Herengracht 23
2511 EG DEN HAAG
telefoon (070) 888 12 12
www.ipo.nl

Aan de leden van de Algemene Vergadering

uw brief van	uw kenmerk	ons kenmerk	datum
		ALG 12283/2026	21 mei 2026

onderwerp
Aanbiedingsbrief P&C-stukken Vereniging IPO

Geachte leden van de Algemene Vergadering,

Het bestuur biedt u hierbij, namens de twaalf Colleges van GS, in onderlinge samenhang, de volgende producten aan:

- de Jaarstukken 2025;
- de Tussenrapportage 2026 & Raming kassiersfunctie 2026-2027;
- de Conceptbegroting 2027.

Wij lichten de samenhang tussen deze documenten graag toe en schetsen onze bestuurlijke overwegingen en keuzes die daaraan ten grondslag liggen. Deze brief kunt u desgewenst betrekken in uw voorbereiding op de bespreking in de Algemene Vergadering van 23 juni en mogelijk ter ondersteuning van uw gesprek met collega Statenleden.

Tijdens ons gezamenlijke diner eind januari en vervolgens tijdens de AV-vergadering van april hebben we uitgebreid met elkaar gesproken over de noodzakelijke investeringen in onze vereniging welke randvoorwaardelijk zijn om onze gedeelde ambities en gezamenlijke uitvoering te realiseren. Zoals meerdere malen aangegeven hechten wij zeer aan deze gesprekken tussen bestuur en AV, ook in referentie aan de voortgang die we deze Statenperiode hebben geboekt voor de versterkte samenwerking en de doorontwikkeling van onze Planning & Control cyclus. Deze gesprekken vinden hun weerslag in de nu aangeboden Planning & Control producten.

Terugblik, bijsturing en vooruitblik in samenhang

De voorliggende Planning & Control-producten vormen gezamenlijk een samenhangende beschouwing over de ontwikkeling van de samenwerking binnen de Vereniging IPO. Zij markeren drie samenhangende momenten: terugblik, bijsturing en vooruitblik.

De Jaarstukken 2025 vormen de financiële en organisatorische verantwoording over het afgelopen jaar. Zij geven inzicht in de wijze waarop de organisatie in 2025 heeft gefunctioneerd binnen de toen geldende taken, middelen en afspraken. Daarbij wordt zichtbaar dat de gezamenlijke provinciale samenwerking inhoudelijk veel heeft

gerealiseerd, maar ook dat dit in toenemende mate is ondersteund door tijdelijke oplossingen en incidentele keuzes in de organisatie en bedrijfsvoering. In de Conceptbegroting 2027 is daar rekening mee gehouden door juist ook op die punten te investeren en verbeteringen aan te brengen.

De Tussenrapportage 2026 laat zien waar in het lopende jaar bijsturing noodzakelijk is. Op basis van actuele inzichten worden financiële bijstellingen inzichtelijk gemaakt. Deze bijstellingen onderstrepen dat de ruimte voor incidentele oplossingen beperkt is en dat structurele keuzes steeds nadrukkelijker aan de orde zijn.
Dit geldt ook voor de Raming kassiersfunctie 2026-2027. Vorig jaar is – in lijn met de afspraken tussen AV en bestuur - gestart met het ontleden van de verenigingsbegroting op onderwerpen waarbij de IPO-organisatie enkel fungeert als financieel 'doorgeefluik' voor de samenwerking tussen of voor de uitvoering in de twaalf provincies. Dit heeft vanaf dit jaar geleid tot dit separate document. In de komende periode zal ook nog verder gewerkt worden aan deze ontleding.

De Conceptbegroting 2027 kijkt vooruit en brengt de beleidsmatige- en uitvoeringsambities, organisatorische randvoorwaarden en financiële consequenties in samenhang in beeld. Deze conceptbegroting markeert een belangrijk omslagpunt: van het met veelal incidentele middelen inspelen op een toenemend takenpakket en inhoudelijke wensen naar het structureel versterken van de organisatiebasis. De daaruit voortvloeiende investeringen zijn randvoorwaardelijk om de gezamenlijke provinciale taken en ambities ook in de toekomst adequaat en verantwoord uit te voeren.

In samenhang laten deze documenten zien dat het op orde brengen van de basis van de organisatie randvoorwaardelijk voor de toekomst is en dat het geen losstaande ingreep is, maar het logische vervolg op de inzichten uit de afgelopen jaren en de noodzaak om voorbereid te zijn op toekomstige opgaven. De AV is in de afgelopen periode geïnformeerd en betrokken geweest en het resultaat hiervan treft u zoals afgesproken in deze documenten aan.

Basis op orde: bestuurlijke opdracht en investeringen
Het bestuur heeft vastgesteld dat de groei van gezamenlijke opdrachten en activiteiten binnen het IPO in belangrijke mate is opgevangen met tijdelijke en incidentele oplossingen. Dit heeft geleid tot kwetsbaarheid in onder meer de bedrijfsvoering, personele bezetting (werkdruk, verzuim), de financiële beheersing en daarmee de continuïteit van de organisatie.
Tegen deze achtergrond heeft het bestuur in januari jl. de bestuurlijke opdracht 'Basis op orde' vastgesteld.

De investeringen die zijn opgenomen in de Conceptbegroting 2027 zijn naar het oordeel van het bestuur noodzakelijk en randvoorwaardelijk voor:

- betrouwbare en tijdige stuur- en verantwoordingsinformatie;
- borging van rechtmatigheid, transparantie en controleerbaarheid;
- vermindering van structurele afhankelijkheid van tijdelijke inhuur;
- duurzame inzetbaarheid van medewerkers;
- het verantwoord uitvoeren van gezamenlijke provinciale taken.

Het bestuur heeft daarbij meegewogen dat structurele investeringen gedurende langere tijd zijn uitgebleven, waardoor sprake is van achterstallig onderhoud in de organisatie en de bedrijfsvoering. Deze investeringen gaan nadrukkelijk gepaard met concrete eigen inspanningen van de organisatie, waaronder interne (financiële) ombuigingen en het terugdringen van structurele afhankelijkheid van tijdelijke inhuur door het versterken van vaste capaciteit. Daarmee is sprake van een bewuste en integrale afweging tussen ambities, taken en de beschikbare financiële mogelijkheden.

Bestuurlijk afwegingskader

Als onderdeel van deze P&C-cyclus informeert het bestuur u ook over het bestuurlijk afwegingskader dat zij vanaf nu gaat hanteren om tot een betere afweging te komen of een activiteit al dan niet moet worden opgepakt door de vereniging. Het afwegingskader wordt ingezet om:

- huidige activiteiten en taken tegen het licht te houden;
- waar nodig, via expliciete bestuursbesluiten, activiteiten aan te passen of te beëindigen;
- nieuwe opgaven en verzoeken systematisch te toetsen op meerwaarde, uitvoerbaarheid en financiële consequenties.

De inzet van het afwegingskader leidt nadrukkelijk niet tot een beleidsmatige koerswijziging; het is een instrument dat het bestuur helpt te oordelen of opdrachten passen binnen de huidige beleidsmatige kaders. De AV ziet dit voorts in de Planning & Control documenten.

Het bestuur streeft er ook naar om met behulp van dit kader vóór het einde van de huidige statenperiode meer inzicht te hebben in de balans tussen taken, capaciteit en middelen. Dit draagt bij aan een realistischer en beter uitlegbaar begrotingsbeeld. Het bestuurlijk afwegingskader is bewust geen 'afvink-lijstje' zodat politiek bestuurlijke weging te allen tijde mogelijk blijft op voorwaarde dat uitvoering door de organisatie haalbaar is.

Onzekerheden en zorgvuldig proces

Het bestuur is zich ervan bewust dat, ondanks de stappen die nu worden gezet, nog sprake is van onzekerheden. Deze hangen samen met de fase waarin de organisatie zich bevindt en met externe ontwikkelingen.

Juist daarom kiest het bestuur voor een zorgvuldig en transparant proces, met:

- tijdige betrokkenheid van de Algemene Vergadering;
- actieve betrokkenheid van de Colleges van GS;
- ruimte voor nadere toelichting en dialoog.

Het bestuur onderschrijft het aanbod van de algemeen directeur om, waar gewenst en in afstemming met de betreffende provinciesecretaris, toelichting te geven aan AV-leden en Colleges van GS in de periode tussen de bestuursvergadering en de Algemene Vergadering van 23 juni.

Vervolg en besluitvorming

Wij vragen u de Jaarstukken 2025, de Tussenrapportage 2026 & Raming kassiersfunctie 2026-2027 en de Conceptbegroting 2027 op een voor uw Staten passende wijze te delen en te bespreken. De inbreng die u namens uw Staten levert in de Algemene Vergadering van 23 juni 2026 wordt door het bestuur gewogen en betrokken bij de verdere uitwerking van de definitieve Begroting 2027. De definitieve Begroting 2027 wordt vervolgens in het najaar aan het IPO-bestuur en daarna aan uw Algemene Vergadering ter vaststelling voorgelegd.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en kijken uit naar voortzetting van de samenwerking tussen bestuur en AV in het ons in deze Statenperiode resterende jaar.

Met vriendelijke groet,
INTERPROVINCIAAL OVERLEG
Namens het IPO-bestuur



Ina Adema
Voorzitter