

# Statenvoorstel

Onderwerp: Delegatiebesluit geluidproductieplafonds langs provinciale wegen Groningen

Datum GS: 25 augustus 2026

Team: Milieu

Telefoonnummer: 06 50743489

Uiterste beslisdatum: 23 september 2026

PS:

Geheimhouding tot: Niet van toepassing

## Aanleiding

Onder de Omgevingswet moeten voor provinciale wegen geluidproductieplafonds (hierna gpp's) worden vastgesteld bij apart besluit als omgevingswaarden. In artikel 2.13a van de Omgevingswet staat dat Provinciale Staten tot die vaststelling bevoegd zijn, en deze bevoegdheid kunnen delegeren aan Gedeputeerde Staten.

De plafonds geven de maximaal toegestane geluidproductie weer op vaste referentiepunten langs provinciale wegen. De vaststelling van de hoogte ervan is een technische exercitie, en de eerste vaststelling is in zijn geheel beleidsneutraal. Dat wil zeggen dat Provinciale Staten geen beleidsruimte hebben om invloed uit te oefenen op de hoogte van de gpp's. Vervolgvaststellingen en wijzigingen komen aan de orde wanneer een gpp dreigt te worden overschreden of wanneer er vanwege nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen nieuwe gpp's moeten worden vastgesteld. Delegatie van deze bevoegdheid is wenselijk om de wettelijke termijn te kunnen halen voor de eerste vaststelling, en voor de vervolgvaststellingen om, mede gelet op de technische aard van het onderwerp, voldoende voortvarendheid bij nieuwe ontwikkelingen te kunnen realiseren.

Ter beeldvorming is via onderstaande link een ontwerp voor de gpp's te vinden:

[Geluidproductieplafonds 1e vaststelling](#)

## Beslispunten

1. Vaststellen van het delegatiebesluit geluidproductieplafonds langs provinciale wegen Groningen.

## Argumenten

### **1.1 Voor de eerste vaststelling bestaat er geen beleidsruimte voor Provinciale Staten.**

Het betreft een technische omzetting van de systematiek voor het beheersen van geluid. De vaststelling vindt plaats volgens een in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en de Omgevingsregeling (Or) voorgeschreven systematiek en is een technische omzetting van de bestaande systematiek van de Wet geluidhinder. De wetgever heeft daarmee uitdrukkelijk beoogd een beleidsneutrale overgang naar de systematiek van de geluidproductieplafonds te realiseren. Onder de Wet geluidhinder lagen alle bevoegdheden bij GS.

### **1.2 Delegatie maakt het mogelijk om de vaststelling en eventuele latere wijzigingen sneller en doelmatiger voor te bereiden en vast te stellen.**

Dit komt de doorlooptijd van ruimtelijke ontwikkelingen ten goede. Dit is bijvoorbeeld aan de orde bij de aanleg van een nieuwe provinciale weg. Ook het treffen van maatregelen bij dreigende overschrijdingen van de plafonds wordt op deze manier versneld.

### **1.3 Provinciale Staten behouden hun controlerende rol.**

Delegatie betekent dat Gedeputeerde Staten de technische vaststelling uitvoeren, maar niet dat Provinciale Staten buiten beeld raken. Wij zullen Provinciale Staten actief informeren over de vaststelling, monitoring en eventuele ontwikkeling van de gpp's, zodat Provinciale Staten hun controlerende rol kunnen blijven vervullen.

### **1.4 Vrijwel alle andere provincies delegeren de bevoegdheid tot vaststelling van de gpp's ook.**

Het verschilt per provincie of die delegatie zowel voor de eerste vaststelling geldt of alleen voor de vervolgvaststellingen. De inhoudelijke redenen die worden gegeven voor de delegatie zijn overal hetzelfde.

## **Kanttekeningen**

### **1.1 De enige beperkte keuzemogelijkheden dienen zich aan bij het vaststellen van de data op basis waarvan de geluidproductieplafonds in kaart worden gebracht.**

Dat is bijvoorbeeld het geval voor de bepaling van het referentiejaar van de historische geluidbelasting. Om zo dicht mogelijk bij de feitelijke geluidbelasting te blijven is daarvoor het meest recente jaar gekozen dat nog gebruik mocht worden: 2024. Voor zover er nog andere technische keuzes zijn gemaakt die samenhangen met de gpp's is er steeds gekozen in lijn met de door Provinciale Staten vastgestelde Omgevingsvisie, waarin het uitgangspunt is dat de geluidbelasting van provinciale wegen zo beperkt mogelijk is. Binnen de zeer beperkte wettelijke ruimte zijn de gpp's met dat uitgangspunt in kaart gebracht.

### **1.2 Niet delegeren kan tot overschrijding van de wettelijke einddatum leiden.**

Als de gpp's niet voor de wettelijke termijn van 1 januari 2027 zijn vastgesteld, is de provincie in overtreding van een expliciete wettelijke bepaling. Inhoudelijk zijn de consequenties beperkt, want het overgangsrecht ten aanzien van de geluidsregels blijft wel gelden.

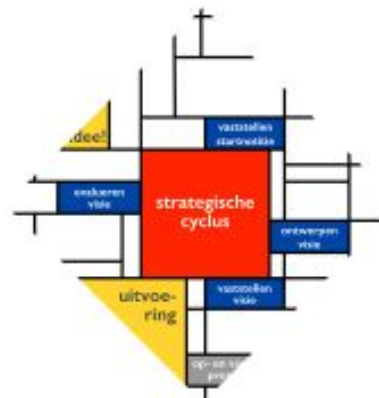
## **Rol PS**

Dit onderwerp is niet eerder aan de orde geweest in Provinciale Staten.

Provinciale Staten zijn bevoegd tot vaststelling van de geluidproductieplafonds en tot delegatie van die bevoegdheid op grond van artikel 2.13a Omgevingswet. Dit betreft uitvoering van een wettelijke verplichting, zonder beleidsruimte. Wat betreft de beleidscyclus zit het besluit in de vaststellende fase.

Na delegatie hebben Provinciale Staten geen rechtstreekse rol meer. Gedeputeerde Staten zullen de eerste gpp's voor 1 januari 2027 vaststellen en daarna per geval de vervolgvaststellingen van de gpp's behandelen. Provinciale Staten worden op de wijze zoals aangegeven in het concept delegatiebesluit geïnformeerd over dit onderwerp.

## **Participatie**



De uniforme openbare voorbereidingsprocedure wordt gevolgd voor het besluit tot vaststelling van de gpp's. Eenieder kan daardoor een zienswijze indienen op het ontwerpbesluit. Tegen het definitieve besluit tot vaststelling staat geen beroep open.

#### Advies

Wij stellen u voor het in bij dit statenvoorstel opgenomen concept delegatiebesluit vast te stellen, zoals vindbaar in de bijlage.

Hoogachtend,  
Gedeputeerde Staten van Groningen,



René Paas, voorzitter



Hans Schrikkema, secretaris

#### Bijlage(n)

| Nr. | Titel                                                                                    | Documentnummer |
|-----|------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| 1   | Ontwerp Delegatiebesluit<br>geluidproductieplafonds langs provinciale wegen<br>Groningen | 2026-124059    |