provincie groningen

Dossiernummer
K91204

Documentnummer
2026-146027

Bijlage(n)
3

Statenvoorstel

Onderwerp:	Statenvoorstel toestemmingsprocedure Gemeenschappelijke regeling Uitvoeringstaken natuur en omgeving (GR UNO)
Datum GS:	22 september 2026
Team:	Kwaliteit en control
Telefoonnummer:	050-3164911
Uiterste beslisdatum PS:	20 december 2026
Geheimhouding tot:	Niet van toepassing

Aanleiding

Sinds 2020 werken het Rijk en de twaalf provincie aan een landelijk, voor iedereen toegankelijk natuurregister. In dat register staan alle gegevens over in Nederland voorkomende planten en dieren. Op dit moment bestaat al de bestaande Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF). Deze databank is eigendom van een private partij, Stichting Nationale Databank Flora en Fauna, en wordt door IPO/BIJ12 beheerd. De financiering vindt plaats door het Rijk (20%) en de provincies (80%). De in de NDFF opgeslagen gegevens zijn afkomstig van de provincies en van soortenorganisaties. Het is de bedoeling van de samenwerkende partijen om de NDFF om te vormen tot landelijk natuurregister. Het beheer van de NDFF komt dan te liggen bij een publiekrechtelijke organisatie, zijnde de door de provincies op te richten Gemeenschappelijke Regeling Uitvoeringstaken Natuur en Omgeving (UNO). De huidige eigenaar van de databank is bereid hieraan mee te werken. In de afgelopen periode zijn hiervoor in IPO-verband de nodige voorbereidingen getroffen en heeft onder andere afstemming over de ontwerpregeling van de GR UNO plaatsgevonden.

Procedure

Voordat gedeputeerde staten over kunnen gaan tot het treffen van een gemeenschappelijke regeling, moeten provinciale staten op twee momenten in de procedure betrokken worden. De eerste keer tijdens een zienswijzeperiode en de tweede keer voor het verlenen van toestemming. Na de verleende toestemming kan het college de gemeenschappelijke regeling vaststellen. De provincie Utrecht draagt zorgt voor bekendmaking waarna de regeling in werking treedt.

Hieronder wordt nader ingegaan op de gevolgde procedure en de gevolgen daarvan.

Beslispunten

1. Instemmen met het verlenen van toestemming aan gedeputeerde staten om de gemeenschappelijke regeling Uitvoeringstaken Natuur en Omgeving vast te kunnen stellen

Argumenten

1.1 ***In de Wgr is vastgelegd hoe een gemeenschappelijke regeling wordt opgericht***

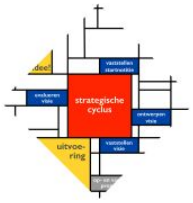
Het oprichten van een gemeenschappelijke regeling door provincies is geregeld in de artikelen 40 tot en met 49 van de Wgr. De besluitvorming gebeurt in twee stappen: eerst krijgen provinciale staten de gelegenheid om hun zienswijze naar voren te brengen. Vervolgens vragen gedeputeerde staten toestemming aan provinciale staten voor het oprichten van de gemeenschappelijke regeling. Het is een wettelijke verplichting om deze stappen te doorlopen voordat een gemeenschappelijke regeling opgericht kan worden.

Kanttekeningen

n.v.t.

Rol PS

Op grond van artikel 40 Wgr dienen provinciale staten op twee momenten betrokken te worden bij het treffen van een gemeenschappelijke regeling. De eerste keer is dat bij de zienswijzeprocedure en de tweede keer bij de toestemmingsprocedure.



<u>Zienswijze (consulterend)</u>

Eind 2025 bent u gevraagd om uw zienswijzen op de ontwerpregeling kenbaar te maken. Hiervoor kreeg u 8 weken de tijd. Op 19 december 2025 is het voorstel tijdens de Statenvergadering behandeld. U heeft destijds geen besluit genomen om zienswijzen in te dienen.

De zienswijzeprocedure is inmiddels afgerond. Uw Staten hebben geen zienswijzen ingediend. De provinciale staten van Limburg, Utrecht en Zeeland hebben wel zienswijzen ingediend. Alleen de zienswijze van Limburg heeft geleid tot aanpassing van de regeling. De aanpassingen hebben betrekking op de volgende artikelen:

- artikel 6.2 Samenstelling bestuur: de bijzin "*indien dit lid niet langer het vertrouwen van het college geniet"* is verwijderd. Deze bijzin is verwijderd omdat er, terecht, is opgemerkt dat er vele andere beweegredenen kunnen zijn om een bestuurslid te ontslaan. Dat wordt nu opengelaten.
- artikel 13.8 Begroting – kostenverdeling: aan artikel 13 is een nieuw lid 8 toegevoegd waarin is opgenomen dat de bij de kostenverdeling de verdeelsleutel, zoals die ook bij de vereniging IPO geldt, wordt toegepast. Dit wordt geëffectueerd door de verdeelsleutel onder te brengen in een bijdrageverordening.

In bijlage 2 Reactie zienswijzen wordt een toelichting op deze wijzigingen gegeven.

Daarnaast is een aantal vragen gesteld over de mogelijke toekomstige taakuitbreiding. De vragen hebben geleid tot een kleine aanpassing van de ontwerpregeling. In het kort komt het erop neer dat pas sprake kan zijn van een taakuitbreiding nadat het bestuur van de GR een 'beoordelingskader' voor taakuitbreiding ter zienswijze heeft voorgelegd aan alle provincies. Hiermee wordt tegemoet gekomen aan de wens van provinciale staten om aan de voorkant betrokken te blijven.

Andere gestelde vragen over de exit-procedure en de informatieverschaffing hebben niet geleid tot aanpassing van de regeling.

Toestemming (besluitvormend)

Op dit moment wordt opnieuw de ontwerpregeling aan u voorgelegd. Ditmaal om toestemming te vragen zodat de regeling vastgesteld kan worden. Toestemming kan slechts onthouden worden vanwege strijd met het recht of algemeen belang.

Uw Staten hebben 13 weken de tijd om toestemming te verlenen. Het verzoek is om de toestemmingsprocedure uiterlijk 20 december af te kunnen ronden zodat de regeling op 1 januari 2027 in werking kan treden.

Participatie

n.v.t.

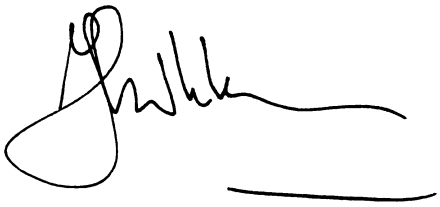
Advies

Wij stellen u voor het in ontwerp bij dit statenvoorstel opgenomen besluit vast te stellen.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Groningen,



René Paas, voorzitter



Hans Schrikkema, secretaris

Bijlage(n)

Nr.	Titel	Documentnummer
1	Ontwerpbesluit Toestemmingsprocedure Gemeenschappelijke regeling Uitvoeringstaken Natuur en Omgeving (GR UNO)	2026-146253
2	Brief van IPO aan de provincie Groningen - Starten toestemmingsprocedure oprichten Gemeenschappelijke regeling Uitvoeringstaken Natuur en Omgeving	2026-141680
3	Reactie op zienswijzen van alle provinciale staten Inzake de Gemeenschappelijke Regeling Uitvoeringstaken Natuur en Omgeving	2026-141681
4	Regeling voor de Gemeenschappelijke Regeling Uitvoeringstaken Natuur en Omgeving	2026-141682