provincie groningen

Aan Provinciale Staten

Onderwerp	**Afhandeling Motie 34 basisbanen binnen de werkorganisatie provincie Groningen**

Dossiernummer	K52678
Documentnummer	2026-050711
Datum GS	31 maart 2026
Behandelaar	Team HRM
Telefoonnummer	050-3164911

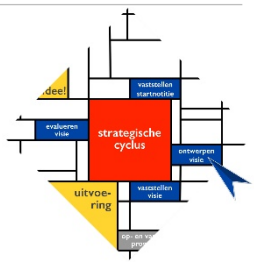
Geachte Statenleden,

Aanleiding

In 2023 hebben uw staten motie 34 aangenomen, waarin het college werd gevraagd te onderzoeken of basisbanen ook bij de werkorganisatie van de provincie Groningen kunnen worden ingezet. Tijdens het debat zegde toenmalig gedeputeerde Van Dekken toe dit te onderzoeken. Daarna is de motie ingetrokken.

Rol PS

Met deze brief informeren wij u over de resultaten van het onderzoek naar de mogelijkheden om basisbanen binnen de provinciale organisatie te realiseren.



Nadere toelichting

Allereerst is het goed om het verschil te weten tussen basisbanen en garantiebanen. Volgens de Participatiewet moeten organisaties met meer dan 25 werknemers een bepaald aantal mensen met een kwetsbare positie op de arbeidsmarkt in dienst nemen. Dit heet het banenquotum of garantiebanen. Dit is een wettelijke verplichting. De provincie Groningen voldoet aan deze verplichting.

Basisbanen zijn betaalde (minimumloon) banen voor mensen die niet in staat zijn regulier werk te doen. Het gaat om additioneel werk. Basisbanen vallen niet onder deze Participatiewet. Ze verschillen dus wezenlijk van

garantiebanen. De gemeente Groningen heeft basisbanen als lokaal beleid met succes ingevoerd.

In ons hoofdlijnenakkoord staat dat wij nieuwe werkgelegenheid willen stimuleren, waaronder basisbanen. Landelijk is er vanuit het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) ook steeds meer aandacht voor dit instrument. We hebben de mogelijkheden voor basisbanen binnen de provinciale organisatie onderzocht. Hieruit is echter gebleken dat voor de provincie Groningen, gezien de aard van het werk, basisbanen niet haalbaar zijn. Hieronder zetten wij uiteen waarom dat het geval is.

1. Basisbanen komen vooral voor in sectoren zoals catering, schoonmaak en beveiliging. De provincie heeft deze werkzaamheden echter langdurig uitbesteed aan externe bedrijven. Hierdoor heeft de provincie geen directe invloed op de inzet van personeel in deze sectoren. Hoewel wij wel stimuleren dat deze bedrijven inwoners aannemen met een afstand tot de arbeidsmarkt kunnen wij dit niet afdwingen.
2. Uit gesprekken gevoerd met de gemeente Groningen is gebleken dat zij basisbanen vooral inzetten voor werkzaamheden in de wijken van het werkgebied van de gemeente Groningen, gericht op leefbaarheid en sociale betrokkenheid. De provincie heeft dergelijke functies niet beschikbaar. Er is wel gezocht naar het provinciale equivalent van deze functies, maar binnen de provincie zijn die niet gevonden.
3. Bij basisbanen gaat het altijd om additioneel werk. Voor vergelijkbare werkzaamheden zet de provincie nu al mensen in via de (wettelijk verplichte) garantiebanen (Participatiewet). Op deze manier zouden basisbanen en garantiebanen binnen de organisatie om dezelfde beperkte plekken concurreren, met als risico dat wij het wettelijke quotum voor garantiebanen niet zouden halen.

Hoewel basisbanen binnen de eigen organisatie niet haalbaar zijn, werken wij actief mee aan verschillende initiatieven om basisbanen in de regio te stimuleren en zoeken wij binnen de mogelijkheden van wat kan. Zo proberen we op te treden als ambassadeur voor Basisbanen, en stimuleren we partijen waarmee wij samenwerken een eigen vorm van basisbanen in te bedden.

- Het Nationaal Programma Groningen (NPG) heeft subsidie verleend aan de gemeente Groningen om basisbanen tot een structureel arbeidsmarktinstrument te maken. Hiermee steunen we dus een medeoverheid.
- Vanuit het team Regionale Economie is binnen het Just Transition Fund (JTF), samen met de arbeidsmarktregio, een regeling ontwikkeld voor langdurig werkzoekenden. Hiermee worden gemeenten en sociale werkvoorzieningen geholpen om basisbanen lokaal op te zetten. Het doel is om ruim 500 (tijdelijke of structurele) banen te creëren voor mensen met een zeer kwetsbare positie op de arbeidsmarkt.
- Binnen de Sociale Agenda Nij Begun is een aanvullende maatregel opgenomen: de Nij Begunbanen. Deze maatregel ondersteunt het creëren van basisbanen in de hele arbeidsmarktregio Werk in Zicht (alle gemeenten in Groningen en Noord-Drenthe, inclusief UWV en sociale ontwikkelbedrijven). Voor de komende 30 jaar is hiervoor structureel (een aanzienlijk) budget beschikbaar waarmee basisbanen over de hele provincie kunnen worden geïmplementeerd. Als ambassadeur voor de doelgroep hebben wij in deze externe contracten wel standaard het beleid voor Social Return on Investment (SROI) laten opnemen en verwachten wij op dit punt commitment. Dit houdt in dat opdrachtnemers mensen met een kwetsbare positie op de arbeidsmarkt

inzetten waar dat mogelijk is. Ook hier is het uitgangspunt waardig werk voor iedereen. Daarnaast hebben wij een kleinschalig project uitgevoerd waarbij mensen met een zeer kwetsbare positie op de arbeidsmarkt werken aan het verzamelen en schoonmaken van porseleinen koffiebekers die worden gebruikt voor de koffieautomaten.

Afsluitend

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

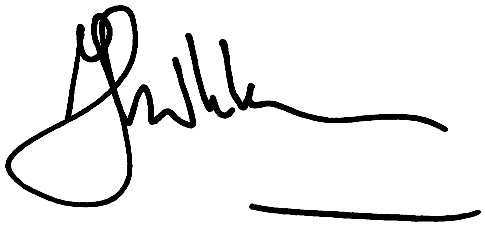
Groningen, 31 maart 2026

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen:



René Paas, voorzitter



Hans Schrikkema, secretaris