provincie groningen

Statenvoorstel

Onderwerp **Realisatiebesluit Doorfietsroute Assen – Groningen, deel Drentsche Aa - Oosterbroekweg**

Dossiernummer	K56110		
Documentnummer	2025-047394	Wettelijke/bestuurlijke uiterste beslisdatum Provinciale Staten	17-december-2025
Datum GS	23 september 2025		
Behandelaar	Team Mobiliteit	Opgelegde geheimhouding op	nvt
Telefoonnummer	050 - 316 4257		

Aanleiding

Tussen Assen en Groningen wordt in samenwerking met de provincie Drenthe en gemeente Groningen de doorfietsroute Assen - Groningen gerealiseerd. Ook werken in Drenthe de gemeenten Assen en Tynaarlo mee aan het realiseren van de route. De fietsroute komt voornamelijk langs het Noord-Willemskanaal te liggen en vormt een hoogwaardige fietsverbinding tussen Assen en Groningen.

Binnen de provincie Groningen is het gedeelte ter hoogte van de Witte Molen het laatste deel dat nog gerealiseerd moet worden. In december 2020 is door Provinciale Staten met een planuitwerkingsbesluit de voorkeursvariant vastgesteld. In de afgelopen jaren is, naast het realiseren van andere trajectdelen, een planuitwerking uitgevoerd naar dit gedeelte gelegen tussen de Drentsche Aa en de Oosterbroekweg. Deels ligt het plangebied in de provincie Drenthe. Het doel van de planuitwerking is het uitwerken en inpassen van de voorkeursvariant en het in lijn brengen met relevante regelgeving en lokale wensen en eisen. Met dit realisatiebesluit wordt voorgesteld het schetsontwerp vast te stellen en een realisatiekrediet beschikbaar te stellen.

Beslispunten

1. Vaststellen van het uitgewerkte schetsontwerp.
2. Voor de realisatie van deze fase van het project Doorfietsroute Assen - Groningen een investeringskrediet beschikbaar stellen van €3.450.000,-
    a. Hiervan is een bedrag van €1.297.449,12 reeds gereserveerd bij het planuitwerkingsbesluit van 15 december 2020 (2020-110025, MB). Dit is afkomstig van een subsidie die door het ministerie van I&W beschikbaar is gesteld voor realisatie van de doorfietsroute tussen Haren en de provinciegrens.
    b. Een bedrag van €1.055.165,- beschikbaar stellen vanuit de middelen uit de reserve Investeringen in Infrastructuur (reserve I.I.I), die gereserveerd zijn voor uitvoering van bestuurlijke afspraken met het waterschap Hunze en Aa’s, waarbij de kadeversterking door en op kosten van de provincie gerealiseerd worden.

c. Het resterende benodigde bedrag van €1.097.385,88 kan worden gedekt vanuit de beschikbare middelen binnen het Bestedingsplan Mobiliteit, onderdeel Fietsnetwerken (AM3 t/m AM6).

3. Vaststellen van de 12e wijziging van de Begroting 2025, zoals in de bijlage bij het Ontwerp Statenbesluit opgenomen.

Argumenten

1.1 Onderdeel van een groter geheel om fietsen te stimuleren
De Doorfietsroute Assen – Groningen is een gezamenlijk project van de provincies Groningen en Drenthe waarmee een hoogwaardige fietsverbinding wordt gerealiseerd tussen Assen en Groningen. Hierdoor wordt het aantrekkelijker om de fiets te pakken, wat past in het beleid van de provincie om fietsen te stimuleren. Deze fase van het project betreft een tussenliggend gedeelte van de grotendeels gerealiseerde route vanaf Groningen, langs Haren, tot aan de Drentsche Aa, en het deel van de Doorfietsroute in Drenthe.

1.2 De voorkeursvariant zorgt voor een comfortabel fietspad dat voldoet aan de eisen van een doorfietsroute
Er wordt een betonfietspad van 4,0m breed voorgesteld met bermen van 1,50m breed. Dit is in overeenstemming met de uitgangspunten voor Doorfietsroutes en het beeldkwaliteitsplan, dat in samenwerking met de provincie Drenthe en betrokken gemeentes is opgesteld om eenheid van de volledige route bewaken.

In het beeldkwaliteitsplan is De Witte Molen aangewezen als uitwerkingsgebied. Voor beleving van de omgeving wordt gekozen voor een rode kleur verharding als verwijzing naar een oude klinkerverharding, met behoud van het comfort van het betonfietspad. Op deze manier wordt deze bijzondere locatie uitgelicht en ontstaat er afwisseling in de route. Ook ontstaat met de nieuwe brug over de Drensche Aa een bijzonder punt in de Doorfietsroute. Deze is architectonisch vormgegeven naar het voorbeeld van andere bruggen in het Drentsche Aa gebied, maar past ook goed bij de fietsbrug bij Assen in dezelfde fietsroute. Vanaf de fietsbrug is er mooi recht zicht op de Witte Molen. De brug is ontworpen zodat het fietspad er vloeiend overheen loopt met het comfort van een doorfietsroute.

1.3 De waterkering wordt op hoogte gebracht
De kades van het Noord-Willemskanaal moeten worden verhoogd om ook in de toekomst te voldoen aan de eisen voor kerende hoogtes. Er zijn in het verleden afspraken gemaakt met het Waterschap Hunze en Aa's dat de provincie Groningen op het deel waar de fietsroute wordt gerealiseerd, de verhoging van de waterkering samen met het fietspad uitvoert en voor haar rekening neemt. In het ontwerp zijn de ophoging van de waterkering en realisatie van de fietsroute als één geheel uitgewerkt.

1.4 Het plangebied krijgt toekomstbestendige klimaatmaatregelen en de biodiversiteit wordt verhoogd.

Het plangebied wordt door het waterschap ingericht als noodwaterberging. Ook is het plangebied onderdeel van het project Polders Oosterland en Lappenvoort, waarmee in opdracht van de provincies Groningen en Drenthe natuur wordt ontwikkeld. Het ontwerp en inpassing van de Doorfietsroute is in afstemming met deze partijen tot stand gekomen. Door het verhogen van de waterstand en het aanpassen van de inrichting als Dynamisch Moerasgebied zal de groenstrook in het gebied straks bestaan uit soorten die beter gedijen in moerasgebied, daardoor wordt de biodiversiteit verhoogd.

Kanttekeningen

1.1 De fietsroute ligt in NNN-gebied

De fietsroute ligt op dit tracédeel bijna volledig in NNN-gebied, met uitzondering van de brug over de Drentsche Aa. De Drentsche Aa is wel in de planuitwerking aangemerkt als belangrijke natte verbinding voor dieren. Met het planuitwerkingsbesluit is in 2020 deze route gekozen omdat dit alternatief de beste mogelijkheden biedt voor de versterking van de natuurwaarden in de Glimmermade Polder. Alternatieve routes zouden ook via NNN-gebied lopen. De begrenzing van het NNN-gebied moet worden aangepast, en er moet compensatie plaatsvinden.

De in het planuitwerkingsbesluit genoemde maatregelen zijn:

- Aanleg van een natuurvriendelijke oever
- De aanleg van Faunauittreedplaatsen
- Het versterken van de natuurfunctie van de bosrand
- Het aanleggen van amfibietunnels onder het fietspad
- Een optimaal passeerbare fietsbrug over de Drentsche Aa
- De aanleg van de benodigde geleiding en rasters
- Het afwaarderen van de bestaande toegangsweg, de Hooidijk

De natuurvriendelijke overs zijn inmiddels door het waterschap gerealiseerd. In de planuitwerking zijn in het schetsontwerp de overige maatregelen verder uitgewerkt, heeft er afstemming plaatsgevonden met derden waaronder het waterschap, en zijn de technische haalbaarheid en kosten nader bepaald. Een belangrijk doel is het verbeteren van de verbinding tussen oost en west. In de planuitwerking is aansluiting gezocht bij de ontwikkelingen van Polders Oosterland en Lappenvoort en de toekomstige noodwaterberging.

Verder is uitgezocht hoe de compensatie van NNN-oppervlak kan plaatsvinden. In de huidige bestemmingen 'Natuur' en 'Agrarisch met waarden' is toeristisch gebruik van het huidige fietspad bij de Witte Molen toegestaan. Het type fietspad veranderd in een doorfietsroute met utilitair gebruik, waardoor dit niet meer enkel als toeristisch gebruik kan worden gezien. Daarom is niet enkel de toename ten opzichte van het huidige fietspad, maar het volledige oppervlak van het fietspad inclusief de bermen opgenomen in de compensatieopgave. Rekening houdend met kwaliteitstoeslag van de betreffende beheersgebieden wordt er voor de

provincie Groningen 0,55 ha gecompenseerd en voor de provincie Drenthe 0,30ha. Dit betreft een gezamenlijke compensatieopgave van 0,85 ha. Omdat het een kleine compensatie betreft, is provincie Drenthe akkoord met compenseren op grondgebied van de provincie Groningen. Voordeel hiervan is dat de compensatie in hetzelfde gebied, in de Glimmermadepolder, kan plaatsvinden.

De compensatie in oppervlak vindt plaats door het afwaarderen van de Hooidijk naar een grasweg. Het wordt ingericht met soorten die passen in dynamisch moerasgebied, wat aansluit aan bij de ontwikkelingen van het project Polders Oosterland en Lappenvoort. De Hooidijk is momenteel geen onderdeel van het NNN-gebied en wordt daaraan toegevoegd. Het areaal van de Hooidijk en bijbehorend terrein is 1,05 ha, waardoor er iets meer gecompenseerd wordt dan de noodzakelijke 0,85ha.

Alle maatregelen benodigd voor het NNN-gebied zijn integraal onderdeel van het ontwerp en maken onderdeel uit van de projectbegroting. In de realisatiefase wordt de uitvoering geborgd door het opstellen van een compensatieplan en het doorlopen van een projectbesluitprocedure.

2.1 Het schetsontwerp vergt een grotere investering dan bij het planuitwerkingsbesluit is ingeschat.

Bij het planuitwerkingsbesluit is een bedrag van €1.297.449,12 gereserveerd voor de realisatiefase van het project. De huidige raming sluit op €3.450.000,-.

De kade van het Noord-Willemskanaal moet worden opgehoogd conform de afspraken met Waterschap Hunze en Aa's. Kosten hiervoor waren niet expliciet opgenomen bij het planuitwerkingsbesluit. Voor de kadewerken is nog een bedrag van €1.055.165,- gereserveerd in de reserve. Dat betekent dat een bedrag van €1.097.385,88 extra benodigd is ten opzichte van de reeds gereserveerde bedragen.

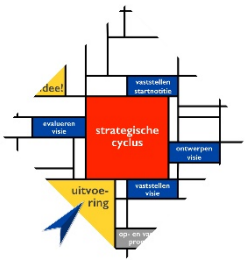
Het project bevindt zich in een klein maar zeer complex gebied waarin veel belangen samenkomen. Er wordt rekening gehouden met natuurcompensatie door realisatie in Natuur Netwerk Nederland (NNN-gebied), natuurontwikkeling door project POL, inrichting als noodwaterbergingsgebied, dijkversterking en cultuurhistorie. Concreet hebben de grootste kostenstijgingen de volgende redenen:

- Sinds 2020 is er veel inflatie geweest. Veel benodigde bouwmaterialen zoals beton en staal, en de brandstofprijzen, zijn nóg sterker gestegen in prijs dan de gemiddelde inflatie.
- De scope en kosten van de te nemen maatregelen voor ecologische compensatie zijn verder uitgewerkt. De te nemen maatregelen zijn kostbaarder dan eerder begroot.
- De werkzaamheden vinden plaats op ongeveer een kilometer afstand van een stikstofgevoelig Natura2000 gebied, de Drentsche Aa. Om de werkzaamheden te kunnen uitvoeren zonder stikstofneerslag in dit gebied is rekening gehouden met kosten voor elektrisch materieel.

- In het plangebied is de invasieve exoot Japanse Duizendknoop waargenomen. Dit moet worden ontgraven, afgevoerd en thermisch gereinigd. Het reinigen van deze vrijgekomen grond is erg kostbaar.
- De brug over de Drentsche Aa is duurder dan ingeschat bij het planuitwerkingsbesluit. Een realistische kostenraming is bekend van de vergelijkbare brug die in 2023 in deze doorfietsroute is gerealiseerd nabij Assen.

Rol PS

In 2020 is door PS besloten de planuitwerkingsfase te starten. PS is bevoegd om een realisatiebesluit te nemen en een krediet beschikbaar te stellen zodat het schetsontwerp, zoals deze in de planuitwerkingsfase is uitgewerkt, ten uitvoering gebracht kan worden.



Participatie

Er heeft afstemming plaatsgevonden met verschillende overheidsorganisaties die een belang in dit gebied hebben. Dit zijn gemeente Groningen, Waterschap Hunze en Aa's, Staatsbosbeheer, provincie Drenthe en gemeente Tynaarlo.

Omwonenden, gebruikers van de fietsroute en belangenorganisaties zijn geïnformeerd en hebben een inspraakreactie kunnen achterlaten via een daarvoor ingerichte webpagina van de provincie Groningen. Er zijn een beperkt aantal reacties ontvangen met enkele praktische suggesties voor de inrichting van de route.

Advies

Wij stellen u voor het in ontwerp bij dit statenvoorstel opgenomen besluit vast te stellen.

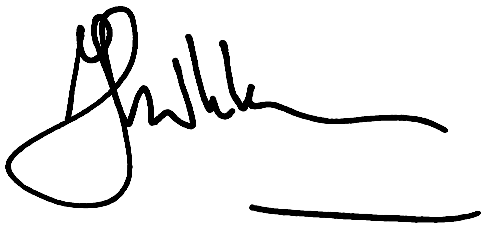
Groningen, 23 september 2025

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen:



René Paas, voorzitter



Hans Schrikkema, secretaris

Bijlagen

Nr.	Titel	Doumentnummer
1	Rapportage planuitwerking	2025-150336
2	Bijlages rapportage planuitwerking	2025-150414