provincie groningen

Dossiernummer
K103247

Documentnummer
2026-143048

Bijlage(n)
7

Statenvoorstel

Onderwerp:	Statenvoorstel Wijziging PIP bedrijventerrein Oostpolder
Datum GS:	22 september 2026
Team:	Programmamanagement
Telefoonnummer:	050-3164911
Uiterste beslisdatum PS:	11 november 2026
Geheimhouding tot:	Niet van toepassing

Aanleiding

Op 25 september 2025 hebben uw Staten het Provinciaal Inpassingsplan (PIP) Bedrijventerrein Oostpolder vastgesteld. Na vaststelling stond het PIP open voor beroep bij de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Uit de ingediende beroepen blijkt dat op enkele onderdelen behoefte bestaat aan extra verduidelijking. Daarnaast hebben nieuwe inzichten in de verdere uitwerking van het plan geleid tot enkele gerichte aanvullingen. Hoewel het formeel om een wijziging van het PIP gaat, worden met deze verduidelijkingen en aanvullingen geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt en er worden geen fundamentele wijzigingen aangebracht.. Het reeds vastgestelde PIP wordt enkel aangescherpt waar dat nodig is, zonder de eerder gemaakte keuzes voor de ontwikkeling van de Oostpolder te veranderen.

De Raad van State geeft de mogelijkheid om het door u vastgestelde PIP op onderdelen te herstellen of aan te vullen. Het is verstandig hier gebruik van te maken en de verduidelijkingen en aanvullingen voorafgaand aan de zitting bij de Raad van State te adresseren, zodat hier tijdens de zitting geen aandacht meer aan hoeft te worden besteed. Daarom is een besluit ex artikel 6:19 Awb uitgewerkt. Met een besluit ex artikel 6.19 Awb worden onduidelijkheden weggenomen en relevante inzichten toegevoegd. Het gaat om verduidelijking en verbetering van hetgeen al door uw Staten was besloten bij de vaststelling van het PIP.

Dit besluit, dat dus nog tijdens de lopende beroepsprocedure bij de Raad van State wordt genomen, wordt automatisch in diezelfde beroepsprocedure toegevoegd. Tegen het besluit kunnen belanghebbenden rechtstreeks beroep instellen bij de Raad van State. In het besluit zijn voor de volledigheid alle verduidelijkingen en aanvullingen benoemd.

Beslispunten

1 Het besluit ex artikel 6:19 Awb vast te stellen, als aanvulling op het Provinciaal Inpassingsplan Bedrijventerrein Oostpolder met planidentificatienummer NL.IMRO.9920.IPOostpolder-VA01.
2 Het gewijzigde PIP bedrijventerrein Oostpolder, waarin alle onderdelen van het besluit ex artikel 6:19 Awb zijn verwerkt, gedurende zes weken tervisie te leggen, zodat

belanghebbenden tegen dit besluit beroep kunnen aantekenen, rechtstreeks bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Argumenten

1.1 Oorspronkelijke besluit aanvullen en verduidelijken

In ruimtelijke ordenings-procedures is het niet ongebruikelijk dat, na vaststelling van het planologisch besluit en na bestudering van de binnengekomen beroepsschriften, een besluit ex artikel 6.19 Awb wordt genomen. Deze planologische besluiten zijn namelijk veelomvattend en (op onderdelen) juridisch bindend voor iedereen. Als uit de beroepen blijkt dat er onduidelijkheden zijn in formuleringen, dan dienen deze te worden weggenomen en verbeterd. Daarnaast kan er sprake zijn van voortschrijdend inzicht, onder andere vanwege de langere doorlooptijd van de procedures, die moeten worden doorlopen.

Het besluit ex artikel 6.19 Awb voor het PIP bedrijventerrein Oostpolder heeft betrekking op:

- Verbeteringen in de formuleringen van regels of toelichting of van definities van begrippen; dit betreft taalkundige wijzigingen.
- Verwerking van de voortgang in de planuitwerking op onderdelen.
- Koppeling met aanvullende, actuele informatie uit adviezen en notities.

Eén van de aanvullingen is bijvoorbeeld dat op verzoek van TenneT het planologisch mogelijk wordt gemaakt om drie bestaande Wintrackmasten ongeveer 60 tot 100 meter westwaarts te verplaatsen. Dat is nodig voor de aansluiting van het nieuwe 380 kV-station op het bestaande hoogspanningsnet. Ook deze aanvulling past binnen de uitgangspunten van het eerder vastgestelde PIP.

Het ministerie van EZK heeft de bevoegd gezag-rol hiervoor op ons verzoek formeel overgedragen aan de provincie; dit is eerder ook gebeurd voor het 380kV-station en zo houden we regie op de ontwikkelingen in de Oostpolder. De provincie en gemeente willen TenneT faciliteren, ook vanwege de maatschappelijke belangen om het stroomnet uit te breiden. De gemeenteraad wordt gevraagd om een besluit te nemen over de verplaatsing van een vierde mast, direct ten zuiden van de Oostpolder; hiertoe wordt een wijziging van het Omgevingsplan voorgelegd aan de gemeenteraad. De impact van de verplaatsing van de masten, die moet worden gezien in de context van het realiseren van het 380kV-station, is gering. Dat blijkt ook uit de conclusies van de mer-beoordelingsplicht die onderdeel is van de bijgevoegde documenten.

Ook voegen we actuele informatie toe ter onderbouwing van het plan. Naar aanleiding van beroepen over de behoefte aan bedrijventerrein hebben we bijvoorbeeld het marktonderzoek laten actualiseren. Het marktonderzoek bevestigt dat de eerdere onderbouwing van 400 hectare netto uitgeefbaar bedrijventerrein nog steeds actueel is.

In het bijgevoegde Statenbesluit bij deze voordracht staan alle verduidelijkingen en aanvullingen benoemd. Voor de volledigheid ontvangt u van ons van zowel de plantoelichting als de planregels van het PIP een schone versie en een versie waarin de wijzigingen zichtbaar zijn. Na vaststelling worden deze verduidelijkingen en verbeteringen doorgevoerd in het PIP bedrijventerrein Oostpolder en wordt het PIP, onder een nieuw nummer, gepubliceerd.

2.1 Wijzigingen zijn meteen onderdeel van de lopende beroepsprocedure

Tegen de onderdelen uit het besluit ex artikel 6.19 Awb kunnen belanghebbenden direct bij de Raad van State beroep aantekenen. Het gewijzigde PIP bedrijventerrein Oostpolder wordt gedurende zes weken tervisie gelegd. De ingediende beroepen worden voorzien van een verweerschrift, dat naar de Raad van State wordt gestuurd.

Het besluit ex artikel 6:19 Awb is meteen onderdeel van die lopende beroepsprocedure. De Raad van State beoordeelt tijdens de zitting dus zowel het beroep tegen het oorspronkelijke besluit als de aanvullingen van besluit ex artikel 6:19 Awb en de beroepen, die daartegen zijn ingediend. Dit zorgt ervoor dat het totale beroep in één procedure wordt afgedaan. Dit kan sneller zijn dan een apart besluitvormingstraject met een nieuwe beroepsprocedure, of een ‘bestuurlijke lus’, waarbij de rechter het bestuursorgaan de kans geeft om onderdelen van het besluit te herstellen of aan te vullen. En dit biedt meteen ook duidelijkheid voor belanghebbenden in de lopende beroepsprocedure.

2.2 Vlottere behandeling tijdens de zitting bij de Raad van State

De Raad van State is voorstander van deze werkwijze, omdat het oorspronkelijke besluit wordt aangevuld en verduidelijkt, nog voordat de zitting in de beroepsprocedure heeft plaatsgevonden. We laten zo zien dat we de ingestelde beroepen serieus nemen en al tegemoetkomen aan de verduidelijkende vragen, die appellanten naar voren hebben gebracht. Dit leidt tot minder discussie tijdens de zitting bij de Raad van State en een vlottere behandeling van de beroepsgronden, waarover vooraf duidelijk is dat er geen discussies over zijn.

Kanttekeningen

1.1 Nieuwe onduidelijkheden

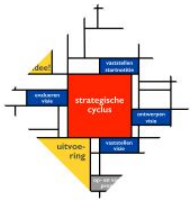
Ondanks de zorgvuldigheid kunnen de aanpassingen opnieuw tot vragen en onduidelijkheden leiden over de precieze strekking en invulling van de regels uit het PIP Bedrijventerrein Oostpolder. Als dit het geval is dan zal tijdens de hoorzitting bij de Raad van State duidelijkheid moeten worden gegeven over de precieze interpretatie van de planregels en plantoelichting. Het is mogelijk dat dit naar oordeel van de rechter alsnog tot aanpassingen (via een zogenoemde ‘bestuurlijke lus’) of tot gehele of gedeeltelijke vernietiging van het PIP Bedrijventerrein Oostpolder leidt.

2.1 Aanvullende beroepen

Het besluit ex artikel 6:19 Awb staat voor eenieder open voor beroep bij de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Enerzijds worden reeds ingediende beroepen op onderdelen gehonoreerd en kunnen deze tijdens de zitting direct worden afgedaan. Anderzijds kunnen aanvullende beroepen worden ingediend, met nieuwe argumenten. Deze worden, voorzien van een verweerschrift, door de Raad van State afgewogen bij de behandeling van de beroepen tegen het PIP Bedrijventerrein Oostpolder.

Rol PS

Waar staan we nu?



Met deze aanvulling op het vastgestelde PIP wordt de tactische beleidscyclus afgerond. Terugkijkend hebben uw Staten op 30 juni 2021 ingestemd met het voornemen het industrieterrein Eemshaven uit te breiden met de Oostpolder en te starten met de fase van de planuitwerking. Op 9 november 2022 is het Ruimtelijke kwaliteitskader door uw Staten vastgesteld als vertrekpunt en toetsingskader voor de gebiedsontwikkeling Oostpolder.

Uw Staten hebben op 8 november 2023 de Structuurvisie Oostpolder en de Actualisatie Omgevingsvisie provincie Groningen - Oostpolder vastgesteld waarin de keuze voor de locatie Oostpolder is vastgelegd en geformaliseerd. Op 25 september 2025 zijn de volgende documenten vastgesteld:

1. Het Provinciaal Inpassingsplan Bedrijventerrein Oostpolder met planidentificatienummer NL.IMRO.9920.IPOostpolder-VA01, met bijbehorende Project-Milieueffectrapportage, gewijzigd ten opzichte van het ontwerp provinciaal inpassingsplan.

2. Het Exploitatieplan Oostpolder met planidentificatienummer NL.IMRO.9920.EPOostpolder-EX02 gewijzigd ten opzichte van ontwerp exploitatieplan, als grondslag voor het wettelijke kostenverhaal.

3. De Reactienota Oostpolder.

Inmiddels is, na terugtrekking van vier ingediende voorlopige voorzieningen bij de Raad van State, het PIP formeel in werking getreden en in afwachting van de afhandeling van de ingestelde beroepen.

Uw Staten worden nu verzocht het besluit ex artikel 6.19 Awb voor het PIP bedrijventerrein Oostpolder vast te stellen. Als uw Staten dat niet zouden doen, dan worden de genoemde punten formeel behandeld tijdens de zitting, die de Raad van State organiseert in het kader van de beroepsprocedure. Dit vraagt dan extra tijd en, naar alle waarschijnlijkheid, herstel achteraf middels een ‘bestuurlijke lus’. Ook kan de Raad van State het PIP in zijn geheel of op onderdelen vernietigen en dan moeten de planologische procedures opnieuw worden doorlopen.

Participatie

Over dit Statenvoorstel heeft geen participatie plaatsgevonden. Tegen het besluit kunnen belanghebbenden rechtstreeks in beroep bij de Raad van State, als onderdeel van de lopende beroepsprocedure tegen het PIP Bedrijventerrein Oostpolder.

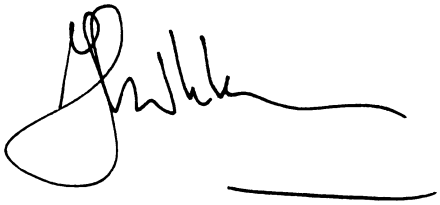
Advies

Wij stellen u voor het in ontwerp bij dit statenvoorstel opgenomen besluit vast te stellen.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Groningen,



René Paas, voorzitter



Hans Schrikkema, secretaris

Bijlage(n):

No.	Documenttitel	Documentnummer
1.	Ontwerpbesluit Wijziging PIP Bedrijventerrein Oostpolder	2026-143988
2.	Provinciaal Inpassingsplan Bedrijventerrein Oostpolder - Bijlagen bij de Planregels	2026-146697
3.	Provinciaal Inpassingsplan Bedrijventerrein Oostpolder - Bijlagen bij toelichting	2026-150069
4.	Provinciaal Inpassingsplan Bedrijventerrein Oostpolder - Planregels	2026-146693
5.	Provinciaal Inpassingsplan Bedrijventerrein Oostpolder - Plantoelichting	2026-146694
6.	Provinciaal Inpassingsplan Bedrijventerrein Oostpolder - Vaststellingsbesluit	2026-146695
7.	Provinciaal Inpassingsplan Bedrijventerrein Oostpolder - Verbeelding	2026-146697