provincie groningen

Dossiernummer
K78553

Documentnummer
2026-054467

Bijlage(n)
4

Statenvoorstel

Onderwerp:	Principebesluit provinciale bijdrage ijsvoorzieningen Kardinge
Datum GS:	23 juni 2026
Team:	Leefbaarheid, woonkwaliteit en sport
Telefoonnummer:	050-3164911
Uiterste beslisdatum PS:	Niet van toepassing
Geheimhouding tot:	Niet van toepassing

Aanleiding

In de Begroting 2026 hebben wij aangegeven positief te staan ten opzichte van de toekomstplannen van de gemeente Groningen met het sportcentrum Kardinge, inclusief de ijsvoorzieningen. Daarbij kondigden wij aan een separaat voorstel aan u voor te leggen over de gevraagde bijdrage door de gemeente Groningen. Met dit statenvoorstel vragen wij u een principebesluit te nemen over het beschikbaar stellen van € 15 miljoen, specifiek voor de investeringen in de ijsvoorzieningen.

Aanvulling naar aanleiding van Statencommissie d.d. 2 september 2026

Op 2 september jongstleden hebben uw Staten dit onderwerp tijdens de vergadering van de Statencommissie besproken. Naar aanleiding hiervan hebben wij de toezegging gedaan om de mogelijkheid na te gaan om voorwaarde c van het ontwerpbesluit aan te scherpen. Die mogelijkheid zien wij en wij gaan hieronder verder op in.

In ons voorstel is opgenomen dat de gemeente Groningen de plannen uitwerkt voor het nieuwe sportcentrum inclusief ijsvoorzieningen. Daarbij is het goed te weten dat de gemeente Groningen heeft besloten de plannen uit te werken op basis van een voorkeursvariant. Voor de nieuwe ijsvoorzieningen bestaat die voorkeursvariant uit:

- een schaatshal met 400 meterbaan en een 30 x 60 meter ijsvloer op het middenterrein,
- een ijshal voor ijshockey, shorttrack en kunstschaatsen met een 30 x 60 meter ijsvloer en 1000 toeschouwersplaatsen.

Deze voorkeursvariant is dus van de gemeente zelf en zij zullen er dan ook alles aan doen dit te realiseren. Voor onze subsidie van € 15 miljoen is het doorslaggevende argument dat de ijsvoorzieningen bovenlokaal van aard zijn. In de voorkeursvariant staan de elementen benoemd die samen de ijsvoorzieningen een bovenlokaal karakter geven. Wij zullen de definitieve plannen van de gemeente dan ook afwegen tegenover de voorkeursvariant van de gemeente. Tijdens de commissiebespreking op 2 september werd dit ook door uw Staten benadrukt, wat voor ons extra zal meewegen in de uiteindelijke beslissing. Echter, u vroeg zich af of de voorwaarden die wij verbinden aan de beschikbaarstelling van € 15 miljoen voldoende garantie bieden tegen een situatie waarin de voorkeursvariant voor de gemeente niet haalbaar blijkt te zijn en er onverhoopt een sterk afgeslankte versie van de ijsvoorzieningen in de definitieve plannen overblijft.

Gelet hierop hebben wij gemeend de in het ontwerpbesluit opgenomen voorwaarde c aan te scherpen. De aangescherpte voorwaarde c luidt nu als volgt:

c de gemeente Groningen een subsidieaanvraag bij de provincie heeft ingediend voorzien van het definitieve inhoudelijke en financiële plan van de nieuw te bouwen ijsvoorzieningen Kardinge waarbij de aangegeven voorkeursvariant van de gemeente sterk wordt meegewogen in de uiteindelijke subsidietoekenning.

Met de aangescherpte voorwaarde c geven wij meer richting aan datgene waarvoor onze subsidie is bedoeld. Bij de toets van de voorwaarden en onze beoordeling van de subsidieaanvraag met het definitieve concrete plan houden we hier dus rekening mee. Bij significante afwijkingen van de beoogde ijsvoorzieningen gaan wij de subsidie ervan heroverwegen. Het bovenlokale karakter en de unieke functie van de ijsvoorzieningen blijven hierbij voor ons leidend. Dit gegeven maakt dat de gemeente gedurende de planontwikkeling overleg met ons dient te voeren om in te schatten of mogelijke planaanpassingen gevolgen hebben voor de provinciale subsidie. Dit vindt plaats voorafgaand aan de subsidieaanvraag. En zoals verderop in dit statenvoorstel is aangegeven informeren wij u over alle relevante ontwikkelingen in dit project van de gemeente. Wij informeren u per brief over onze beoordeling van en besluit op de definitieve subsidieaanvraag. Wanneer u akkoord gaat met ons besluit dan kunt u de informerende brief voor kennisgeving aannemen. Wanneer u hier niet mee akkoord bent kunt u de informerende brief agenderen voor bespreking.

Naar onze mening zetten wij zo elk politiek orgaan op de beste manier in hun rol.
We gaan hiermee niet op de stoel van de gemeente zitten en worden zo geen projecteigenaar en/of risicodrager. Wel komt het bovenlokale belang nadrukkelijker naar voren. Wanneer u instemt met het voorgestelde ontwerpbesluit, dan zullen wij de gemeente Groningen informeren en daarbij wijzen op de aangescherpte voorwaarde.

Beslispunten

1 Instemmen met de beschikbaarstelling van € 15 miljoen aan de gemeente Groningen voor de bouw van de nieuwe ijsvoorzieningen Kardinge, onder de voorwaarde dat:

a de gemeente Groningen heeft besloten tot het beschikbaar stellen van het uitvoeringskrediet voor de bouw van het sportcentrum inclusief ijsvoorzieningen (naar verwachting Q1 2028),

b de provinciale bijdrage van € 15 miljoen aan de gemeente Groningen rechtmatig kan worden verstrekt binnen de geldende kaders van staatssteun,

c de gemeente Groningen een subsidieaanvraag bij de provincie heeft ingediend voorzien van het definitieve inhoudelijke en financiële plan van de nieuw te bouwen ijsvoorzieningen Kardinge *waarbij de aangegeven voorkeursvariant van de gemeente sterk wordt meegewogen in de uiteindelijke subsidietoekenning*,

d de provinciale bijdrage door de gemeente Groningen enkel en alleen wordt ingezet voor de investeringen die gemoeid zijn met de bouw van de nieuwe ijsvoorzieningen.

2 Instemmen met het activeren van € 15 miljoen als bijdrage aan activa in eigendom van derden, én met het dekken van de jaarlijkse afschrijvingslast ad € 500.000 vanaf het jaar 2032 voor een periode van 30 jaar ten laste van de

Algemene middelen, dit conform de aankondiging en verwerking in het meerjarenbeeld 2025-2034 bij de Begroting 2026.

Achtergrond

Het sportcentrum Kardinge in Groningen is na ruim 30 jaar dringend aan vervanging toe. IJsvoorzieningen maken een belangrijk onderdeel uit van het sportcentrum Kardinge en deze zijn aan het eind van hun levensduur en technisch afgeschreven. De kans op directe uitval is groot omdat de installaties sterk verouderd zijn en de leidingen roesten. De gemeente Groningen heeft ons geïnformeerd over de plannen voor een nieuw te realiseren sportcentrum inclusief ijsvoorzieningen. Op 28 november 2024 heeft de gemeente ons daartoe een brief gestuurd en daarbij kenbaar gemaakt dat de gemeente niet in staat is de lasten in haar eentje te dragen (zie bijlage 2). De gemeente heeft ons daarom een bijdrage van € 15 miljoen gevraagd. Een bijdrage van de provincie die specifiek bedoeld is voor de realisatie van de nieuwe ijsvoorzieningen.

Op 22 januari 2025 hebben uw Staten, naar aanleiding van een agenderingsverzoek, een eerste debat gevoerd over de ijsbaan Kardinge en het verzoek van de gemeente. Destijds was de uitkomst van het debat dat een provinciale bijdrage voor de ijsvoorzieningen Kardinge bespreekbaar is maar niet vanzelfsprekend.

In het vervolg daarop hebben wij het overleg met de gemeente Groningen zowel bestuurlijk als ambtelijk geïntensiveerd. Daarnaast hebben wij in ons Hoofdlijnenakkoord ‘Mit Mekoar 2025-2027’ de ijsvoorzieningen Kardinge meegenomen en hebben wij een positieve grondhouding voor een nieuwe ijsbaan Kardinge en provinciale bijdrage aangenomen. Deze positieve grondhouding is bestuurlijk met de gemeente Groningen gedeeld.

Bovenstaande heeft er mede toe geleid dat wij op 29 september 2025 als college hebben besloten in principe bereid te zijn de door de gemeente gevraagde bijdrage van € 15 miljoen onder voorwaarden te verstrekken voor de bouw van de ijsvoorzieningen en dit is meteen geregeld in de Begroting 2026. In de door uw Staten op 12 november 2025 vastgestelde Begroting 2026 hebben wij aangegeven positief te staan ten opzichte van het plan van de gemeente Groningen over het sportcentrum Kardinge, inclusief de ijsvoorzieningen.

Hierbij is het belangrijk te weten dat de gemeenteraad van Groningen op 17 december 2025 heeft besloten een voorbereidingskrediet van € 24.953.000 beschikbaar te stellen voor de voorbereidings- en plankosten voor het uitwerken van de voorkeursvariant van Sportcentrum Kardinge inclusief ijsvoorzieningen (zie bijlagen 3 en 4). Met dit krediet worden momenteel de plannen verder inhoudelijk en financieel uitgewerkt tot een definitief programma van eisen, een definitieve investeringsopzet, een definitief dekkingsplan en een (sluitende) meerjarenbegroting. Kortom, de door u gevraagde concrete inhoudelijke en financiële plannen zijn nu nog niet gereed. De gemeente Groningen voorziet het besluit tot het uitvoeringskrediet voor het sportcentrum (te beschouwen als definitief go-besluit) in het eerste kwartaal van 2028.

Bij uw eerdere bespreking over een provinciale bijdrage voor de ijsvoorzieningen Kardinge heeft u het belang van de concrete inhoudelijke en financiële plannen benadrukt. Gelet op bovenstaande liggen die plannen er naar verwachting van de gemeente niet eerder dan in het eerste kwartaal van 2028. Toch hebben wij gemeend als volgende stap in uw en onze eigen besluitvorming te kiezen voor een principebesluit door uw Staten en de voorwaarden waaronder. Voorwaarden die inspelen op het besluit door de gemeente Groningen van het uitvoeringskrediet (definitief go-besluit) en de onderliggende concrete plannen. Plannen die

wij te zijner tijd in dit kader zullen beoordelen aan de hand van deze voorwaarden. We achten een principebesluit nu mogelijk, aangezien de voorwaarden niet afhankelijk zijn van de definitieve uitwerking van de plannen, maar juist uitgaan van provinciale doelen en ambities.

Argumenten

1.1 Het voorstel draagt bij aan een toekomstbestendige en duurzame (regionale) sportinfrastructuur in onze provincie.

Met de nieuwe ijsvoorzieningen Kardinge wordt het sport- en voorzieningenaanbod in onze provincie verbeterd en in combinatie met het sportcentrum Kardinge vergroot. De gemeente Groningen werkt de plannen uit voor het nieuwe sportcentrum inclusief ijsvoorzieningen en de plannen bestaan uit:

- IJsvoorzieningen: realisatie van een schaatshal (met 400 meter baan en een 30 x 60 meter ijsvloer op het middenterrein) en een ijshal (voor ijshockey, shorttrack en kunst-schaatsen, met een 30 x 60 meter ijsvloer en 1.000 toeschouwerplaatsen);
- Algemene voorzieningen: centraal entree- en horecagebied, kantoor/ overleg/ werkruimtes, centrale technische ruimten;
- Zwemvoorzieningen; bestaande uit een breder 25 meter bad met 8 banen (25 x 21 meter, KNZB wedstrijdbad categorie B), een langer doelgroepenbad met 6 banen (25 x 15 meter) en een recreatief bad (met glijbanen, peuterbad en waterspeeltuin);
- Binnensportvoorzieningen: bestaande uit een sporthal, een competitiesporthal t.b.v. professioneel basketbal en volleybal (inclusief 3.000 vaste en 500 flexibele toeschouwersplaatsen), een trainingshal, twee dojo's, een trainingsruimte (voor warming-up-/herstel-/kracht-/fysiotraining) en squash.

Uitgangspunt is dat alle programmaonderdelen 'onder-één-dak' nieuw worden gerealiseerd. Des te integraler het sportcentrum gebouwd kan worden (onderdelen dicht op elkaar), des te meer synergievoordeel er ontstaat.

De provinciale bijdrage van € 15 miljoen is uitsluitend bedoeld voor de bouw van de ijsvoorzieningen.

1.2 Het voorstel past binnen het ingezette beleid.

In de Leefbaarheidsvisie en in het Programma en uitvoeringsprogramma Leefbaarheid hebben we veel aandacht voor sport, bewegen en gezondheid. Het provinciaal sport- en beweegbeleid is een essentiële pijler voor het bevorderen van de vitaliteit, gezondheid, leefbaarheid en brede welvaart van onze inwoners. Door te investeren in sport en bewegen en in de ijsvoorzieningen Kardinge (als bovenlokale sportvoorziening met een voor de provincie Groningen unieke functie en relatief groot regionaal gebruik) kunnen we de gezondheid van onze inwoners verbeteren, de druk op de zorg verlagen en bijdragen aan een duurzame en gezondere samenleving. Het nieuwe sportcentrum en de nieuwe ijsvoorzieningen zijn voor de gemeente Groningen en de regio van groot belang om zoveel mogelijk inwoners in beweging te krijgen en te houden.

1.3 Het voorstel draagt bij aan de versterking en instandhouding van de breedtesport en schaatssport in het bijzonder in onze provincie.

De nieuwe ijsvoorzieningen Kardinge zorgen ervoor dat tal van schaatsverenigingen en inwoners uit de provincie Groningen de schaatssport kunnen (blijven) beoefenen. Bovendien kan onze jeugd het schaatsen op een binnenbaan leren en blijven beoefenen in een tijd waarin het buiten schaatsen schaars is geworden als gevolg van de relatief zachte winters.

1.4 Het principebesluit bevestigt het belang dat de provincie hecht aan nieuwe ijsvoorzieningen Kardinge.

Met dit principebesluit voor de ijsvoorzieningen Kardinge geeft u niet alleen richting de gemeente Groningen maar ook richting onze inwoners aan dat wij de nieuwe ijsvoorzieningen Kardinge van groot belang achten. U benadrukt hiermee op dit moment de waarde van deze bovenlokale sportvoorziening met unieke functie en omvangrijk lokaal en regionaal gebruik. Het door uw Staten nu te nemen principebesluit toont aan dat u bereid bent een bijdrage te leveren maar, door er voorwaarden aan te verbinden, dat dit nog geen zekerheid is. Het valt te beschouwen als een stap die verder reikt dan de positieve grondhouding die u en wij al in de voorgaande periode hebben aangenomen en bestuurlijk hebben gedeeld met de gemeente Groningen.

1.5 Het principebesluit van de provincie kan door de gemeente Groningen worden ingezet voor het verkrijgen van de externe financiering voor de nieuwe ijsvoorzieningen Kardinge.

De gemeente Groningen hanteert, naar de huidige inzichten, naast een eigen inzet van € 60 miljoen voor de realisatie van de ijsvoorzieningen, de harde voorwaarde van € 40 miljoen externe financiering waarvan € 15 miljoen door provincie.
Door als provincie op dit moment een principebesluit te nemen over de provinciale bijdrage voor de nieuwe ijsvoorzieningen Kardinge en de voorwaarden waaronder, kan de gemeente Groningen dit inzetten voor het verkrijgen van de benodigde andere externe financiering. Op deze wijze kan de aanjaagfunctie van het provinciale principebesluit ten volle worden benut door de gemeente.

1.6 De provinciale bijdrage betreft het vaste bedrag van € 15 miljoen.

Ons college kiest bewust voor een bijdrage die op voorhand vaststaat. Dat betekent dat mee- of tegenvallers niet worden verrekend met de provincie. Op die manier benadrukken we dat we op afstand staan van de keuzes in de planvorming en de risico's in de realisatie. Dit ligt bij de gemeente Groningen. Het hoort daar ook, gezien hun verantwoordelijkheid voor exploitatie en instandhouding.

1.7 De voorwaarden verbonden aan het principebesluit zorgen ervoor dat wij te zijner tijd bij de definitieve besluitvorming over de provinciale bijdrage geborgd hebben dat dit vanuit een passend kader plaatsvindt.

Voorwaarde a: de gemeente Groningen heeft besloten tot het beschikbaar stellen van het uitvoeringskrediet voor de bouw van het sportcentrum inclusief ijsvoorzieningen (naar verwachting Q1 2028).

Volgens de gemeente zijn de definitieve inhoudelijke en financiële plannen gereed naar verwachting in het eerste kwartaal van 2028. De gemeenteraad neemt dan wel of geen besluit tot het uitvoeringskrediet voor het sportcentrum. Dit is te beschouwen als definitief go-besluit van de gemeente. Dit besluit markeert daarmee het moment dat plannen, waaronder die van de ijsvoorzieningen, wel of geen doorgang krijgen. Dit moment bepaalt ook of de provinciale bijdrage voor de ijsvoorzieningen nodig is of niet. Dit laatste temeer omdat de gemeente Groningen als harde voorwaarde hanteert dat er voor de bouw van de nieuwe ijsvoorzieningen € 40 miljoen aan externe financiering dient te zijn. Essentieel voor de provinciale bijdrage is dat het project doorgang vindt. Daarom is het definitieve go-besluit van de gemeente een voorwaarde.

Voorwaarde b: de provinciale bijdrage van € 15 miljoen aan de gemeente Groningen kan rechtmatig worden verstrekt binnen de geldende kaders van staatssteun.

Het verstrekken van een provinciale bijdrage moet in overeenstemming zijn met de geldende wet- en regelgeving, zoals de Algemene wet bestuursrecht, de Kaderverordening subsidies provincie Groningen 2017 en de Procedureregeling subsidies provincie Groningen 2018. Daarnaast moet een te verstrekken bijdrage voor de ijsvoorzieningen passen binnen de staatsteunregels. Indien sprake is van staatssteun als bedoeld in artikel 107, eerste lid, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie moet worden nagegaan of deze steun verstrekt kan worden op grond van een vrijstellingsverordening van de Commissie dan wel dat een melding bij de Europese Commissie moet plaatsvinden. Onze juristen staan in nauw en intensief contact met de juristen van de gemeente Groningen om hierin de juiste stappen te ondernemen en hierover duidelijkheid te scheppen. Vanuit juridisch oogpunt vraagt dit in de periode naar definitieve besluitvorming om nader onderzoek en marktverkenning. Hiertoe zijn en worden al de benodigde acties uitgevoerd. Op grond van een eerste globale analyse door onze juristen valt op dit moment nog niet uit te sluiten dat er te zijner tijd bij een voorgenomen positief besluit over een provinciale bijdrage aan de ijsvoorzieningen Kardinge een melding bij de Europese Commissie zal moeten worden gedaan om goedkeuring te verkrijgen van de Commissie voor het verstrekken van steun (standstill bepaling: er mag geen uitvoering worden gegeven aan een steunmaatregel voordat EC goedkeuring heeft gegeven).

Voorwaarde c: de gemeente Groningen heeft een subsidieaanvraag bij de provincie ingediend voorzien van het definitieve inhoudelijke en financiële plan van de nieuw te bouwen ijsvoorzieningen Kardinge waarbij de aangegeven voorkeursvariant van de gemeente sterk wordt meegewogen in de uiteindelijke subsidietoekenning.

Het definitief concreet plan, zowel inhoudelijk alsook financieel, ligt er volgens de gemeente Groningen in het eerste kwartaal van 2028. Voor ons college is dit definitieve plan noodzakelijk om een zorgvuldig definitief besluit te kunnen nemen over een provinciale bijdrage aan de gemeente Groningen voor de bouw van de ijsvoorzieningen Kardinge. Dit is overigens ook vereist op grond van de Procedureregeling subsidies provincie Groningen 2018.

Uw Staten hebben op 5 juli 2017, nr. 4 e/K3053, de Kaderverordening subsidies provincie Groningen 2017 vastgesteld. In artikel 3 van deze verordening heeft u de bevoegdheid tot subsidieverstrekking overgedragen aan ons college. Daarnaast is in dit artikel bepaald dat wij nadere regels vaststellen over subsidieverstrekking en de daarmee gepaard gaande procedure. Daarop hebben wij op 30 mei 2018 de Procedureregeling subsidies provincie Groningen 2018 vastgesteld. In Artikel 2.1 van de Procedureregeling hebben wij opgenomen welke gegevens bij een aanvraag om subsidieverlening overgelegd dienen te worden.

Bij de subsidieaanvraag van de gemeente Groningen dienen in ieder geval de volgende gegevens overgelegd te worden:

- een beschrijving van de activiteiten waarvoor subsidie wordt aangevraagd, inclusief start- en einddatum;
- een beschrijving van de doelstellingen en resultaten die met de activiteiten worden nagestreefd en hoe de activiteiten aan de provinciale beleidsdoelstellingen bijdragen;
- een begroting van de kosten en bijbehorend dekkingsplan, voor de investering in de ijsvoorzieningen, voorzien van een toelichting en waarbij een opgave wordt gedaan van bij andere bestuursorganen of private organisaties of personen aangevraagde subsidies of vergoedingen ten behoeve van dezelfde activiteiten, onder vermelding van de stand van zaken daarvan;
- een berekening van de jaarlijkse afschrijvingslasten van de investering in de ijsvoorzieningen waarvoor subsidie wordt aangevraagd.

Wij zullen deze door de gemeente Groningen bij de subsidieaanvraag overgelegde gegevens beoordelen. Bij deze beoordeling nemen wij de Awb en onze Kaderverordening in acht. Het stelt ons in staat om onder meer te toetsen of onze afschrijvingstermijn van 30 jaar uit een mix van deelinvesteringen rechtmatig is.

Voorwaarde d: de provinciale bijdrage dient door de gemeente Groningen enkel en alleen te worden ingezet voor de investeringen die gemoeid zijn met de bouw van de nieuwe ijsvoorzieningen.

De nieuwe ijsvoorzieningen herbergen een unieke functie binnen het sportcentrum en de sportinfrastructuur van onze provincie. Op geen enkele andere locatie in onze provincie kan overdekt geschaatst worden. De bovenlokale sportvoorziening heeft een dermate grote aantrekkingskracht op onze inwoners dat er een veelvoud aan gebruikers c.q. schaatsers van jong tot oud van buiten de gemeente Groningen gebruikmaken van de ijsvoorzieningen. Het is enkel en alleen dit onderdeel van het nieuwe sportcentrum dat door zijn unieke functie en veelvuldig bovenlokaal gebruik een provinciale bijdrage legitimeert. De nieuwe ijsvoorzieningen dragen bij aan de versterking en instandhouding van de breedtesport en schaatssport in het bijzonder in onze provincie. Tal van schaatsverenigingen en inwoners uit de provincie Groningen kunnen de schaatssport hierdoor (blijven) beoefenen of juist leren schaatsen nu het natuurijs steeds zeldzamer wordt. De provincie Groningen kiest ervoor alleen te willen subsidiëren voor de bovenlokale unieke functie, omdat het lokale deel een gemeentelijke verantwoordelijkheid is

2.1 Instemmen met het activeren van € 15 miljoen als bijdrage aan activa in eigendom van derden én met het dekken van de jaarlijkse afschrijvingslast ad € 500.000 vanaf het jaar 2032 voor een periode van 30 jaar ten laste van de Algemene middelen, dit conform de aankondiging en verwerking in het meerjarenbeeld 2025-2034 bij de begroting 2026.

In de ‘Nota investeringen’ is opgenomen dat uw Staten via een separaat Statenvoorstel een besluit dienen te nemen over investeringen boven de € 5 miljoen. Daaraan wordt met dit voorstel voldaan.

De bijdrage is financieel verwerkt door afschrijving in 30 jaar. Dat komt neer op een afschrijvingslast van € 500.000 per jaar vanaf 2032. De provincie heeft tot nu ervaring met afschrijven op bijdragen aan derden als het gaat om infrastructuur (zoals fietspaden) die

eigendom is van gemeenten. Afschrijven op een bijdrage aan een gebouw is nieuw. Met dit voorstel wordt daarmee vooruitgelopen op een aanvulling in de Nota investeringen. De nota biedt al gelegenheid voor afschrijving op bijdragen aan derden. Er is echter niet voorzien in een afschrijvingstermijn voor ijsvoorzieningen, aangezien de provincie die niet zelf in bezit heeft.

Door af te schrijven, spreiden we de lasten van de provinciale bijdrage uit over meerdere jaren. Voorwaarde is wel dat onze afschrijvingstermijn niet langer mag zijn dan de afschrijvingstermijn die de ontvanger hanteert. De gemeente Groningen schrijft gebouwen af in 40 jaar. Installaties kennen een kortere levensduur. We kiezen daarom voor een afschrijvingstermijn van 30 jaar als gemiddelde.

Kanttekeningen

Door strikte voorwaarden te verbinden aan het principebesluit voor de provinciale bijdrage van € 15 miljoen, zorgen we ervoor dat deze bijdrage wordt besteed aan datgene waarvoor deze bijdrage is bedoeld. Aan deze voorwaarden moet eerst worden voldaan alvorens de provinciale bijdrage beschikbaar kan worden gesteld. Dit zal niet eerder gebeuren dan dat de gemeente Groningen (naar verwachting) in het eerste kwartaal van 2028 een definitief go-besluit heeft genomen en daarbij het uitvoeringskrediet voor de bouw van het sportcentrum inclusief ijsvoorzieningen beschikbaar heeft gesteld. Onze toets van de voorwaarden richt zich voor het grootste deel op het definitieve inhoudelijke en financiële plan, niet op bijvoorbeeld ruimtelijke aspecten of duurzaamheid.

De gemeente Groningen blijft te allen tijde projecteigenaar en daarmee risicodrager. De voorwaarden die wij verbinden aan het principebesluit doen hier niets aan af. Dat geldt ook voor de exploitatie waar wij als provincie niet aan bijdragen.

Maatschappelijk risico

Wanneer de gemeente Groningen het niet voor elkaar krijgt om de financiering van de ijsvoorzieningen Kardinge te dekken en onverhoopt besluit dat er geen nieuwe ijsvoorzieningen worden gebouwd, dan is dat te beschouwen als een maatschappelijk risico. Het verdwijnen van de ijsbaan Kardinge is een grote aderlating voor de sportinfrastructuur in onze provincie en voor de schaatssport in het bijzonder. De ijsvoorzieningen Kardinge hebben voor onze provincie een unieke functie en wordt door inwoners, mede gelet op het grootschalig gebruik, als een onmisbare sportvoorziening beschouwd. Sport en bewegen, waaronder schaatsen, dragen bij aan een betere gezondheid voor jong en oud en hebben een belangrijke sociaal-economische waarde. Verder is de schaatssport onlosmakelijk verbonden met onze samenleving. Het eventueel verdwijnen van de ijsbaan Kardinge vormt een directe bedreiging voor de schaatssport, de vele schaatsverenigingen en tal van schaatsers in onze provincie. Door in principe in te stemmen met een provinciale bijdrage van € 15 miljoen voor de ijsvoorzieningen Kardinge komt de bouw van de nieuwe ijsvoorzieningen een stap dichterbij. De gemeente Groningen kan dit principebesluit benutten voor het verkrijgen van de benodigde andere externe financiering om zo de financiering voor de nieuwe ijsvoorzieningen rond te krijgen. Hiermee verkleint de provincie indirect het maatschappelijk risico dat de ijsbaan Kardinge voor de provincie en al haar inwoners verdwijnt.

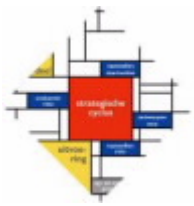
Juridisch risico

De voorgenomen provinciale bijdrage is uitsluitend bedoeld voor de realisatie van de ijsvoorzieningen. Dat uitgangspunt kan worden vastgelegd in de uiteindelijke subsidiebeschikking. De gemeente Groningen heeft tegelijkertijd de wens om alle programmaonderdelen ‘onder-één-dak’ te realiseren en op die manier synergievoordelen te

behalen. Dit betekent dat voor de staatssteuntoets in beginsel naar het geheel van het sportcentrum gekeken moet worden. Als gevolg daarvan weegt ook de bijdrage van de gemeente Groningen aan het sportcentrum mee in de staatssteuntoets.
De bijdragen aan het gehele sportcentrum kwalificeren naar alle waarschijnlijkheid als staatssteun én overschrijden samen de drempelbedragen uit de Algemene Groepsvrijstellingsverordening. Een melding bij de Europese Commissie lijkt in dat geval nodig, zodat de steun rechtmatig verstrekt kan worden.
Onderzocht wordt nog of het mogelijk en wenselijk is de bijdrage aan de ijsvoorzieningen separaat te beoordelen, omdat voor de voorgenomen bijdrage aan de ijsbaan wellicht geen grensoverschrijdend effect optreedt. Hiervoor is een nader marktonderzoek nodig. Mocht er geen sprake zijn van een grensoverschrijdend effect dan is in dat geval geen sprake van staatssteun. Dit vraagt echter een scheiding van de geldstromen in de exploitatie (en beperkt mogelijk de synergievoordelen). Een gescheiden boekhouding zal dan als verplichting in het besluit tot subsidieverlening moeten worden opgenomen.

Financieel risico
Met het vastzetten van de provinciale bijdrage op € 15 miljoen is het risico op een hogere bijdrage weggenomen. De kans op een lagere bijdrage eveneens. Het enige risico dat resteert, is dat kan blijken dat de mix van deelinvesteringen zodanig is dat er sneller moet worden afgeschreven dan in een periode van 30 jaar. Dat zou dan leiden tot een hogere jaarlijkse afschrijvingslast.

Rol PS
Uw Staten hebben eerder op 22 januari 2025 over de ijsbaan Kardinge gesproken naar aanleiding van het agenderingsverzoek van de statenfractie van het CDA en de ChristenUnie. Conclusie van uw Staten was toen dat een bijdrage voor de ijsvoorzieningen bespreekbaar is maar niet vanzelfsprekend.



Vervolgens hebben uw Staten op 12 november 2025 de Begroting 2026 vastgesteld waarin wordt aangegeven dat de provincie positief staat ten opzichte van het plan van de gemeente Groningen over het sportcentrum Kardinge, inclusief de ijsvoorzieningen. Op basis van een gemiddelde afschrijvingstermijn van 30 jaar gaat het om een afschrijvingslast van € 500.000 per jaar vanaf 2032.

Gelet op de Nota investeringen (statenbesluit 11 november 2020) leggen wij investeringen met een omvang van meer dan € 5 miljoen en/of investeringen met een (aanzienlijk) publiek belang separaat ter besluitvorming aan uw Staten voor. De gevraagde € 15 miljoen voor de bouw van de ijsvoorzieningen Kardinge valt in deze categorie.

Gelet op de strikte voorwaarden die bij een positief besluit door uw Staten verbonden zijn aan het beschikbaar stellen van de bijdrage van € 15 miljoen voor de ijsvoorzieningen, brengen wij de positieve grondhouding een stap verder maar is er nog steeds geen sprake van zekerheid. Definitieve beschikbaarstelling van de bijdrage is voorzien in 2028 en zal mede plaatsvinden op grond van een definitief inhoudelijk en financieel plan van de gemeente voor de bouw van de ijsvoorzieningen. Echter, door nu dit principebesluit te nemen stellen uw Staten de gemeente Groningen in staat de overige andere externe financiering bij elkaar te verkrijgen. Het principebesluit door uw Staten is daarmee als aanjager te beschouwen. Daarnaast laat u met dit principebesluit aan onze inwoners zien dat uw Staten veel waarde hechten aan de nieuwe ijsvoorzieningen Kardinge. Hiermee geeft u aan dat u bereid bent te investeren in

deze bovenlokale sportvoorziening met een voor de provincie unieke functie en met een aanzienlijk publiek belang.

Vervolgproces

Bij een positief besluit door uw Staten op dit statenvoorstel komt de uitvoering van het principebesluit en de toets van de voorwaarden in handen van ons college. Dit is in lijn met de Kaderverordening subsidies provincies Groningen 2017 waarin u de bevoegdheid voor het verstrekken van subsidies gedelegeerd heeft aan ons College. We zijn voornemens om uw Staten, tot aan ons besluit over de subsidieverlening, te informeren over relevante ontwikkelingen in het project. In begroting en jaarstukken nemen we het project sowieso op in relatie tot de gereserveerde middelen.

Daarnaast informeren wij uw Staten per brief over de resultaten en conclusies van onze toets van de voorwaarden van dit principebesluit en wat dit betekent voor de definitieve besluitvorming over de provinciale bijdrage voor de ijsvoorzieningen Kardinge.

Participatie

De gemeente Groningen volgt als projecteigenaar voor het maatschappelijk draagvlak en de participatie in het kader van de bouw van het sportcentrum inclusief ijsvoorzieningen haar eigen route. Hierbij worden omwonenden, gebruikers en ondernemers betrokken en wordt sterk samengewerkt met onderwijspartners en adviezen gevraagd van de Adviescommissie voor Sport en de Sportkoepel Groningen (als belangenbehartiger van de breedtesportverenigingen).

In januari 2025 hebben uw Staten de gelegenheid geboden om tijdens ‘Praten met de Staten’ met vertegenwoordigers van de Stuurgroep Behoud IJsbaan Kardinge te spreken. Zij werden hierbij in de gelegenheid gesteld hun visie ‘Op glad ijs’ met u te delen en te bespreken. Deze visie is tevens als ingekomen brief van een derde opgenomen bij de statencommissie van januari 2025 (link). Tijdens de bespreking van uw Staten over de ijsbaan Kardinge hebben destijds insprekers u toegesproken en het belang van de nieuwe ijsvoorzieningen voor de sportinfrastructuur en de leefbaarheid van onze provincie benadrukt.

Gelet op het feit dat wij als provincie geen projecteigenaar zijn en ook niet zullen worden, zal er verder rond de besluitvorming over de provinciale bijdrage voor de ijsvoorzieningen Kardinge niet apart van de gemeente Groningen een participatietraject worden ingesteld.

Advies

Wij stellen u voor het in ontwerp bij dit statenvoorstel opgenomen besluit vast te stellen.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Groningen,



René Paas, voorzitter



Hans Schrikkema, secretaris

Bijlagen

Nr.	Titel	Documentnr.
1	Ontwerpbesluit statenvoorstel provinciale bijdrage ijsvoorzieningen Kardinge	2026-098891
2	2024 12 02 Gemeente Groningen verzoek financiële bijdrage voor de nieuwe ijsvoorzieningen Kardinge	2026-101194
3	2025 12 17 Raadsvoorstel Voorbereidingskrediet Nieuwbouw Sportcentrum Kardinge	2026-101195
4	2025 12 17 Raadsbesluit Voorbereidingskrediet Nieuwbouw Sportcentrum Kardinge	2026-101196