Raadsvoorstel

Onderwerp	Voorbereidingskrediet Nieuwbouw Sportcentrum Kardinge	
Telnr.	14 050	Bijlagen 2
Registratienummer	327640-2025	
Classificatie	☒ Openbaar ☐ Geheim ☐ Vertrouwelijk (bij gebruik van persoonsgegevens)	
Portefeuillehouder	**Jongman**	
Langetermijn agenda (LTA) Raad	LTA ja: ☒ Maand 12 Jaar 2025 LTA nee: ☐ Niet op LTA	

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

I. een voorbereidingskrediet van € 24.953.000,-- beschikbaar te stellen voor de voorbereidings- en plankosten voor het uitwerken van de voorkeursvariant van Sportcentrum Kardinge en de indicatieve kapitaallasten ad € 1.023.000,-- uiteindelijk te dekken uit de financiële reservering voor de Strategische Investeringsagenda (SIA) opgenomen in de gemeentebegroting voor de vervanging van het sportcentrum;

II. de gemeentebegroting 2025 op deelprogrammaniveau overeenkomstig te wijzigen.

Samenvatting

Met het uitwerken van de voorkeursvariant van een geheel vernieuwd Sportcentrum Kardinge zet de gemeente een belangrijke stap in de ontwikkeling van de Vitaliteitscampus Kardinge, onderdeel van het Masterplan Campussen. Het nieuwe sportcentrum, met een nieuw zwembad, nieuwe ijsvoorzieningen (onder voorbehoud van externe financiering) en multifunctionele sporthallen (waaronder een competitiesporthal) zorgt voor een schaalsprong in het voorzieningenaanbod aan de noordkant van de stad en aanjager voor de verdere gebiedsontwikkeling. Ook in tijden van beperkte middelen kiest de gemeente bewust voor een verantwoorde investering in sport en bewegen. Dit is van groot belang om zoveel mogelijk inwoners in stad en regio in beweging te krijgen en te houden. Samen met de onderwijspartners werken we volop aan de uitwerking van de ambities voor de Vitaliteitscampus. Het nieuwe sportcentrum en de gebiedsontwikkeling worden in parallelle, maar in afzonderlijke projecten uitgewerkt. Voor het verder uitwerken van de voorkeursvariant voor het sportcentrum wordt een voorbereidings- en plankostenkrediet aangevraagd. Voor de voorbereiding- en plankosten voor de gebiedsontwikkeling kan in 2026 gebruik gemaakt worden van reeds gereserveerde middelen in de begroting.

B&W-besluit d.d.: 4 november 2025

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

Sport en bewegen is van grote waarde voor de samenleving en onze sportvoorzieningen zijn hier een belangrijke randvoorwaarde voor. Sporten is goed voor je (mentale) gezondheid, het is leuk, maar bovenal zorgt het ervoor dat mensen kunnen deelnemen aan de samenleving. Sportcentrum Kardinge heeft een belangrijke rol voor onze gemeente en onze regio. Bijna iedereen heeft weleens gezwommen in Kardinge (recreatief of zwemles) en ook vele inwoners uit de regio hebben hun eerste rondjes geschaatst op de ijsbaan. Echter, het sportcentrum is na 32 jaar dringend aan vervanging toe. De zwembaden zijn gedateerd en net als de ijsvoorzieningen technisch afgeschreven. De vernieuwing biedt de kans om het hele gebied aantrekkelijker te maken door voorzieningen beter met elkaar te verbinden en in te kunnen spelen op huidige en toekomstige maatschappelijke opgaven. Het doel is om een Vitaliteitscampus met een nieuw sportcentrum te realiseren.

Vitaliteitscampus Kardinge
Sporten, bewegen en recreatie zijn sterk verbonden met ontwikkelingen in de samenleving ten aanzien van (fysieke, sociale en mentale) gezondheid, gezond ouder worden en preventie. Vitaliteit is daarin de verbindende factor en spil in de samenleving. Een omgeving die bijdraagt aan een vitale samenleving kan ook breder bijdragen. Door de toekomst van het sportcentrum en het recreatiegebied in een bredere perspectief te plaatsen, zien wij kansen om met Kardinge een substantiële bijdrage te leveren aan een vitale provincie, waarin iedereen meedoet. MBO-studenten, recreanten en sporters uit de hele gemeente en provincie Groningen profiteren van de Vitaliteitscampus met een vernieuwd sportcentrum. De gemeente kiest met onze onderwijspartners, het bedrijfsleven en andere maatschappelijke organisaties voor een ontwikkeling van het gebied waar plaats is voor sport, recreatie, onderwijs, zorg en gezondheid, wonen, werken en natuur gekoppeld aan een mobiliteitshub, inclusief P+R, voor het versterken van duurzaam vervoer.

Wij zien het nieuwe sportcentrum als een onlosmakelijk onderdeel van de Vitaliteitscampus. Graag hadden wij een integraal voorstel willen voorleggen. De kwetsbare staat van het huidige sportcentrum noodzaakt tot een tijdelijke knip. Dit betekent niet dat de gebiedsontwikkeling stil komt te liggen; dit proces loopt separaat door. Vanwege de urgentie rondom het sportcentrum zetten we nu de eerste stap en kunnen we daadwerkelijk de fysieke start van de campus maken. Op 21-05-2025 (nr. 145052-2025) heeft uw college besloten de voorkeursvariant voor het nieuwe sportcentrum verder uit te werken. Voor de voorbereidings- en plankosten hiervan vragen wij uw raad een krediet beschikbaar te stellen.

Kader

- Sportief kapitaal voor iedere Groninger. Sport- en Beweegvisie 2021+ (raad 28-10-2020, nr. 439520-2020)
- Sporten, Spelen, Bewegen en ontmoeten. Meerjarenprogramma Sport & Bewegen 2021-2025
- Capaciteitsonderzoek Sportaccommodaties 2024 – Gemeente Groningen en Sportcentrum RUG en Hanzehogeschool
- Toekomstagenda Groningen: Masterplan Campussen – Akkoord van Groningen
- Ambitiedocument (door)ontwikkeling Sportvoorzieningen 2037
- Bidbook ‘Vitaliteitscampus Kardinge’ (september 2021) (raad 21-09-2021, nr. 45295-2021)

Argumenten en afwegingen

In de afgelopen periode is in het kader van de strategische investeringsagenda (SIA) hard gewerkt aan het herijken van de opgaves voor de nieuwbouw van het sportcentrum op Kardinge en de integrale gebiedsontwikkeling van de Vitaliteitscampus. Zoals eerder aangegeven zien wij dit als twee onlosmakelijke onderdelen. Door de urgentie van het huidige sportcentrum Kardinge kunnen we niet langer wachten om verder te gaan met de nieuwbouw van sportcentrum Kardinge. Zonder het proces van de Vitaliteitscampus (gebiedsontwikkeling) stop te zetten heeft uw college akkoord gegeven voor het verder uitwerken van de voorkeursvariant voor het sportcentrum. Hiermee maken we nu een knip tussen de twee separaat doorlopende processen, door uw raad te vragen een voorbereidingskrediet beschikbaar te stellen voor de voorbereidings- en plankosten voor het uitwerken van de voorkeursvariant van sportcentrum Kardinge.

Uw raad is over deze keuze per brief geïnformeerd op 21-05-2025 (nr. 145052-2025) en u heeft wensen en bedenkingen hierover mee kunnen geven op 18-06-2025. In de brief van 28-10-2025 (nr. 314379-2025) bent u geïnformeerd over de manier waarop wij een vervolg willen geven aan de realisatie van de nieuwbouw van het sportcentrum. De voorkeursvariant is de basis voor de verdere uitwerking van Sportcentrum Kardinge en bestaat uit het volgende programma:

- Algemene voorzieningen: centraal entree- en horecagebied, kantoor/overleg/werkruimtes, centrale technische ruimten;

- IJsvoorzieningen: realisatie van een schaatshal (met 400 meter baan en een 30 x 60 meter ijsvloer op het middenterrein) en een ijshal (voor ijshockey, shorttrack en kunstschaatsen, met een 30 x 60 meter ijsvloer en 1.000 toeschouwerplaatsen);
- Zwemvoorzieningen; bestaande uit een breder 25 meter bad met 8 banen (25 x 21 meter, KNZB wedstrijdbad categorie B), een langer doelgroepenbad met 6 banen (25 x 15 meter) en een recreatief bad (met glijbanen, peuterbad en waterspeeltuin);
- Binnensportvoorzieningen: bestaande uit een sporthal, een competitiesporthal t.b.v. professioneel basketbal en volleybal (inclusief 3.000 vaste en 500 flexibele toeschouwerplaatsen), een trainingshal, twee dojo's, een trainingsruimte (voor warming-up-/herstel-/kracht-/fysiotraining) en squash;
- Uitgangspunt is dat alle programmaonderdelen 'onder-één-dak' nieuw worden gerealiseerd. Des te integraler het sportcentrum gebouwd kan worden (onderdelen dicht op elkaar), des te meer synergievoordeel er ontstaat;
- In de plannen voor de ijsbaan en het zwembad is er sprake van warmte-uitwisseling tussen ijs en zwemmen. Het benodigde oppervlak aan PV-panelen (ca 20.000 m2) in combinatie met luchtwarmtepompen en batterijen voor opslag van energie, maakt een energieconcept 'nul-op-de-meter' haalbaar. Andere synergievoordelen zijn een gezamenlijke techniekruimte & technische dienst, horeca, receptie en personele inzet;
- De keuze voor deze twee afzonderlijke zwembaden sluit beter aan op de behoeften van doelgroepen, de verwachte capaciteitsvraag, het toekomstige recreatieve gebruik en de programmering van het gebruik door de verschillende doelgroepen, in plaats van een enkel 50 meter zwembad. In de brief d.d. 28-10-2025 (nr. 314379-2025) is uw raad geïnformeerd over deze keuze;
- Voor de realisatie van de ijsvoorzieningen is in de SIA 40 miljoen aan externe financiering opgenomen. In lijn met het principebesluit op 11-12-2024 (nr. 327782-2024) hebben wij een formeel verzoek ingediend bij de provincie Groningen voor een bijdrage van € 15 miljoen. Sinds de installatie van het nieuwe college van Gedeputeerde Staten wordt er bestuurlijk en ambtelijk overleg gevoerd over een mogelijke provinciale bijdrage en de voorwaarden daarvoor. Daarnaast streven wij naar € 25 miljoen aanvullende externe financiering via andere bronnen zoals subsidies (het Europese Structuur en Investeringsfonds waaronder Just Transition Fund, LIFE-subsidieprogramma, e.d.), het bedrijfsleven en onderwijs in het kader van de Vitaliteitscampus (Nij Begun) en mogelijk door gebruikers (bijvoorbeeld obligaties in een energiefonds voor het sportcentrum).

Vitaliteitscampus
Het bidbook vormt de basis voor de verdere uitwerking tot gebiedsvisie en stedenbouwkundig plan. In februari 2023 zijn de uitgangspunten van de gebiedsvisie gepresenteerd. Voor de verdere uitwerking van de gebiedsvisie en het opstellen van een stedenbouwkundig plan zijn de uitgangspunten voor het plan geoptimaliseerd. Wat betreft de ruimtelijke opzet geldt dat de Kardingebult intact blijft en de aanwezige gasleiding niet zal worden verlegd. Wat betreft mobiliteit en bereikbaarheid horen de OV-voorzieningen hun kwaliteitsniveau te houden en zal er een gebouwde (bovengrondse) parkeervoorziening ontwikkeld worden. Aan de hand van deze (geoptimaliseerde) uitgangspunten gaan we verder aan de slag met het stedenbouwkundig plan voor de campus. Volgens de huidige planning verwachten we het stedenbouwkundig plan begin 2027 aan uw raad te presenteren.

Naast de uitgangspunten voor de gebiedsvisie, heeft ook de inpassing en opzet van het nieuwe sportcentrum impact op de mogelijkheden en haalbaarheid van de campus. De mate van compactheid van het nieuwe sportcentrum bepaalt de ruimte voor de overige campusfuncties. Daarnaast heeft de gewenste campusontwikkeling ook impact op de bouw van het sportcentrum. Het sportcentrum wordt immers geen op zichzelf staand gebouw, maar onderdeel van de campus.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

Eind jaren tachtig is heel bewust gekozen om recreatiegebied en Sportcentrum Kardinge aan de noordoostelijke kant van onze stad te realiseren, om tot een evenwichtige verdeling van ons recreatieve aanbod te komen en de leefbaarheid van de noordelijke wijken te versterken. Een gebied met voorzieningen die tot op de dag van vandaag een zeer goede bereikbaarheid heeft met de eerste P+R van onze stad. En goed bezocht wordt vanuit de omliggende wijken, vanuit de stad en vanuit de regio. De huidige sport- en beweegfaciliteiten van Kardinge hebben een recreatieve functie voor zowel Stad als Ommeland. Met jaarlijks ruim 600.000 bezoekers voor het sportcentrum en circa 1 miljoen bezoekers voor het gebied is Kardinge in trek. Daarnaast is het met ongeveer 300.000 'OV-incheckers' per jaar ook nog eens een belangrijke plek om aan de rand van de stad over te stappen op het OV of de fiets. De aantrekkingskracht van Kardinge is mede te danken aan het grote aanbod van bijna 20 verschillende sporten. Het stelt bezoekers in staat om veelzijdig te kunnen bewegen. Er zijn geen vergelijkbare ééndaags recreatievoorzieningen in de provincie Groningen.

Het Sportcentrum Kardinge is echter dringend aan vernieuwing toe. Daarnaast zijn er kansen om ook het recreatiegebied Kardinge aantrekkelijker te maken en het gebied beter in te richten voor de toekomst. Met name bij aankomst via de

P+R is er veel ‘grijs’, de geparkeerde auto heeft de overhand, en de verschillende voorzieningen bestaan grotendeels los van elkaar; het ontbreekt aan samenhang. De (fiets)verbindingen met de omliggende wijken en de binnenstad laten ook te wensen over.

In dit kader zijn we in samenwerking met onderwijspartners Alfa-college en de Topsport Talentschool in 2020 gestart met het verkennen van de mogelijkheden om Kardinge in te richten als een campusomgeving waarin vitaliteit centraal staat. Naast de onderwijspartners zijn ook Vereniging Bedrijven Noordoost (VBNO), Natuurmonumenten, Campus Groningen, Adviescommissie voor de Sport en de Sportkoepel Groningen nauw betrokken geweest in dit proces. Als resultaat van deze verkenning is het bidbook Vitaliteitscampus Kardinge opgesteld, waarin onze gezamenlijke ambities voor de toekomst van Kardinge staan beschreven. De Vitaliteitscampus is onderdeel van het Masterplan Campussen.

Op basis van het in 2021 vastgestelde bidbook Vitaliteitscampus Kardinge is gewerkt aan een gebiedsvisie en stedenbouwkundig plan. Tijdens ontwikkelingsdagen in 2022 zijn de opgaven en wensen voor het gebied samen met betrokken partners en partijen verder verkend. Er zijn bijeenkomsten georganiseerd waarbij omwonenden, gebruikers en ondernemers actief zijn geïnformeerd en betrokken. In februari 2023 zijn de uitgangspunten van de concept-gebiedsvisie gedeeld met het college en uw raad, wat het startpunt vormde voor verdere uitwerking. Deze verdere uitwerking, en daarmee ook het bijbehorende participatieproces, is daarna tijdelijk getemporiseerd vanwege de bestuursopdracht SIA. Het voorliggende besluit vormt echter het startpunt om de planvorming en het participatieproces weer te hervatten. Uw raad is in de brief van 28-10-2025 (nr. 314379-2025) geïnformeerd op welke wijze dit vorm gegeven gaat worden voor het sportcentrum. Ook het te ontwikkelen stedenbouwkundig plan voor de gebiedsontwikkeling wordt in een participatief proces uitgewerkt samen met partners, gebruikers en omgeving. Voor beide projecten wordt een participatieplan opgesteld.

Op het raadsvoorstel heeft de Adviescommissie voor de Sport een advies gegeven en de Sportkoepel Groningen (als belangenbehartiger van de breedtesportverenigingen) een zienswijze. Deze zijn bijgevoegd.

De Adviescommissie stelt in haar advies dat de herontwikkeling van Sportcentrum Kardinge dient plaats te vinden binnen het bredere kader van de ontwikkeling van een Vitaliteitscampus. Die ambitie delen wij en deze vormt een belangrijk uitgangspunt in het plan van aanpak voor het vervolg. De Adviescommissie kan zich vinden in de voorkeursvariant voor de herontwikkeling van het nieuwe sportcentrum, waaronder een zwemprogramma met een 25 meter bad, en benoemt een aantal aandachtspunten. Wij onderschrijven dat de ijsvoorzieningen een duidelijke meerwaarde hebben voor zowel Stad als Ommeland en voor het energieconcept van het nieuwe sportcentrum. Het is in onze ogen billijk om de ijsvoorzieningen in gezamenlijkheid met de provincie te realiseren en subsidies en/of andere vormen van financiering te verwerven. Het algehele capaciteitsprobleem voor de binnensport wordt met de voorgestelde voorkeursvariant niet volledig op korte termijn opgelost. Daarom zal ook uitbreiding op kortere termijn én elders in de gemeente nodig blijven. Voor het vervolg werken wij een faseringsplan uit waarin wordt uitgewerkt hoe de continuïteit van het huidige sportcentrum geborgd kan worden totdat de nieuwe sportvoorzieningen gerealiseerd zijn.

Wij zullen de Adviescommissie in het vervolgtraject op hoofdlijnen meer inzicht geven in de financiële voortgang van het project en in de organisatorische opzet. Met het beschikbaar stellen van het voorbereidingskrediet voor het sportcentrum zetten wij als gemeente daadwerkelijk stappen richting de realisatie van het nieuwe sportcentrum, ook indien de bredere gebiedsontwikkeling van de Vitaliteitscampus onverhoopt vertraging oploopt. Een mobiliteitsplan voor het nieuwe sportcentrum maakt onderdeel uit van de verdere planuitwerking. Daarnaast nemen wij in de vervolgfase nadrukkelijk aandacht voor de uitvoerbaarheid van het project. Daarbij gaat het om aspecten zoals fasering, parkeercapaciteit, bereikbaarheid en de inzet van voldoende operationele middelen en personeel. De gemeente blijft hierin de regierol vervullen om de samenhang tussen de ontwikkeling van het sportcentrum, de Vitaliteitscampus en andere gebiedsinitiatieven te waarborgen.

De Sportkoepel gaat in haar zienswijze in op het belang van de uitbreiding van de sportvoorzieningen en het belang van voldoende sportcapaciteit voor de toekomst. De Sportkoepel doet in haar zienswijze drie aanbevelingen: het verstrekken van een financiële onderbouwing van de varianten, het inzichtelijk maken van de programmering en het versterken van de participatie. Ten aanzien van de financiële onderbouwing merken wij op dat die uitwerking onderdeel uitmaakt van het vervolgtraject. Met het beschikbaar stellen van het voorbereidingskrediet wordt de verdere planvorming mogelijk, waarin ook de financiële consequenties, exploitatie en investeringsramingen nader worden uitgewerkt. De Sportkoepel zal daarbij, evenals andere belanghebbenden, de gelegenheid krijgen om hierover in de volgende fase geïnformeerd te worden. Voor wat betreft het zwemprogramma is op basis van het externe onderzoek uit 2023, de daarin genoemde vervolgacties en de verdere herijking van de programmering, exploitatie en de businesscase van het totale sportcentrum gekeken naar verschillende afmetingen baden van het toekomstige zwemwater. Hierbij is telkens ook meegewogen wat

de voor- en nadelen van de verschillende afmetingen zwembaden zijn. Daarbij geldt dat de inhoudelijke argumenten zoals benutting, doelgroepen en samenhang binnen het totale sportcentrum (maatschappelijk nut én exploitatie) voor ons zwaarder wegen dan de financiële doorrekeningen en derhalve gekozen is voor één voorkeursvariant voor ook het zwemprogramma.

Wat betreft de programmering van het zwemwater en de verdeling van gebruikstijden voor verschillende doelgroepen, erkennen wij het belang van een verdeling tussen recreatief gebruik, zwemlessen, verenigingen, onderwijs en overige doelgroepen naar het profiel van zwembad Kardinge. De uitgangspunten voor toekomstige programmering zijn helder: er dienen in 2040 vier extra 25 meter banen zwemwater gerealiseerd te zijn, primair voor recreanten, banenzwemmen en zwemlessen. Uit het Capaciteitsonderzoek Sportaccommodaties 2024 weten wij ook dat de zwemverenigingen 6,5 uur extra wedstrijdwater per week zouden willen afnemen. Deze wens wordt echter niet verklaard door een toename van het aantal leden bij de verenigingen, maar om extra uren en tijd voor de huidige leden. Hoe de toekomstige extra capaciteit exact geprogrammeerd zal worden in 2032 en later is nog niet te voorspellen en daarom nu ook nog niet inzichtelijk te maken. In de verdere planuitwerking wordt de programmering onderdeel van de exploitatieopzet.

Ten aanzien van de participatie hechten wij, net als de Sportkoepel, groot belang aan een breed en zorgvuldig participatieproces. Ten tijde van de afwegingen in het kader van de SIA (2023 tot en met voorjaar 2025) zijn er geen definitieve besluiten genomen over het sportcentrum. Daardoor was het op dat moment niet passend om keuzes over specifieke onderdelen, zoals de concrete invulling van de zwemvoorzieningen, voor te leggen aan de Adviescommissie voor de Sport en/of de Sportkoepel. Tijdens deze periode zijn verschillende varianten voor het sportcentrum en samenhangende projecten nader onderzocht en verkend zoals toegelicht in onze brief van 21-05-2025 (nr. 145052-2025). In die periode is met geen enkele organisatie van gebruikers, belangenbehartigers en adviesorganen inhoudelijk gesproken. Wij hebben de Adviescommissie voor de Sport (als adviesorgaan van college en raad) en de Sportkoepel (als belangenbehartiger van breedtesportverenigingen) tijdens reguliere overleggen wel geïnformeerd over het proces en de voortgang. Daarom herkennen wij het standpunt van de Sportkoepel niet. Wij lezen dit ook niet terug in het advies van de Adviescommissie voor de Sport. In de vervolgfase zal het gesprek met alle betrokken gebruikersgroepen, belangenbehartigers en adviesorganen weer worden geïntensiveerd. De reeds ingestelde gebruikersgroepen worden voortgezet en na herhaaldelijke oproep waar nodig uitgebreid, zodat ook toekomstige gebruikersgroepen goed vertegenwoordigd en betrokken zijn.

Financiële consequenties

Sportcentrum
Voor het uitwerken van de voorkeursvariant is een voorbereidingskrediet nodig van € 24.953.000,--. De indicatieve kapitaallasten ad € 1.023.000,-- worden uiteindelijk gedekt uit de financiële reservering voor de Strategische Investeringsagenda (SIA) opgenomen in de gemeentebegroting voor de vervanging van het sportcentrum. De kapitaallasten zijn berekend op basis van het huidig geldende renteomslagpercentage. Na realisatie van het sportcentrum (verwacht eind 2031) zal het dan geldende renteomslagpercentage daadwerkelijk in rekening worden gebracht (en gedekt vanuit de financiële reservering opgenomen in de SIA).

Het voorbereidingskrediet is nodig om de plan- en voorbereidingskosten te dekken tot en met het raadsvoorstel voor het beschikbaar stellen van het uitvoeringskrediet (naar verwachting Q1 van 2028). Zoals gebruikelijk in dit soort grote projecten, is het overgrote deel van deze voorbereidings- en plankosten voor externe inzet (zoals architect, constructeur, etc.), het aanvragen van vergunningen en het voldoen van de leges, een post onvoorzien en is het bedrag inclusief BTW. De ervaring leert dat circa 10% van de investeringssom in deze fase benodigd is.

In deze periode vinden de volgende werkzaamheden plaats en worden de volgende producten opgeleverd: het uitwerken van de voorkeursvariant in een Programma van Eisen (PvE) en Ruimtelijk Functioneel ontwerp (RFO), de selectie- en aanbesteding van architect en het ontwerpteam, op basis van het PvE en RFO het gefaseerd uitwerken van het ontwerp (SO, VO, DO en TO) met bijbehorende onderzoeken, de financiële herijking per fase en het doorlopen van de benodigde vergunningsprocedures en het voldoen van de daarbij behorende leges. In de voortgangsrapportages zullen we u over de vorderingen op de hoogte houden. Zie ook ‘vervolg’.

Na het uitvoeringsbesluit zal het project aanbesteed worden aan bouwkundige en installatietechnische aannemers en zal de bouw worden begeleid en gecontroleerd. Voor die fase is ook een reservering gemaakt voor de bouw- en begeleidingskosten en dit is straks onderdeel van het uitvoeringsbesluit.

Dekking
Met het aanvragen van dit voorbereidingskrediet maken deze kosten voortaan onderdeel uit van de totale investeringssom (en bijbehorende kapitaallasten) voor de vervanging van het sportcentrum. In de financiële reservering voor de SIA - opgenomen in de gemeentebegroting 2026 - is rekening gehouden met een investeringssom tussen de 225 en 250 miljoen euro voor het sportcentrum. Hierbij is rekening gehouden met de voorbereidingskosten waar nu een krediet voor wordt aangevraagd. Dekking voor de kapitaallasten volgend uit dit krediet is daarmee opgenomen in de financiële reservering van de SIA.

Btw-compensatie
Het voorbereidingskrediet is inclusief btw. Voor investeringen in sport en bewegen bestaat het landelijke btw-compensatiefonds (SPUK-regeling). Deze regeling blijft tot en met 2026 van kracht. Wij streven ernaar een deel van de btw die samenhangt met het voorbereidingskrediet voor 2026 onder deze regeling te laten vallen, voor zover de voorwaarden van de regeling dit toelaten. Indien de btw voor 2026 gecompenseerd wordt dan wordt dit opgenomen in de financiële actualisatie van het project. In de voortgangsrapportages zullen we u hierover rapporteren. De toekomst van deze regeling na 2026 is op dit moment onzeker. Mocht de SPUK-regeling of een vergelijkbare regeling worden voortgezet, dan zullen wij ook voor de periode na 2026 streven naar btw-compensatie voor (een deel van) het voorbereidingskrediet.

Externe financiering
Op basis van het principebesluit van eind 2024 wordt in de SIA en in de gemeentebegroting 2026 rekening gehouden met een externe bijdrage van in totaal € 40 miljoen. Er is een verzoek gedaan bij de provincie Groningen voor een bijdrage van € 15 miljoen. De gesprekken hierover verlopen constructief mede vanwege de positieve grondhouding vanuit de provincie Groningen. Daarnaast streven wij naar € 25 miljoen aanvullende externe financiering, onder meer via nationale en Europese subsidies (het Europese Structuur en Investeringsfonds waaronder Just Transition Fund, LIFE-subsidieprogramma, e.d.), het bedrijfsleven en onderwijs in het kader van de Vitaliteitscampus (Nij Begun) en mogelijk door gebruikers (bijvoorbeeld obligaties in een energiefonds voor het sportcentrum). Voor het verwerven van subsidies en/of andere vormen van financiering is het essentieel dat de voorkeursvariant van het sportcentrum wordt uitgewerkt naar een volwaardig ontwerp. De externe financiering betreft een strategische reservering en wordt jaarlijks herijkt mochten zich hierin ontwikkelingen voordoen. Dit wegen wij mee bij een besluit over de daadwerkelijke investering en uitvoering. In de voortgangsrapportages zullen we u ook over de vorderingen op dit punt op de hoogte houden.

Weerstandsvermogen
Het betreft hier een noodzakelijke vervanging van een faciliteit die essentieel is voor het op peil houden van het huidige voorzieningenniveau van de gemeente. Vervanging van in ieder geval de algemene voorzieningen, zwemvoorzieningen en binnensportvoorzieningen staan niet ter discussie. We gaan er daarom vanuit dat er altijd een nieuw gebouw komt te staan waar deze voorbereidingskosten aan toegerekend kunnen worden. Daarom vinden we het in deze fase niet noodzakelijk om in het weerstandsvermogen rekening te houden met het niet doorgaan van dit project en het incidenteel moeten afboeken van voorbereidingskosten.

Begrotingswijziging Investeringen 2025
voorbereidings- en plankosten voor het uitwerken van de voorkeursvariant van sportcentrum Kardinge

Betrokken directie(s)	**Vastgoed**
Naam voorstel	**voorbereidings- en plankosten voor het uitwerken van de voorkeursvariant van sportcentrum Kardinge**
Besluitvorming (orgaan + datum)	**Raad**
Incidenteel / Structureel	**I**
Soort wijziging	Investering

Financiële begrotingswijziging *Bedragen x 1.000 euro*

Deelprogramma	Programma	Directie	I/S	Lasten	Baten	Saldo te activeren
03.4 Sport en bewegen	03 Vitaal en Sociaal	Dir. Vastgoedbedrijf	I	24.953		24.953
TOTALEN BEGROTINGSWIJZIGING				**24.953**	**0**	**24.953**

Gebiedsontwikkeling
Een aantal essentiële zaken omtrent de gebiedsontwikkeling is nog niet volledig duidelijk, bijvoorbeeld de exacte omvang en positie van het ontwikkelgebied alsook de inhoud en omvang van het beoogde programma (onderwijs, werken, wonen en ondersteunende functies). Deze punten zullen we in de komende periode, in nauwe afstemming met de verdere voorbereidingen voor het sportcentrum en in samenwerking met de gebiedspartners (met name

onderwijsinstellingen), concretiseren. We vragen hiervoor nu geen voorbereidingskrediet aan, want er zijn namelijk al structurele middelen beschikbaar gesteld voor Kardinge. In de gemeentebegroting (Stedelijk Investerings Fonds) is een bedrag van € 500.000,-- structureel opgenomen voor de planvorming van Kardinge. We schatten dat bedrag als voldoende in om de kosten van de concretere planvorming te kunnen dekken in 2026.

Overige consequenties

Door het voorbereidingskrediet voor de herontwikkeling van het sportcentrum beschikbaar te stellen kan het project voortvarend opgepakt gaan worden. Niet beschikbaar stellen van het krediet zorgt voor vertraging en gaat planning technische en financiële consequenties hebben voor de realisatie van het nieuwe sportcentrum (zoals toename van lonen en bouwprijzen). Het huidige sportcentrum is gedateerd en dit heeft ook impact op het gebruik en de bezoekersbeleving. Bovendien is het risico dat de huidige ijs- en zwemvoorzieningen niet langer in stand gehouden kunnen worden en uitvallen. Sportvoorzieningen moeten (tijdelijk) gesloten worden. Het gevolg is dat bezoekersaantallen aanzienlijk teruglopen en is er derving van inkomsten (ook bij de verenigingen) terwijl kosten voor bijvoorbeeld het personeel doorlopen. Daarnaast haken samenwerkingspartners mogelijk af voor de gebiedsontwikkeling van de Vitaliteitscampus.

Vervolg

Na het beschikbaar stellen van een voorbereidingskrediet voor het sportcentrum werken we in parallelle, maar afzonderlijke trajecten met een vergelijkbaar tempo de volgende projecten uit:

- Sportcentrum; de komende periode wordt het programma van eisen (PvE) en een ruimtelijk functioneel ontwerp (RFO) opgesteld voor de voorkeursvariant van het sportcentrum, waarna het ontwerpproces start. Hiervoor worden een architect en ontwerpteam geselecteerd die het PvE en RFO vertalen via een Schetsontwerp en Voorlopig Ontwerp naar het Definitief Ontwerp en Technisch Ontwerp. In deze fase worden ook de technische details, materialen en energieconcept verder uitgewerkt. Het ontwerpproces verloopt gefaseerd, met tussentijdse toetsen aan het PvE en RFO en per fase een actualisatie van exploitatie- en investeringsramingen. Parallel worden noodzakelijke onderzoeken uitgevoerd, vindt participatie met gebruikers en stakeholders plaats en worden de benodigde vergunningsprocedures doorlopen. Zo kunnen we een toekomstbestendig en functioneel sportcentrum realiseren dat aansluit bij de behoefte van de gebruikers.
- Gebiedsontwikkeling; de uitgangspunten voor de gebiedsontwikkeling en Vitaliteitscampus worden uitgewerkt tot een stedenbouwkundig plan. De wederzijdse impact van de inpassing van en relatie met het nieuwe sportcentrum op de ontwikkelmogelijkheden vormt daarvoor belangrijke input. In samenwerking met campusstakeholders gaan we de ambities en het programma voor de Vitaliteitscampus verder concretiseren en vastleggen in een ontwikkelplan en ontwikkelstrategie inclusief financiële uitgangspunten. Als volgende stap richting daadwerkelijke realisatie zal het stedenbouwkundig plan worden uitgewerkt in een omgevingsprogramma, inclusief noodzakelijke onderzoeken en onderbouwingen.

De gezamenlijke mijlpalen zijn als volgt:

- Q1 2026:
  - Actualisatie SIA 2027
- Q1 2027:
  - Actualisatie SIA 2028
  - Collegebrief aan de raad: Voortgangsrapportage Sportcentrum Kardinge
  - Raadsvoorstel: stedenbouwkundig plan campusontwikkeling (inclusief financiële strategie)
- Q1 2028:
  - Actualisatie SIA 2029
  - Raadsvoorstel: uitvoeringskrediet sportcentrum
  - Raadsvoorstel: start campusontwikkeling (inclusief grondexploitatie)
- 2028 t/m 2031: realisatie sportcentrum
- Vanaf 2029: realisatie gebiedsontwikkeling

Nb. Waar voorheen werd gesproken over een investerings- en uitvoeringsbesluit voor het sportcentrum, worden deze mijlpalen nu vormgegeven via raadsvoorstellen over het beschikbaar stellen van het voorbereidingskrediet en het uitvoeringskrediet voor het project sportcentrum. Hiermee wordt aangesloten bij de gehanteerde gefaseerde werkwijze en onze financiële verordening. De definitieve besluitvorming over het sportcentrum is voorzien in Q1 2028 bij het aanvragen van het uitvoeringskrediet. Tot dat moment wordt de voortgang in de uitwerking van het project conform bovenstaande planning bewaakt. Zoals gemeld zullen we uw raad gedurende het gehele proces tot de opening van het complex op de hoogte houden van de vorderingen door middel van voortgangsrapportages.

Lange Termijn Agenda

December 2025.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester, Roelien Kamminga	secretaris, Sander Gerritsen

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.