

Integraal VTH Jaarprogramma 2025

Provincie Groningen

Vastgesteld door Gedeputeerde Staten van Groningen op [nader in te vullen]

Colofon

UITGAVE

Provincie Groningen

MET INPUT VAN

Vergunningverleners, toezichthouders, projectleiders en regisseurs van team VTH

Projectleiders en regisseurs van team Milieu

Omgevingsdienst Groningen

ONTWERP EN TECHNISCHE UITVOERING

Grafisch Centrum provincie Groningen

FOTOGRAFIE

Divers

VOORWOORD

Voor u ligt het Integraal VTH Jaarprogramma 2025. Hierin staat wat wij door middel van het uitvoeren van onze VTH-taken (Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving) in het jaar 2025 bijdragen aan ons provinciaal beleid. Bij de uitvoering werken wij volgens de methodiek die is beschreven in de Omgevingswet en het Omgevingsbesluit. Dit betekent onder andere dat wij de beschikbare capaciteit transparant en risicogestuurd inzetten.

Dit jaarprogramma beschrijft vijf sturingselementen waarmee we grip houden op het programmeren en uitvoeren van onze VTH-taken. De focus ligt op vergunningverlening, toezicht & handhaving. In onze monitoring en verslaglegging besteden wij aandacht aan naleefgedrag. Om hierover een betrouwbare uitspraak te kunnen doen verzamelen we over meerdere jaren gegevens.

Per 1 januari 2024 is de Omgevingswet (Ow) in werking getreden. Met de invoering zijn 26 wetten geheel of gedeeltelijk opgaan in de Ow. De Ow bundelt de wet- en regelgeving voor de fysieke leefomgeving. In dit jaarprogramma komen daarvan de onderdelen bouwwerken, infrastructuur, watersystemen, water, bodem, lucht, landschappen en natuur aan bod. Daarnaast zal er aandacht zijn voor de conclusies uit de rapportage van de Adviescommissie VTH met betrekking tot het Nederlandse stelsel voor VTH. Het gaat hierbij met name om afdoende financiële middelen en capaciteit voor de omgevingsdiensten.

We hebben een integraal VTH jaarprogramma gemaakt. Daarmee is de verbinding gelegd tussen de alle provinciale taken VTH-taken op het gebied van milieu, natuur, bouw, bodem, (zwem)water, wegen en vaarwegen. De accenten uit ons Milieuprogramma en onze wettelijke taken vormen de basis voor het VTH jaarprogramma.

Het VTH jaarprogramma is tevens de basis voor de opdrachtverstrekking aan de Omgevingsdienst Groningen (ODG) voor het basis(milieu)takenpakket en aanvullende taken. Als gevolg van aanhoudende krapte op de arbeidsmarkt, het inwerken van junioren, IT-gerelateerde en organisatorische ontwikkelingen, en enkele dossiers met hoge urgentie en/of prioriteit heeft de ODG aanhoudend moeite om met de bestaande capaciteit en middelen aan de opdracht te voldoen. Voor 2025 hebben wij in samenspraak met de ODG prioritering aangebracht en is de jaaropdracht in balans gebracht met de capaciteit.

Namens het college van Gedeputeerde Staten: Leo Wenneger

Inhoud

Inhoudsopgave

VOORWOORD.....	3
Inhoud.....	4
1. Inleiding.....	6
1.1 Kader.....	7
1.2 Uitvoeringskaders uit het Milieuprogramma.....	8
1.3 Kwaliteitsborging.....	8
1.3.1 Beleidscyclus.....	9
1.4 Ontwikkelingen.....	10
2. Sturing VTH.....	11
2.1 Sturing in het VTH Jaarprogramma.....	12
2.2 Income.....	12
2.3 Input ODG.....	12
Investerings naar aanleiding van de implementatie PvA motie 61.....	13
2.4 Throughput.....	14
3. Vergunningverlening, toezicht & handhaving (VTH).....	14
3.1 Omgevingswet.....	15
3.1.1 Bouw en milieu.....	15
3.1.2 Bodem.....	17
3.1.3 Water.....	20
3.1.4 Ontgrondingen.....	22
3.1.5 Natuur.....	24
3.2 Wet milieubeheer - nazorg stortplaatsen.....	28
3.3 Vuurwerkbesluit (Vwb).....	30
3.4 Wegen en vaarwegen.....	33
3.5 Zwemmen en baden.....	38
3.6 Wet luchtvaart (WLV).....	40
4. Projecten 2025.....	43
4.1 Algemeen.....	43
4.2 Projecten vergunningverlening, toezicht en handhaving.....	43
4.2.1 Aanpak Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) en (potentieel)Zeer Zorgwekkende Stoffen ((p)ZZS)	43
4.2.2 Ontwikkeling nieuw geurbeleid.....	43
4.2.3 Circulaire economie.....	44
4.2.4 Bouwstenenvisie.....	44
4.2.5 Afvalmonitoring.....	44
4.2.6 Financiële zekerheidstelling Seveso-inrichtingen en afvalverwerkende mba's.....	45
4.2.7 Verkenning herijking onderzoek zware metalen Eems-Dollard en meetnet Oosterhorn.....	45
4.2.8 Emissiepuntenregistratiesysteem.....	45
4.2.9 Noordelijk overleg afvaltransporten (NOA controles).....	45
4.2.10 Toepassing Handreiking milieutoezicht windturbines.....	45
4.3 Overige projecten.....	46
4.3.1 Input milieubeleid/afstemming beleid en uitvoering.....	46
4.3.2 Project Data en monitoring.....	46
4.3.3 Gemeenschappelijke monitoring (opkomende) stoffen in het grondwater.....	47
4.3.4 Hinderapp.....	47
4.3.5 PFAS bronnenonderzoek provincie Groningen.....	48

4.3.6 Opzetten regionaal kennisplatform Omgevingsveiligheid.....	49
4.3.7 Repowering windparken.....	49
4.3.8 Centrale Voorziening Geluidgegevens (CVGG).....	49
4.4 Overige aandachtspunten.....	50
4.4.1. Dossiers met bestuurlijke aandacht.....	50
4.4.2 Seveso- en RIE-4 bedrijven.....	50
5. Verantwoording en evaluatie.....	51
Bijlage 1 'Uitvoering VTH': Bouw en milieu.....	52
Bijlage 2 'Projectenmatrix VTH Milieu'.....	61

1. Inleiding

De provincie heeft meerdere mogelijkheden om de vastgestelde beleidsdoelen te realiseren. Eén van deze mogelijkheden is het instrument van vergunningverlening, toezicht & handhaving" (VTH). In de Omgevingswet (Ow) wordt gesproken van 'Uitvoering en Handhaving'. Hierbij staat uitvoering voor vergunningverlening en het toezicht op de vergunningen, ontheffingen en meldingen. In dit jaarprogramma hanteren we de termen vergunningverlening, toezicht en handhaving. Dit is in lijn met de inrichting van het team VTH en de wijze van werken bij de ODG.

Gedeputeerde Staten (GS) is bevoegd gezag voor de uitvoering en handhaving van verschillende wetten en taken. De wetgever heeft eisen gesteld aan de kwaliteit van uitvoering. Een van deze eisen is het opstellen van een VTH jaarprogramma. In dit programma staan onze prioriteiten voor vergunningverlening, toezicht & handhaving.

Tabel 1: Wet- en regelgeving

Hier staat beschreven binnen welke organisatie en welk domein de wetten en regels zijn ondergebracht.

Taakvelden (Wet- en regelgeving)	Verantwoordelijke organisatie	
	Vergunningverlening	Toezicht & Handhaving
Omgevingswet (voorheen Wet algemene bepalingen omgevingsrecht)	Provincie Groningen/ ODG/Seveso Noord	Provincie Groningen/ ODG/Seveso Noord
Omgevingswet (voorheen Waterwet)	Provincie Groningen	Provincie Groningen
Omgevingswet (voorheen Wet bodembescherming) Besluit bodemkwaliteit	Provincie Groningen/ODG	Provincie Groningen/ODG
Vuurwerkbesluit/ontbrandingen Vuurwerkbesluit/coördinatie*	Provincie Groningen Provincie Groningen	Provincie Groningen Provincie Groningen
Omgevingswet (voorheen Ontgrondingenwet)	Provincie Groningen	Provincie Groningen
Omgevingswet (voorheen Wet natuurbescherming) Wadloopverordening	Provincie Groningen Provinsje Fryslân	Provincie Groningen Provincie Groningen
Wegen en vaarwegen		
Scheepvaartverkeerswet	Provincie Groningen	Provincie Groningen
Binnenvaartwet	Provincie Groningen	Provincie Groningen
Wrakkenwet	Provincie Groningen	Provincie Groningen
Wegenwet	Provincie Groningen	Provincie Groningen
Wegenverkeerswet	Provincie Groningen	Provincie Groningen
Omgevingswet (voorheen Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden)	Provincie Groningen	Provincie Groningen
Wet milieubeheer	Provincie Groningen/ODG	Provincie Groningen/ODG
Wet luchtvaart	Provincie Groningen	Provincie Groningen

* GS zijn bevoegd gezag voor zeer grote opslagen van consumentenvuurwerk (IPPC/Seveso). In onze provincie zijn momenteel geen IPPC/Seveso-vuurwerkopslaginrichtingen gevestigd.

De Omgevingsdienst Groningen voert een groot deel van de activiteiten ten behoeve van de Omgevingswet (voor de taken uit de voormalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Wet bodembescherming en Besluit bodemkwaliteit) uit in opdracht van de provincie. De wijze waarop onder ander de kwaliteitscriteria, het uitvoeringsprogramma, de uitvoeringsstrategie en het uitvoeringsbeleid moet worden uitgevoerd is vastgelegd in de Omgevingswet (Ow) en het Omgevingsbesluit (Ob). Voor de VTH-taken die niet onder de Omgevingswet vallen is de ambitie de uitvoering op een uniform en gelijkwaardig niveau te brengen.

1.1 Kader

De wet- en regelgeving biedt de provincie ruimte om eigen beleid te maken. Deze beleidsruimte wordt benut om de strategische beleidsdoelen en maatschappelijke effecten te realiseren. De provincie Groningen streeft naar een schone, gezonde, hindervrije, veilige, duurzame en leefbare omgeving voor alle Groningers. Gedeeltelijk kunnen strategische beleidsdoelen worden bereikt met de uitvoering van VTH-taken. Hierbij worden de strategische beleidsdoelen vertaald naar (meetbare) operationele beleidsdoelen. De operationele beleidsdoelen zijn gebaseerd op de onderstaande vastgestelde documenten.

- Amendement PS "Regie risicovolle bedrijven" n.a.v. rapport "Provinciale grip op Groningse bedrijven met grote risico's voor hun omgeving" van de Noordelijke Rekenkamer, d.d. 28 september 2016.
- Beleidsnotitie Fauna en Flora 2018, d.d. 3 oktober 2018;
- Beleidsregel Watervergunning en bodemsystemen, d.d. 14 maart 2023;
- Coalitieakkoord 2019-2023, d.d. 20 mei 2019;
- Kadernota Beleidsontwikkeling aanpak ondermijning en weerbare provincie Groningen 2024-2028, d.d. 24 april 2024
- Kennisdocument Vuurwerk en Wet natuurbescherming (met de daarbij behorende Handreiking Vuurwerk en Vogels) (IPO);
- Landelijke Aanpak Toezicht Risicovolle Bedrijven (LAT RB) d.d. 14 januari 2013;
- Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO);
- Meerjarenprogramma Ondergrond en Bodem 2020-2025, d.d. 3 november 2020;
- Milieuprogramma provincie Groningen d.d. 6 juli 2022;
- Nota Ondergrond 2020-2025, d.d. 30 september 2020;
- Programma Water 2024, Regionaal Waterprogramma provincie Groningen, d.d. 10 mei 2024.
- Risicoanalyse vuurwerkevenementen en -voorstellingen Provincie Groningen 2024;
- Structuurvisie Eemsmond - Delfzijl 2017-2035, d.d. 19 april 2017;
- Uitvoerings- en Handhavingsstrategie 2023-2027';
- Verordening hergebruik stedelijk afvalwater, d.d. 15 juli 2023;
- VTH-beleid voor de deelonderwerpen: de Wet natuurbescherming, de Wadloopverordening, de Waterwet, Wegen en vaarwegen en de Wet Hygiëne en veiligheid badinrichtingen en Zwemgelegenheden (2022), zie het Provinciaal Blad van Groningen 2022;

In 2022 is het huidige Milieuprogramma vastgesteld. Hierin staat onder andere hoe GS hun beleidsruimte willen invullen. Het Milieuprogramma is gebaseerd op de vigerende Omgevingsvisie Provincie Groningen, waarin het Milieubeleidsplan met daarin ons strategisch milieubeleid is opgenomen.

De basis daarvoor vormde de Strategische Milieu-agenda, waarin we in 2021 onze langetermijnambitie hebben opgenomen. Het Milieuprogramma gaat over het beleid ten aanzien van onze bedrijven, gebiedsgericht beleid, en de thema's gezondheid, externe veiligheid, bodem, ondergrond, afval, circulaire economie en nazorg, geluid, geur, lucht, duisternis, stilte, vuurwerk en luchtvaart. Het bevat onze doelstellingen voor deze thema's, onze rol, de in te zetten instrumenten en de uit te voeren maatregelen. Een deel van die maatregelen wordt uitgevoerd door of samen met de Omgevingsdienst (zie ook projecten). We hebben met het Milieuprogramma extra veel aandacht besteed aan een goede doorwerking van beleid naar uitvoering. Zo bevat het Milieuprogramma een aantal thema's met duidelijke beleidsregels.

Op het moment van schrijven van dit VTH Jaarprogramma zijn er een aantal ontwikkelingen te zien die invloed kunnen hebben op de uitvoering van het programma. Deze ontwikkelingen speelden ook al in 2023 en 2024. Er is (voortdurende) sprake van krapte op de arbeidsmarkt, waardoor het lastig is voldoende (en) gekwalificeerd personeel te werven.

De ODG zet echter flink in op het werven en opleiden van personeel, dat op termijn soelaas biedt, maar het komende jaar extra inzet van het overige personeel vraagt. Deze krapte zorgt ervoor dat het werk

geprioriteerd moet worden. Voor de taken van de ODG geldt dat zij een voorstel doet voor prioritering, maar dat de provincie op bestuurlijk niveau uiteindelijk beslist. Het lastig kunnen invullen van vacatures speelt ook bij de provincie, zij het in mindere mate.

1.2 Uitvoeringskaders uit het Milieuprogramma

Voor de doorwerking van wettelijke taken en beleid naar VTH zijn kaders vastgesteld. Dit geeft vergunningverleners, toezichthouders en handhavers duidelijkheid wanneer welke strategieën, protocollen en handreikingen moeten worden gebruikt. Ook geeft het derden en belanghebbenden inzicht in welke eisen we stellen aan bijvoorbeeld vergunningaanvragen en welke algemene regels er zijn voor het beschermen van het milieu.

De Omgevingsverordening is decentrale regelgeving op provinciaal niveau, waarin regels zijn opgenomen over o.a. de volgende onderwerpen: externe veiligheid, radioactief- en gevaarlijk afval, duurzame energie, gesloten stortplaatsen en nazorg, bodemrisico's en bodemsanering, intensieve veehouderij, milieu-beschermingsgebieden en stilte en duisternis. Sinds de komst van de Omgevingswet is de Provinciale Omgevingsverordening (POV) aangevuld met regels over geurbelasting en het toepassen van de Beste Beschikbare Technieken. De gebruikte (landelijke) methoden voor het meten van geurbelasting zijn halverwege 2024 echter onbetrouwbaar gebleken, waardoor ons geurbeleid in de POV momenteel wordt herzien. Daarnaast wordt meer aandacht gevraagd voor de bescherming van de duisternis en stilte. Onder de Omgevingswet is het mogelijk om leges te heffen voor milieubelastende activiteiten en Seveso-inrichtingen. Er is besloten om van deze mogelijkheid gebruik te maken en de Legesverordening hierop aan te passen. Deze is tegelijk met de Omgevingswet in werking getreden.

De Kwaliteitsverordening VTH regelt de kwaliteit van uitgevoerde vergunningverlening, toezicht & handhaving (VTH) voor de taken die onder de Omgevingswet vallen. Samen met het kabinet werken gemeenten en provincies aan het verbeteren van de uitvoering van het omgevingsrecht. De verbeterpunten zijn terug te brengen tot drie hoofdpunten:

- De kwaliteit van de uitvoering van de VTH-taken;
- Het verbeteren van de afstemming strafrecht-bestuursrecht;
- De bevoegdheidsverdeling tussen overheden, interbestuurlijk toezicht en bestuurlijke drukte.

De provincie Groningen en de Groninger gemeenten hebben in 2022 samen uniform een strategie voor de vergunningverlening, toezicht & handhaving van uitbestede taken aan de ODG ontwikkeld: de Uitvoerings- en Handhavingsstrategie (U&HS) 2023-2027.

De accenten uit ons Milieuprogramma en onze wettelijke taken vormen de basis voor het VTH Jaarprogramma. Hierin geven we aan wat er jaarlijks nodig is om ons beleid te realiseren door middel van de inzet van VTH. Het jaarprogramma is de basis voor de opdrachtverstrekking aan de ODG voor het basis(milieu)takenpakket.

Voor de uitvoering van de zogenaamde Seveso- en RIE-4-taken stelt de ODG jaarlijks in afstemming met de provincies Drenthe, Fryslân en Groningen een werkprogramma Seveso+ Noord Nederland op. De ODG rapporteert en adviseert ons jaarlijks over de uitvoering van het programma. De uitvoering van taken voor de ondergrond en bodem zijn vastgelegd in het Meerjarenprogramma Ondergrond en bodem en de Nota Ondergrond.

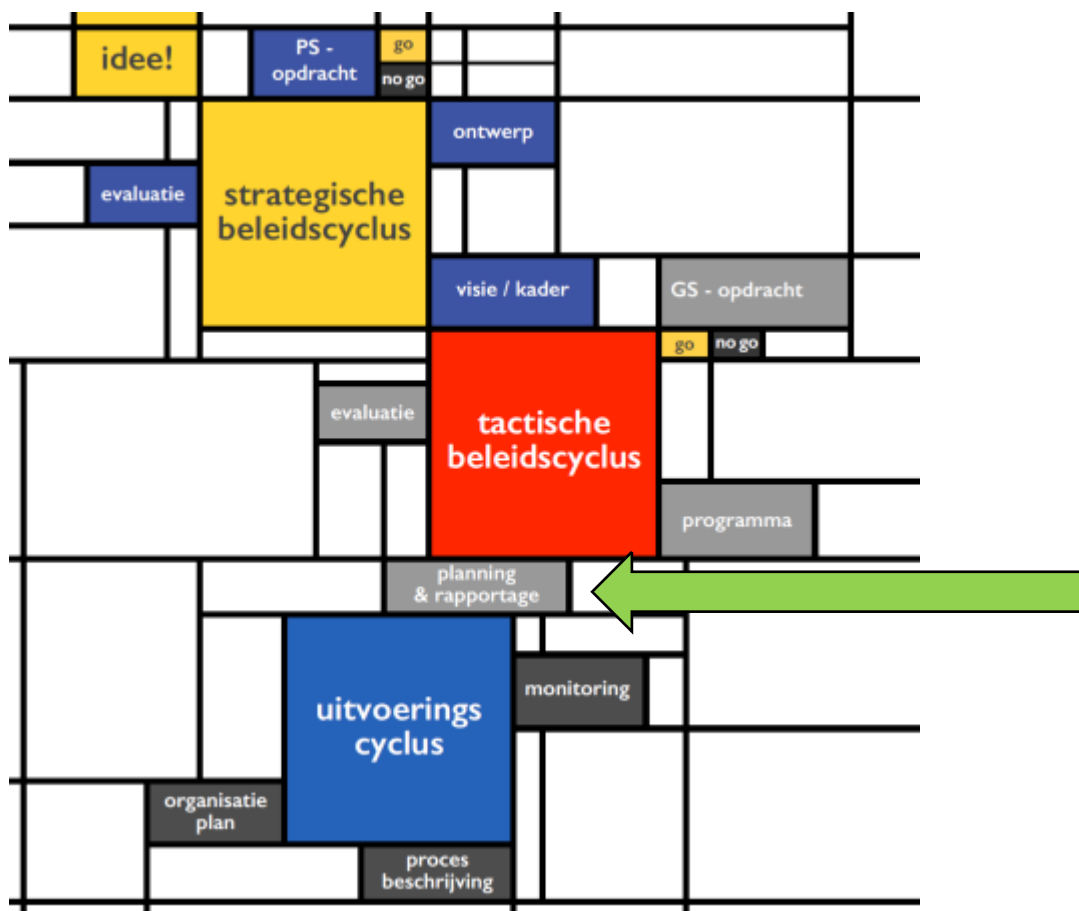
1.3 Kwaliteitsborging

Wij willen de kwaliteit van onze VTH-taken borgen. Dit doen wij aan de ene kant door het volgen van wetgeving of besluiten (Omgevingswet en Omgevingsbesluit) en aan de andere kant door de gehele beleidscyclus op basis van de kwaliteitscirkel van Deming, ofwel de PDCA-cyclus ('plan-do-check-act') te

doorlopen. De procescriteria (regels) waaraan de bevoegde gezagen zich moeten houden bij uitvoering en handhaving zijn vastgesteld in het omgevingsrecht. Deze procescriteria beschrijven de eisen die worden gesteld aan de sluitende beleidscyclus, de zogenaamde Big 8. Deze procescriteria hanteren wij als uitgangspunt bij dit jaarprogramma voor alle beleidsterreinen. Hierbij dient voor ogen te worden gehouden dat de provinciale Big 8 is opgebouwd uit een veelheid van meerdere Big 8's. Het VTH-instrument kent een eigen Big 8 waarbij strategisch VTH-beleid vertaald wordt naar de operationele VTH-uitvoering. Concreet betekent dit bijvoorbeeld dat het totale provinciale streven naar duurzaamheid wordt vertaald naar een afname in gebruik van elektriciteit. Operationeel wordt dit vertaald naar vergunningen waarin voorschriften zijn opgenomen die leiden tot minder gebruik van elektriciteit.

1.3.1 Beleidscyclus

Voor ons milieubeleid geldt dat we zoveel mogelijk werken volgens de beleidscyclus. Dit houdt in dat beleidskeuzes zijn gebaseerd op monitoring en evaluatie, het analyseren van trends en ontwikkelingen en de politieke-bestuurlijke keuzes die op basis hiervan worden gemaakt. De provincie Groningen heeft als één van de resultaten van de Uitvoeringsagenda met de weergave van de beleidscyclus in de vorm van een Mondriaan een afgeleide van de zogeheten 'Big 8' gemaakt. Deze weergave borgt de samenhang tussen beleid en de bijdrage die uitvoering geeft aan het beleid. Het strategische beleid ligt vast in de omgevingsvisie, het tactische beleid in het Milieuprogramma en het uitvoeringsbeleid in dit VTH jaarprogramma. In dit geval uitvoering en handhaving. Het strategische beleidskader gaat over het beleidsdeel (vaststellen van beleidsprioriteiten en doelen, vaststellen strategie, evaluatie uitvoering en eventuele bijstelling van het beleid). De uitvoeringscyclus gaat over het uitvoeringsdeel (werkwijze, uitvoering, monitoring en verantwoording).



Figuur 1: de beleidscyclus.

De groene pijl geeft de plek van het VTH jaarprogramma in de cyclus weer: planning en rapportage.

In de uitvoeringscyclus komen de rapportages en de monitoringgegevens (bijvoorbeeld naleefgedrag en inzet) beschikbaar. Deze rapportages geven jaarlijks aanleiding tot het bijstellen van de uitvoering. De resultaten van de langere termijnmonitoring van de uitvoering geven aanleiding tot het aanpassen van het beleid of het vaststellen van nieuw beleid die vervolgens wordt vertaald naar uitvoering in het VTH Jaarprogramma. Hiermee wordt de cyclus gesloten.

1.4 Ontwikkelingen

De volgende ontwikkelingen verwachten we in 2025.

Aanhoudende personeelskrapte en niet werkend VTH-systeem ODG

Net als in voorgaande jaren is er een grote vraag naar producten van de ODG. De oorzaken hiervan zijn de nieuwe wet- en regelgeving per 1 januari 2024, investeringen in de industrie, de energietransitie en bouwprojecten. Ook in 2024 zijn de productiedoelstellingen niet volledig gehaald. Oorzaken hiervoor zijn ook aanwijsbaar: er is veel instroom van veelal jonge onervaren medewerkers, waarvoor opleidingskosten moeten worden gereserveerd. Er is veel tijd en geld in aanloop van de Omgevingswet besteed. Dat is doorgezet in 2024, met het leren werken met de nieuwe wet- en regelgeving, alsook de implementatie VTH-systeem. Met laatstgenoemde was niet goed te werken, omdat het systeem niet naar behoren functioneerde en werkbaar was. Hierdoor heeft de ODG o.a. geen volwaardige rapportages kunnen maken. Momenteel is men bezig met de voorbereidingen voor de aanbesteding voor een nieuw systeem.

Er zijn afspraken gemaakt tussen provincie Groningen en de ODG om ondanks de personeelskrapte en grote vraag naar producten toch zo veel mogelijk te kunnen uitvoeren. De kern van de afspraken is een combinatie van efficiënter werken, bijvoorbeeld door op onderdelen administratieve medewerkers in te zetten, meer risico gestuurd werken, een meer zakelijke opstelling en focus op die zaken die het grootste belang hebben voor een veilige en schone leefomgeving, ofwel dat we sommige zaken niet meer uitvoeren. De maatregelen zijn in september 2022 ingevoerd. Op dit moment is er nog steeds sprake van personeelskrapte. In 2025 wordt deze werkwijze daarom voortgezet.

Naleefgedrag en nieuw VTH-systeem team VTH

Wij streven naar sturen op naleefgedrag. Daarvoor is registratie en terugvindbaarheid van gegevens van groot belang. Helaas kunnen onze huidige systemen ons daar niet voldoende bij ondersteunen. De provincie is per 2024 overgestapt op een nieuw VTH-systeem; dezelfde als ODG. Het bleek al snel dat het systeem niet werkbaar was. Daarop is besloten te stoppen en gebruik te blijven maken van het oude systeem tot een nieuwe wordt geïmplementeerd. De verwachting is dat dit systeem per 2026 in gebruik wordt genomen door team VTH.

Ondermijning

Voor de provincie Groningen wordt in 2025 de Groningse norm en Uitvoeringsplan 2025-2027 vastgesteld voor de regionale (bestuurlijke) aanpak van ondermijning en weerbaar bestuur. De Groningse norm en Uitvoeringsplan 2025-2027 zijn vanaf het tweede kwartaal van 2025 van toepassing voor de provincie, de Groninger gemeenten en de waterschappen Hunze en Aa's en Noorderzijlvest. In 2025 wordt gestart met meer bewustwording van ondermijnende activiteiten door het aanbieden van een training/e-cursus voor medewerkers van het team VTH. Waar nodig zullen medewerkers van het team VTH een bijdrage leveren aan bestuurlijke controles door het op te richten regionale interventieteam.

Samenwerkingsafspraken Interbestuurlijk programma VTH-stelsel (IBP)

Het programma is na twee jaar op 30 september 2024 conform planning afgesloten. Aangezien nog niet alle producten binnen deze periode zijn afgerond of geïmplementeerd hebben het Rijk, Interprovinciaal Overleg (IPO), Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG), Unie van Waterschappen (UvW) en Omgevingsdienst NL (ODNL) afspraken gemaakt over deze producten. De samenwerkingsafspraken worden

voor vijf jaar gemaakt en hebben onder andere betrekking op:

1. Implementatie robuustheidscriteria omgevingsdiensten;
2. Doorontwikkeling van ODNL (o.a. nieuwe rechtsvorm);
3. Uniformeren van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) binnen het VTH-stelsel;
4. Ontwikkeling van een Digitaal VTH-stelsel milieu;
5. Inrichten van een Kennisinstructuur VTH;
6. Monitoring kwaliteit milieutoezicht: het opleveren van de Staat van VTH

De provincies hebben onder regie van IPO een werkgroep gevormd om sturing te geven aan deze samenwerkingsafspraken. De teamleider van het team VTH neemt deel aan deze werkgroep.

Kennisdocument Vuurwerk en dieren

Werken op basis van het in 2024 opgestelde Kennisdocument Vuurwerk en dieren – specifiek voor de provincie Groningen (in aanvulling op het Kennisdocument Vuurwerk en Wet natuurbescherming (IPO)). In 2025 wordt een voorstel voor GS voorbereid om een beleidsregel vast te stellen om dit document te gaan hanteren bij de afweging tot vergunningverlening.

Optimalisatie en actualisatie handhavingsbeleid

Sinds 1 januari 2024 is de Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO) in werking getreden. De inwerkingtreding van de Omgevingswet is de aanleiding geweest voor het actualiseren van de 'oude LHS' en het vaststellen van de LHSO, die een breder bereik dan zijn voorganger heeft. Het Omgevingsbesluit (Ob) stelt eisen aan de kwaliteit van VTH. De LHSO is daarvan een belangrijk onderdeel. Voor het basistakenpakket voor de ODG moeten bestuursorganen die in een omgevingsdienst deelnemen gezamenlijk een uniforme Uitvoering- en handhavingsstrategie (U&HS) vaststellen. De gezamenlijke Groninger gemeenten en de provincie Groningen hebben in gezamenlijk een U&HS opgesteld en vastgesteld voor de taken die de ODG voor hen uitvoert (Uitvoering- en Handhavingsstrategie 2023-2027). In 2025 wordt verder gekeken hoe de huidige U&HS kan worden geoptimaliseerd en geactualiseerd.

2. Sturing VTH

Sturing is de wijze waarop formulering, voortgangsbewaking, evaluatie, bijstelling en verantwoording van de vergunningverlening-, toezicht- en handhavingstaken plaatsvindt. Qua focus van sturing kennen wij een aantal invalshoeken:

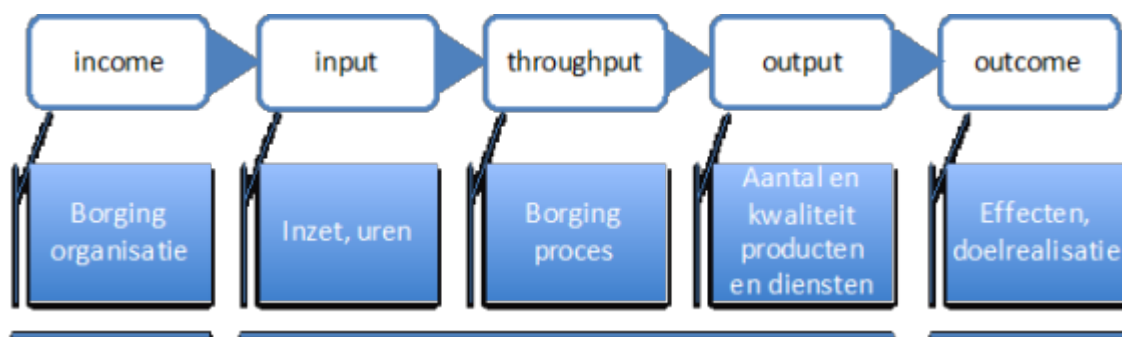
Income: Sturing op kenmerken van de organisatie als geheel: is deze voldoende deskundig, is zij berekend op de taken die zij moeten uitvoeren, is de transparantie goed geborgd? Wat is kwaliteit van de organisatie als geheel? Wat moeten wij hiervoor doen en wat hebben we nodig?

Input: Sturing op de inzet (inspanning). Hoeveel uren wordt er besteed, worden de uren geleverd, blijven deze binnen het budget.

Throughput: Sturing op verloop van de processen waarbinnen producten en diensten tot stand komen. Bijvoorbeeld hoe wordt een milieucontrole uitgevoerd, wat is de responstijd op klachten en wat is de doorlooptijd van de afhandeling van een vergunningaanvraag.

Output: Sturing op de realisatie en kwaliteit van vooraf afgesproken producten en diensten. Deze worden in de regel uitgedrukt in kwantitatieve eenheden die aan bepaalde specificaties (zoals kwaliteitseisen) voldoen. Bij meer complexe producten voldoen standaardproducten en kengetallen niet en moet maatwerk worden afgesproken. Dit vindt plaats in de vorm van projecten met projectplannen.

Outcome: Sturing op het (maatschappelijk) effect dat met de uitvoering en handhaving moet worden bereikt.



Figuur 2: Sturing VTH

2.1 Sturing in het VTH Jaarprogramma

Wij sturen op alle taakvelden op een gelijke wijze. Deze ambitie krijgt in de komende jaren verder vorm. Het fundament van deze sturingscriteria wordt gevormd door de minimeisen uit de wetgeving (Omgevingswet, Big8), het vastgesteld provinciaal beleid en de prioriteiten op basis van risicoanalyses.

In dit hoofdstuk beschrijven we hoe we de organisatie (income) en het proces (throughput) voor de VTH taakvelden uniform hebben ingericht of gaan inrichten. In hoofdstuk 3 beschrijven we de input, output en de outcome voor vergunningverlening, toezicht & handhaving van de VTH taakvelden. Omdat de ODG een andere vorm van input kent is in paragraaf 2.2 beschreven hoe dit is georganiseerd.

2.2 Income

In 2018 is mede op basis van de analyse "VTH-optimalisatie 1.0" een loket opgericht voor alle VTH processen binnen de provinciale organisatie. Het loket VTH valt onder het domein Uitvoering, binnen het basisteam Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving.

Het Loket VTH heeft een centrale rol bij het verdelen van de "opdrachten" naar de verschillende back offices. Tevens is bij het loket belegd:

- Termijnbewaking;
- Rapportages;
- Kwaliteit VTH-database op locatieniveau;
- Eenduidig inboeken van documenten.

Het uniform V-proces, T-proces en H-proces is ingericht ongeacht de wetgeving die geldt en ongeacht de afdeling die het uitvoert. De processen zijn concern breed geborgd.

2.3 Input ODG

De ODG voert (onderdelen) uit van meerdere wetgevingen en de financiering vindt vanaf 2022 plaats via de nieuwe vorm van financiering: outputfinanciering. De inkoop van diensten en producten wordt op basis van de halfjaarsrapportage begroot en via de jaaropdracht ODG 2025 vastgelegd.

Voor het uitvoerende, voorbereidende en coördinerende deel voor VTH regulier (exclusief Seveso), zoals beschreven in bijlage 1 (Omgevingswet) is een bedrag van ca. € 4.568.500,- voor de ODG beschikbaar gesteld.

Voor het uitvoerende, voorbereidende en coördinerende deel van vergunningverlening-, toezicht- en handhavingstaken ten behoeve van de Seveso-inrichtingen is een financiering van ca. € 4.674.000,- voor de ODG beschikbaar gesteld.

Ook voor enkele specifieke projecten is (meerjarig) financiering beschikbaar gesteld. In 2025 is er een bedrag van € 162.000,- voor de ODG beschikbaar gesteld voor de Bouwstenenvisie en €262.000,- voor de coördinatie RWE. Naar aanleiding van motie 61 is er een impuls voor ZZS incidenteel beschikbaar: € 119.000,- in 2025.

Investerings naar aanleiding van de implementatie PvA motie 61

Naar aanleiding van het Statenvoorstel over de begroting 2024 en najaarsmonitor 2023 van 10 oktober 2023 hebben Provinciale Staten op 8 november 2023 motie 61 aangenomen: 'vergroten capaciteit milieuzaken'. In deze motie wordt het college verzocht om te onderzoeken hoeveel extra expertise, capaciteit en geld er nodig is om alle opgaves de komende jaren goed te ondersteunen. Verder verzochten PS aan Gedeputeerde Staten (GS), op basis hiervan een Plan van Aanpak (PvA) te maken, inclusief de benodigde financiële middelen en deze voor de vaststelling van de Perspectiefnota met PS te delen. Vorig jaar is een inventarisatie gedaan door zowel de provincie als de ODG, met als resultaat dat dit voor de ODG een aanzienlijke verhoging van de jaarbegroting zou inhouden.

De scope van het PvA is de uitvoering van milieutaken in relatie tot de grote opgaves. Het gaat om zowel de taken die door de provincie zelf, als door de ODG worden uitgevoerd. Het gaat om uitvoering (VTH), maar ook om maatregelen die nodig zijn om tot een kwalitatief goede uitvoering van VTH te komen (o.a. beleidsvorming, (sturings)data, opdrachtgevers- en opdrachtnemerschap).

Uit de analyse blijkt dat de provincie en de ODG op dit moment onvoldoende geëquipeerd zijn om goed op al die ontwikkelingen en opgaves in te kunnen spelen. Dat heeft verschillende oorzaken, maar hangt vooral samen met wijzigingen in wet- en regelgeving en een toename van vergunningaanvragen die juridisch en inhoudelijk complex zijn. Hierdoor kunnen andere wettelijke taken niet worden uitgevoerd, waardoor achterstanden ontstaan.

De ODG geeft aan niet alle (wettelijke) taken uit te kunnen voeren, door personeelsgebrek en een groot aantal aanvragen. Om in lijn met de motie de milieutaken alle opgaves te ondersteunen, moeten zowel ODG als provincie hun positie versterken. Voor zowel de provincie als de ODG geldt dat het realiseren van capaciteit en expertise afhankelijk is van het kunnen vinden van voldoende gekwalificeerd personeel (zowel vast als inhuur).

Er is geïnventariseerd hoeveel geld en capaciteit nodig is om milieuzaken op orde te brengen. Deze kosten hebben we afgezet tegen de capaciteit en het geld dat op dit moment al beschikbaar is en ingezet wordt bij zowel provincie als ODG. Op dit moment is er sprake van de volgende beleidskredieten:

	2025	2026	2027	2028	2029
Team VTH	€ 517.167	€ 394.233	€ 400.133	€ 385.400	€ 391.600

Voor team VTH provincie Groningen is sprake van, bij benadering, 8 à 9 fte's aan formatieplaatsen dat wordt ingezet voor beleid, beleidsimplementatie, beleidsadvies en opdrachtgevers- en opdrachtnemerschap.

Voor de ODG wordt een onderverdeling gemaakt tussen reguliere VTH-taken en Seveso-taken. Op dit moment zijn geraamd de volgende kosten voor uitvoering van de VTH-taken voor de provincie.

	2025	2026	2027	2028	2029
ODG					
Seveso-taken	€ 4.674.000	€ 4.766.000	€ 4.862.000	€ 4.959.000	€ 5.068.000
VTH-taken	€ 4.568.500	€ 4.479.000	€ 4.568.000	€ 4.659.000	€ 4.766.000
<i>Subtotaal</i>	<i>€ 9.242.500</i>	<i>€ 9.245.000</i>	<i>€ 9.430.000</i>	<i>€ 9.618.000</i>	<i>€ 9.834.000</i>
Bouwstenenvisie Circ. Econ. En afval	€ 162.000	€ 145.000	€ 145.000	€ 145.000	€ 145.000
Impuls ZZS	€ 119.000				
Coördinatie RWE	€ 262.000	€ 262.000			
Totaal	€ 9.785.500	€ 9.652.000	€ 9.575.000	€ 9.763.000	€ 9.979.000

Ten opzichte van de huidige capaciteit en geld, gaat de inventarisatie uit van de volgende kosten voor de komende 6 jaar:

	2025	2026	2027	2028	2029	2030
ODG incidenteel	€ 363.323	€ 974.452	€ 505.800	€ 205.800	€ 205.800	-
ODG structureel	€ 45.000	€ 1.196.800	€ 1.796.300	€ 2.680.800	€ 3.379.000	€ 3.611.800
ODG totaal	€ 408.323	€ 2.171.252	€ 2.302.100	€ 2.886.600	€ 3.585.100	€ 3.611.800

Voor zowel de provincie als de ODG geldt dat het realiseren van capaciteit en expertise afhankelijk is van het kunnen vinden van voldoende gekwalificeerd personeel (zowel vast als inhuur). In het Plan van Aanpak is hiermee rekening gehouden door investeringen in capaciteit te doen volgens een groeimodel, waarbij zij geleidelijk oplopen. Het is het mogelijk dat aan de hand van voortschrijdend inzicht, het Plan van Aanpak moet worden aangepast.

Uitvoering maatregelen PvA

De uitvoering van de maatregelen uit dit Plan van Aanpak gaat met name om taken waar de ODG een achterstand heeft, zoals actualisaties (van vergunningen), het beoordelen van vermijdings- en reductie programma's (VRP's) voor ZZS en provinciaal beleid.

2.4 Throughput

In de analyse "VTH-optimalisatie 1.0" is gekeken naar de werkprocessen van het loket en naar het werkproces tussen het loket en de verschillende back offices. Om het loket optimaal te laten functioneren, voor te bereiden op de omgevingswet en de aspecten van de AVG te laten beheersen zijn de werkprocessen binnen het loket en de werkprocessen tussen loket en de back offices geüniformeerd.

In de analyse "optimalisatie VTH 2.0" zijn de werkprocessen van de verschillende back offices geanalyseerd. Uit de analyse blijkt dat het wenselijk is om te komen tot één uniform V-proces en één uniform TH-proces voor de provinciale back offices.

Voor toezicht is voor de uitvoerings- en handhavingstaken, die de provincie zelf uitvoert, provinciebreed gekozen voor het Toezichtregistratiesysteem (TRS) en boa-registratiesysteem waarmee eenduidige inspectierapporten naar het Loket VTH kunnen worden verstuurd.

De provincie werkt al enige jaren volgens de methodiek 'programmatisch handhaven'. Hiermee worden jaarlijks de prioriteiten bepaald en kan de benodigde capaciteit transparant en risicogestuurd worden ingezet. Programmatisch handhaven is een proactief proces waarin de risico's van het niet-naleven worden geschat en op basis daarvan prioriteiten worden vastgesteld. Hierbij wordt de formule *Risico = kans x effect* gehanteerd. Dit heet de risicoanalyse. De kans iets zegt over de kans waarop de overtreding zich voordoet en het effect zegt iets over de mate waarin de negatieve gevolgen zich kunnen voordoen. Als gevolg van een verschuiving van vergunningverlening richting toezicht & handhaving, zal sturing meer op basis van naleefgedrag gaan plaatsvinden.

Voor het integraal VTH Jaarprogramma 2025 wordt een verdere sturing op naleefgedrag op het gebied van VTH en uniformering geambieerd. Hiertoe wordt onderzocht hoe de verschillende (VTH) basisteams ook tot een gezamenlijke verslaglegging en monitoring van de uitgevoerde werkzaamheden kunnen komen.

3. Vergunningverlening, toezicht & handhaving (VTH)

Vergunningverlening is een instrument dat GS de mogelijkheid geeft "activiteiten" te beperken, toe te staan mits deze niet in strijd zijn met de juridische basis, of niet toe te staan. Als er geen landelijke wetgeving is voor het inperken, niet toe staan of verbieden kan dit worden geborgd in de provinciale omgevingsverordening (POV). Voor de samenhang tussen de vergunningverlening aan de ene kant en de toezicht en handhaving aan de andere kant worden vergunningen getoetst op handhaafbaarheid. De provincie is het bevoegd gezag voor bepaalde activiteiten met betrekking tot bouw en milieu, nazorg stortplaatsen, bodem, water, ontgrondingen, natuur, vuurwerk, wegen en waterwegen, badinrichtingen en zwemgelegenheden en luchtvaart. Daar hebben wij eigen vergunningverleners, toezichthouders, adviseurs en juristen voor. De bouw- en milieutaken worden onder mandaat door de omgevingsdienst Groningen (ODG) uitgevoerd.

3.1 Omgevingswet

3.1.1 Bouw en milieu

Een van de kerntaken van de provincie is het stellen van regels en het houden van toezicht op de naleving van deze regels en het optreden tegen overtredingen. Wij zijn als provincie Groningen het bevoegde gezag voor de uitvoering van de VTH-taken, die voortvloeien uit de Omgevingswet, bij circa 200 bedrijven. Dit betreffen bedrijven die in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) als zodanig zijn aangewezen en daarbij de status van Seveso en/of RIE (Richtlijn industriële emissies) bedrijf hebben. Voor milieubelastende activiteiten, waarvoor de provincie het bevoegd gezag is, zijn wij ook verantwoordelijk voor de BRIKS-taken (bouwen, reclame, in-/uitritten, kappen en slopen) en de VTH-taken voor de indirecte lozingen. De werkzaamheden die onder het basistakenpakket vallen zijn onder mandaat volledig overgedragen aan de omgevingsdienst Groningen. Het basistakenpakket is vastgelegd in artikel 13.12 van het Omgevingsbesluit in combinatie met bijlage VI.

Input

Voor het uitvoerende, voorbereidende en coördinerende deel van vergunningverlening-, toezicht- en handhavingstaken, zoals beschreven in bijlage 1, is op basis van prognose van de halfjaarsrapportage 2024 de jaaropdracht 2025 berekend. Op basis van de jaaropdracht wordt conform de outputfinanciering een budget voor de ODG beschikbaar gesteld. De provincie levert vanuit de ambtelijke organisatie een VTH (ondersteunende) input.

Opgemerkt dient te worden dat de afhandeling van klachten (piket of thematisch) en meldingen ongewoon voorval binnen het reguliere werk van de ODG worden afgehandeld. Hiervan vindt geen verrekening plaats op grond van outputfinanciering.

Output

De belangrijkste kwantificeerbare output van vergunningverlening is het aantal aanvragen (vergunningen) en meldingen en het aantal genomen (concept)besluiten en getoetste meldingen. De verwachting is nog steeds, mede op basis van signalen van Groningen Seaports (GSP), dat er veel initiatieven rondom de energietransitie en circulaire economie worden aangevraagd voor afstemming. Naast voornoemde zaken wordt ook aandacht gevraagd voor de uitvoering van de aanbevelingen uit de halfjaarlijks rapportage over de financiële risico's bij afvalbedrijven en de voortgang in de inventarisatie van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS).

De voornaamste kwantificeerbare output van programmatisch toezicht & handhaving is het aantal uitgevoerde bedrijfscontroles, bouwcontroles en overige controles en beoordelingen gekoppeld aan de uitkomsten hiervan. De relatie tussen het ingezet aantal uren en de uitkomsten van de controles geeft inzicht in het naleefgedrag. Een stabiel hoog naleefgedrag kan aanleiding zijn om andere prioriteiten te stellen. Een andere indicator is de mate waarin sprake is van herstel van de overtreding na constatering en het aantal voornemens lasten onder dwangsom (VL0D), lasten onder dwangsom (LOD) en afhandeling door het OM. Naast de output van het programmatisch toezicht worden ook de in behandeling genomen meldingen van inwoners en handhavingsverzoeken als output van toezicht gezien.

Voor 2025 wordt tijdens het toezicht bij Seveso-inrichtingen toegezien op aardbevingsbestendigheid van bouwwerken en installaties door middel van een toetsing van de aanbevelingen voortkomend uit de LoC-toetsen. Waar nodig worden maatregelen afgedwongen. Tevens wordt bij Seveso-inrichtingen, naar aanleiding van de aanbevelingen van de Noordelijke Rekenkamer, aandacht gevraagd voor (de registratie van) hoeveel bijna-ongevallen er hebben plaatsgevonden.

Verder is het in Nederland gangbaar om 25% van de sloopmeldingen (met of zonder asbesthoudende materialen) fysiek te controleren. In overleg met de ODG wordt in 2024 33% van de meldingen sloop en asbest fysiek gecontroleerd. Ook wordt er aandacht gevraagd voor de uitvoering van:

- de aanbevelingen uit de halfjaarlijks rapportage over de financiële risico's bij afvalbedrijven;
- toezicht & handhaving op energiebesparing bij bedrijven en de informatieplicht.

Outcome

Wij willen dat onze producten en diensten bijdragen aan het realiseren van achterliggende beleidsdoelstellingen: de maatschappelijke effecten die met de uitvoering moeten worden bereikt.

De (beoogde) maatschappelijke effecten voor dit onderdeel zijn:

- Bij het uitvoeren van onze taken streven wij naar een gelijke behandeling van inwoners en betrekken wij inwoners bij de zorg voor het milieu en de natuur;
- Bij de uitvoering van onze taken staat duurzaamheid en bescherming van natuur en landschap centraal;
- Groningen heeft een leefomgeving die schoon, veilig, biodivers en gezond is;
- Betere bescherming van mens, natuur, landschap en milieu, het oplossen van huidige hindersituaties en het voorkomen van nieuwe hindersituaties;

De beoogde maatschappelijke effecten voor dit onderdeel zijn bepaald aan de hand van het hoofdlijnenakkoord 2023-2027, de Omgevingsvisie Provincie Groningen en het Milieuprogramma provincie Groningen. In het Milieuprogramma hebben wij onze speerpunten bepaald. Dit zijn duurzaamheid, veiligheid, gezondheid en hinder.

Binnen deze speerpunten leggen wij in dit VTH Jaarprogramma 2025 aan de hand van de uitvoeringsproducten (bijlage 1) en projecten (hoofdstuk 4 en bijlage 2) de accenten op:

- Seveso-inrichtingen;
- (p)ZZS: beleidsvorming en inzet VTH en monitoring;

- Impuls ZZS
- Actueel houden vergunningen (speerpunt: indirecte lozingen);
- Behandeling bestuurlijk gevoelige dossiers;
- Schone Lucht Akkoord (lucht/geur);
- Waterstof;
- Emissieregistratie;
- Monitoring en data gestuurd werken;
- Circulaire Economie en VTH: adviesfunctie in het kader van stimuleren transitie;

3.1.2 Bodem

De provincie is verantwoordelijk voor het beperken en het zoveel mogelijk ongedaan maken van ernstige verontreinigingen in de bodem. Wij beoordelen en toetsen bodemonderzoeken en saneringsplannen bij ernstige bodemverontreiniging en stellen beschikkingen op aan de hand waarvan vastgesteld wordt of er sprake is van een ernstig geval van bodemverontreiniging en de spoedeisendheid van de situatie of wordt ingestemd met een saneringsplan. Daarnaast is de provincie bevoegd gezag voor het toetsen van meldingen van het toepassen van grond, baggerspecie en bouwstoffen volgens het Besluit bodemkwaliteit (Bbk), daar waar zij ook het bevoegd gezag is binnen een vergunningplichtige inrichting volgens de Omgevingswet. Deze meldingen hebben alleen betrekking op het toepassen van grondstromen en bouwstoffen binnen de bedrijven waarvoor provincie in het kader van de Omgevingswet bevoegd gezag is. Buiten provinciale inrichtingen en daarmee voor verreweg de meeste meldingen zijn de gemeenten (landbodem) bevoegd gezag voor het Bbk; voor toepassingen in oppervlaktewater de waterschappen en in Rijkswateren is Rijkswaterstaat het bevoegde gezag. Het beoordelen van deze meldingen is door de provincie in opdracht gegeven aan de ODG.

De afgelopen jaren zijn diverse tijdelijke regeling specifieke uitkeringen (spuk) aangevraagd bij het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat. Het doel van deze uitkering is om het bevoegde gezag in staat te stellen de aanpak van de spoedlocaties op te kunnen pakken. De toekenning van het ministerie heeft in het voorjaar en najaar van 2023 plaatsgevonden.

De spuk-projecten met bodemkwaliteitsopgaven betreffen:

- een onderzoek naar de PFAS-bronnen in onze provincie;
- een gemeenschappelijke monitoring voor opkomende stoffen in het grondwater;
- een onderzoek naar de historische spoedlocaties in onze provincie;
- Een onderzoek naar de nazorg van locaties met bodemverontreiniging in onze provincie.

De projecten zijn nog in uitvoering en zullen ook in 2025 doorlopen. Zie hoofdstuk 5 voor een verdere toelichting op deze projecten.

Input

De provincie heeft in 2025 circa 1,5 fte beschikbaar voor het proces van vergunning- en ontheffingverlening. Dit is inclusief projectleiding, ondersteuning en beleidvorming. Ten opzichte van voorgaande jaren is de capaciteit voor de vergunningverlening gelijk.

De provincie heeft in 2025 circa 1,1 fte beschikbaar voor toezicht & handhaving van de Wet bodembescherming, uitgevoerd door de ODG. Hiervan is 0,2 fte beschikbaar voor het houden van direct toezicht, 0,7 fte voor de administratief/juridische afhandeling en 0,2 fte projectleiding.

Output vergunningverlening

De belangrijkste kwantificeerbare output van vergunningverlening is het beoordelen en toetsen van bodemonderzoeken en saneringsplannen en daarnaast het toetsen van meldingen van het toepassen van grond, baggerspecie of bouwstoffen volgens het Bbk, daar waar wij ook het bevoegd gezag zijn binnen een vergunningplichtige inrichting. Sinds de Omgevingswet van kracht is, is er sprake van zogenaamde milieubelastende activiteiten (mba's). Bodem is een basistaak. De meldingen die bij de gemeente binnenkomen zullen wij dan afhandelen in een advies wanneer er sprake is van meerdere mba's, en in een brief als de mba zich alleen op de bodem richt.

Alle ontwerpbeschikkingen op saneringsplannen worden getoetst op handhaafbaarheid. Alle monitoringsrapportages bodemsaneringen worden beoordeeld. In mandaat genomen besluiten op ingediende evaluatieverslagen worden door de ODG collegiaal getoetst en ter inzage gelegd. Een melding wordt afgedaan per mail en de reactietermijn hierop is 5 werkdagen. Van het toezicht wordt een rapport gemaakt.

Wij beoordelen en toetsten bodemonderzoeken en saneringsplannen bij ernstige bodemverontreiniging en stellen beschikkingen op aan de hand waarvan vastgesteld wordt of er sprake is van een ernstig geval van bodemverontreiniging en de spoedeisendheid van de situatie of wordt ingestemd met een saneringsplan. De inhoudelijke toetsing van het saneringsplan wordt uitgevoerd door de provinciale vergunningverlener waarbij een collegiale toets door andere provinciale vergunningverlener wordt uitgevoerd.

De werkzaamheden bestaan uit:

- Het beoordelen en afhandelen van mba's op het gebied van bodem. Als het overgangslocaties Wet bodembescherming (Wbb) betreft dan dienen de saneringsplannen, evaluatierapporten, ecologische onderzoeken, monitoringsrapportages en nazorgplannen te worden beoordeeld en afgehandeld;
- Voeren van vooroverleggen met grote saneerders;
- Vroegtijdig informatie verstrekken bij omvangrijke en/of complexe gevallen van bodemverontreiniging;
- Verzamelen/beheren bodeminformatiegegevens.

Output toezicht & handhaving

De voornaamste kwantificeerbare output van toezicht & handhaving is het aantal uitgevoerde controles gekoppeld aan de uitkomsten van die controles. De relatie tussen het ingezet aantal uren per prioriteit en de uitkomsten van de controles geeft inzicht in het naleefgedrag. Een stabiel hoog naleefgedrag kan aanleiding zijn om de inzet op andere prioriteiten in te zetten. Een andere indicator is de mate waarin sprake is van herstel van de overtreding na waarschuwingen en het aantal VLOD's, LOD's en afhandeling door het OM.

Alle bodemsaneringen worden tijdens de uitvoering ten minste 1x gecontroleerd. Het toezicht wordt uitgevoerd op basis van een risicoanalyse. Deze analyse is op dezelfde manier uitgevoerd als de risicoanalyse voor bedrijven.

Naast de fysieke en administratieve controles is de handhaafbaarheidstoets van het saneringsplan en/of de saneringsbeschikking bij de ODG belegd. Hierbij gaat de ODG na of het saneringsplan en/of de saneringsbeschikking voldoende aanknopingspunten bevatten voor het toezicht op de uitvoering van de sanering en vooral voor het succesvol kunnen inzetten van een handhavingsinstrument (bestuursrechtelijk en strafrechtelijk).

De werkzaamheden bestaan uit:

- Het toetsen van meldingen mba's van het toepassen van grond, baggerspecie en bouwstoffen volgens het Besluit bodemkwaliteit (Bbk), daar waar wij ook het bevoegd gezag zijn binnen een vergunningplichtige inrichting. Het beoordelen van deze meldingen is in opdracht gegeven aan de ODG;
- Uitvoering van de opgenomen projecten in het Meerjarenprogramma Ondergrond & Bodem 2020-2025, waaronder de bodemkwaliteitsopgaven naar aanleiding van de spuk toekenningen.
- Uitvoering van preventief toezicht om milieuschade en/of nadelige gevolgen voor de omgeving en de volksgezondheid te voorkomen en ontstaan van nieuwe hindersituaties te voorkomen;
- Repressief optreden om het naleefgedrag te verbeteren, te beperken of om milieuschade te voorkomen;
- Toetsing van evaluaties en de uitvoering van preventief toezicht om daarmee milieuschade en/of nadelige gevolgen voor de omgeving en de volksgezondheid te voorkomen;
- Coördinatieoverleg met ODG over uitvoering toezicht en het opstellen van beschikkingen (2x per maand beschikkingenoverleg).

Outcome

De provincie heeft de door haar gewenste outcome vastgelegd in het Milieuprogramma. Als directe outcome ten behoeve van vergunningverlening, toezicht & handhaving heeft dit geleid tot de volgende prioriteiten:

- Bij de uitvoering van de toets staat duurzaamheid centraal, de zorg voor een schone leefomgeving.

- Risico's voor het milieu en de directe omgeving incl. hinder worden zoveel mogelijk beperkt.
- Met de uitvoering van preventief toezicht wordt milieuschade en/of nadelige gevolgen voor de omgeving en de volksgezondheid voorkomen. Tevens kan het ontstaan van nieuwe hindersituaties worden voorkomen.
- Repressief optreden verbetert het naleefgedrag en herstelt, beperkt of voorkomt milieuschade, beperkt of voorkomt het ontstaan van hindersituaties en beperkt of voorkomt de nadelige gevolgen voor de omgeving en /of de volksgezondheid.
- Met de toetsing van evaluaties en de uitvoering van preventief toezicht wordt milieuschade en/of nadelige gevolgen voor de omgeving en de volksgezondheid voorkomen. Tevens kan het ontstaan van nieuwe hindersituaties worden voorkomen
- Door het voeren van vooroverleg passen meer dan 75% van de aanvragen binnen de geldende wet- en regelgeving en beleid.

Tabel 3: Input en output vergunningverlening bodem

Product	Input 1,5 fte	Output	Problemen, risico's en/of opmerkingen
Melding mba gerelateerd aan bodem		61	Niet (tijdig) beoordelen leidt tot meldingen die niet getoetst zijn. Dit is onwenselijk en brengt milieurisico's met zich mee doordat bouwstoffen en grond zonder voorafgaande toets worden toegepast.
Bbk eenvoudig en complex			
Advisering bodem		30 uur	
Beoordeling bodemonderzoeken en evaluatierapporten		52	Het niet beoordelen van de evaluaties verhoogt het risico op milieuschade of schade aan de volksgezondheid en het optreden van nieuwe hindersituaties. Niet tijdig beoordelen en besluiten leidt tot bodemsaneringen waarbij de uitvoering niet is getoetst. Dit remt de voortgang van ontwikkelingsprojecten en bouwprojecten.
Beschikking Wet bodembescherming		56	Het niet beoordelen van de evaluaties verhoogt het risico op milieuschade of schade aan de volksgezondheid en het optreden van nieuwe hindersituaties. Niet tijdig beoordelen en besluiten leidt tot bodemsaneringen waarbij de uitvoering niet is getoetst. Dit remt de voortgang van ontwikkelingsprojecten en bouwprojecten.
- Beschikking (wel/niet) instemmen evaluatieverslag			

Tabel 4: Input en output toezicht & handhaving bodem

Product	Input 1,1 fte	Output (aantallen)	Problemen, risico's en/of opmerkingen
Toezicht Besluit bodemkwaliteit			• Het niet uitvoeren van preventief toezicht verhoogt het risico op milieuschade of schade aan de volksgezondheid en het optreden van nieuwe hindersituaties.
- Eenvoudig		11 maal	
- Complex		86 maal	• Door het niet uitvoeren van repressief toezicht blijven ongewenste situaties in stand. • Het niet realiseren van repressief toezicht direct na de opgelegde hersteltermijn heeft invloed op betrouwbaarheid van het bevoegd gezag maar heeft ook juridische consequenties bij het opleggen van een eventueel vervolg in een LOD, LOB en/of BSB. • Opmerkingen: Klachten worden afgehandeld binnen de (preventieve) controles
Toezicht bodemaspecten Wm-inrichtingen		3	

3.1.3 Water

In het kader van de Omgevingswet worden er vergunningen afgegeven voor het onttrekken van grondwater ten behoeve van de industrie (koel- en proceswater), ten behoeve van drinkwatervoorziening en ten behoeve van Warmte- en koudeopslag (WKO). Bij WKO's gaat het ook om de infiltratie van het gebruikte water.

Wij beschermen de drinkwaterwinningen uit grondwater door in de provinciale omgevingsverordening beschermingszones, grondwaterbeschermingsgebieden, waterwingebieden en gebieden met verbod op fysische bodemaantasting (boringvrije zones) aan te wijzen. Binnen deze gebieden gelden er verbodsbepalingen voor een aantal milieubelastende activiteiten. Er geldt een totaalverbod of een verbod om zonder omgevingsvergunning de activiteit uit te voeren.

In Noordelijke verband wordt overleg gevoerd over WKO. Dit betreft een overleg tussen de toezichthouders van de provincies Groningen, Drenthe en Overijssel. Landelijk is er het vakberaad bodemenergie, dit is een overleg van vergunningverleners van provincies en omgevingsdiensten.

Vanaf 2025 zal de ODG de VTH taken uitvoeren voor de aanvragen met betrekking tot de Bodemenergie systemen (BES).

Input

Voor het verlenen van vergunningen wordt per jaar 0,2 fte ingezet. De provincie houdt toezicht op de afgegeven vergunningen en ontheffingen. Hiervoor is jaarlijks 0,15 fte beschikbaar. De toezichtcapaciteit wordt ingezet op basis van een risicoanalyse.

Output

De output voor vergunningverlening is het aantal afgegeven vergunningen en ontheffingen die bijdragen aan de bescherming van het grondwater. De voornaamste output van toezicht & handhaving is het aantal uitgevoerde controles en de uitkomsten daarvan. Een andere indicator is de mate waarin bij overtreding gebruik wordt gemaakt van bestuurlijke maatregelen (VLOD's, LOD's en bestuursdwang). Op langere termijn krijgen we inzicht in het naleefgedrag van de houder van de vergunning of ontheffing.

Outcome

De provincie Groningen is verantwoordelijk voor de bescherming van de kwaliteit van het grondwater. Hierbij is speciale aandacht voor de drinkwatervoorziening. De outcome criteria zijn:

- Voldoen aan de kaderrichtlijn water (KRW) door goed grondwaterbeheer;
- Borging kwaliteit van bodem- en grondwater;
- Borging kwaliteit drinkwater.

Tabel 5: Input en output vergunningverlening water

Product	Input 0,2 fte	Output	Problemen, risico's Activiteiten en/of opmerkingen
Bescherming grondwater: vergunningen voor grondwateronttrekkingen		9 beschikkingen (revisievergunningen)	Bij revisievergunningen betreft het de actualisatie van vergunningen voor de industriële onttrekkingen. Vergunningverlening voor bodemenergie zal vanaf 1-1-2025 door de ODG worden uitgevoerd
Bescherming drinkwater: aanwijzen beschermingszones en vergunning verlenen voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebied		3 beschikkingen	ASV-zoekgebieden zijn aangewezen, hiervoor zullen ook beschermingsregels moeten worden opgesteld

Tabel 6: Input en output toezicht & handhaving water

Product	Input 0,15 fte	Output	Problemen, risico's Activiteiten en/of opmerkingen
Bescherming grondwater: Regulier toezicht vergunningen voor grondwateronttrekkingen		40 maal deels administratief toezicht op onttrekkingsvergunningen/ beschikkingen 5 handhaafbaarheidstoetsen op ontwerpbeschikkingen	
Bescherming grondwater: - reguliere handhaving op onttrekkingsvergunningen / beschikkingen - handhaafbaarheidstoetsen op ontwerpbeschikkingen		40 maal 12 maal	
Bescherming drinkwater: reguliere handhaving	.	1 inspectieronde langs alle 5 grondwaterbeschermingsgebieden en langs 4 drinkwaterwingebieden - controles bij boringen waarvoor ontheffing nodig is	
gebiedsdossier grondwaterbeschermings- gebieden		Uitvoeren uitvoeringsplan gebiedsdossier	Inzicht krijgen in alle bedreigingen voor het drinkwater in het gebied

3.1.4 Ontgrondingen

Een ontgroning is een activiteit waarbij sprake is van een (tijdelijke) verlaging van het maaiveld of de onderwaterbodem. Niet alleen zand- en kleiwinningen (oppervlaktedelfstoffen) zijn ontgrondingen maar ook gebieds- en infrastructuraanpassingen als bijvoorbeeld aanleg van natuurelementen, waterbergingsgebieden of infrastructurele werken. Een ontgrondingsactiviteit bevat de gehele exploitatie van de ontgroning, dus niet alleen de locatie van de ontgroning (de afgraving) zelf, maar ook alle gronden buiten de insteek van de winning of afgraving die betrokken zijn bij de ontgrondingsactiviteit en de werkzaamheden die onlosmakelijk verbonden zijn aan de ontgrondingsactiviteit als ook het gebruik van het winwerktuig en het transport van de grond of delfstoffen. Een ontgroning is veelal een ingrijpende verandering voor de omgeving. Mogelijk treden hierbij ongewenste effecten en hinder op. Om dit in goede banen te leiden zijn voorwaarden gesteld aan de uitvoering van een ontgrondingsactiviteit.

Sinds de invoering van de Omgevingswet per 1 januari 2024 worden activiteiten in het fysieke milieu integrale benaderd waarbij een decentrale aanpak het uitgangspunt is. Bij werkzaamheden in het fysieke milieu waarbij meerdere vergunningplichtige activiteiten worden gecombineerd zoals bijvoorbeeld natuurprojecten, recreatieprojecten, waterpartijen in woonwijken, aanleg golfbanen zijn burgemeester en wethouders veelal het bevoegd gezag. Bij werkzaamheden in het fysieke milieu waarbij de ontgrondingsactiviteit het grootste aandeel heeft en ontgrondingen waarbij meer dan 100.000 m³ in situ bodemmateriaal wordt gewonnen zijn gedeputeerde staten het bevoegd gezag.

In de Omgevingswet staan de voorschriften over ontgrondingen verspreid weergegeven en tevens in de AMvB's, Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en het Omgevingsbesluit. Wij verlenen omgevingsvergunningen voor ontgrondingsactiviteiten en geven advies met instemming aan burgemeester en wethouders bij gecombineerde omgevingsvergunningen. Daarnaast houden wij toezicht op de uitvoering van de ontgrondingsactiviteiten. Grote complexe of langlopende ontgrondingen, zoals ontgravingen in bijvoorbeeld een gebiedsontwikkelingsproject als Meerstad en de delfstoffenwinningen, worden periodiek gecontroleerd. Wij constateren een toename van de problematiek en complexiteit bij de vergunningverlening voor ontgrondingsactiviteiten. Enerzijds kan dit te maken hebben met het tweeledig gebruik bij zandwinningen (winning en recreatie) anderzijds worden grote ingrepen in de omgeving steeds kritischer beoordeeld en worden andere belangen nadrukkelijker meegewogen. Ook wordt kennis gezocht bij en gedeeld met andere provincies. Hierbij is het doel de kwaliteit en kennisniveau van het toezicht op dit specifieke terrein actueel te houden, te vergroten en om op landelijke schaal gelijke tred te houden.

Input

De provincie heeft in 2025 circa 2 fte beschikbaar voor het proces van vergunningverlening en behandelen van meldingen. Dit is inclusief projectleiding, ondersteuning en beleidvorming. Ten opzichte van voorgaande jaren is de capaciteit voor de vergunningverlening gelijk gebleven. In 2025 is circa 1,1 fte beschikbaar voor toezicht & handhaving op ontgrondingen. De inzet van deze capaciteit betreft: toezichtbezoeken zandwinningen; projectgebonden ontgrondingen; (illegale) ontgrondingen en overige controles. Hiervan is 0,75 fte beschikbaar voor het houden van direct toezicht, 0,2 fte voor de administratief/juridische afhandeling en 0,15 fte voor projectleiding.

Output

De belangrijkste kwantificeerbare output van vergunningverlening is het aantal verleende vergunningen en behandelde meldingen. De werkzaamheden zijn:

- Beoordelen en behandelen van vergunningaanvragen;
- Opstellen van omgevingsvergunningen voor ontgrondingsactiviteiten;
- Opstellen van advies met instemming voor ontgrondingsactiviteiten bij een meervoudige aanvraag;
- Processturing bij zand- en kleiwinning;

- Opstellen van beleidsadviezen.

De voornaamste kwantificeerbare output van toezicht & handhaving is het aantal uitgevoerde controles gekoppeld aan de uitkomsten van die controles. De relatie tussen het ingezet aantal uren per prioriteit en de uitkomsten van de controles geeft inzicht in het naleefgedrag. Een stabiel hoog naleefgedrag kan aanleiding zijn om toezicht & handhaving op andere prioriteiten in te zetten. Een andere indicator is de mate waarin sprake is van herstel van de overtreding na waarschuwingen en het aantal VLOD's, LOD's en afhandeling door het VTH.

Outcome

De provincie heeft de door haar gewenste outcome vastgelegd in de Omgevingsvisie en de Provinciale Omgevingsverordening. Als directe outcome ten behoeve van vergunningverlening, toezicht & handhaving heeft dit geleid tot de volgende prioriteiten:

- Het voorkomen van milieuschade en/of nadelige gevolgen voor de omgeving;
- Het voorkomen van nieuwe hindersituaties;
- Dit meten we aan de hand van het aantal illegale, niet gemelde vergunningplichtige ontgrondingen;
- Voorkomen dat o.a. ecologische-, archeologische-, en landschapswaarden verloren gaan.

Tabel 7: Input en output vergunningverlening ontgrondingen

Product	Input 2 fte	Output	Problemen, risico's en/of opmerkingen
Vergunningen / ontheffingen		Aantal verleende vergunningen en ontheffingen	
Meldingen		Aantal meldingen (van vergunning vrijgestelde ontgrondingen)	

Tabel 8: Input en output toezicht & handhaving ontgrondingen

Product	Input 1,1 fte	Output	Problemen, risico's en/of opmerkingen
Toezicht & handhaving op zandwinningen (zand- en kleiwinningen)		Er zijn 5 zandwinningen en 2 kleiwinningen in de provincie waar jaarlijks minimaal 2 toezichtbezoeken worden uitgevoerd. Daarnaast worden er op jaarbasis ca. 10-15 ontgrondingsvergunningen afgegeven, waar 5 bezoeken worden uitgevoerd. Dat brengt het totaal op ca. 19 bezoeken (inclusief evt. controlebezoek).	
Toezicht & handhaving op secundaire ontgrondingen (ontgrondingen waarbij het winnen van grondstoffen niet het primaire doel is) en projectgebonden ontgrondingen (vaak van beperkte duur)		ca. 10-15 ontgrondingsvergunningen waar steekproefsgewijs 5 bezoeken worden uitgevoerd.	

3.1.5 Natuur

De Omgevingswet regelt het belang van natuur als onderdeel van de fysieke leefomgeving. In de wet zijn daarvoor instrumenten opgenomen die planten- en diersoorten, natuurgebieden en houtopstanden moeten beschermen. Provincies bepalen voor hun gebied wat wel en niet mag in de natuur. Dat doen zij aan de hand van nationale en internationale regels. Voor Natura 2000-gebieden is het beheerplan een belangrijk instrument voor het beschermen van de natuur en het realiseren van doelstellingen. Binnen de provincie zijn vier Natura 2000-gebieden gelegen; de Waddenzee, het Lauwersmeer, het Zuidlaardermeergebied en Lieftingsbroek. Naast de Natura 2000-gebieden kennen we de waardevolle natuurgebieden binnen het Natuurnetwerk Nederland (NNN), zoals de houtsingellandschappen in Westerkwartier en Westerwolde. Om planten- en diersoorten zoveel mogelijk te beschermen bij uit te voeren activiteiten verleent de provincie vergunningen. In 2025 is er extra inzet op het onderwerp stikstof, en dan met name voor het stappenplan PAS-melders. Dit wordt hieronder verder toegelicht. Daarnaast is de provincie verantwoordelijk voor het toezicht op de naleving van de Omgevingswet voor het onderdeel natuur. Het werkveld is onder te verdelen in soorten, gebieden, houtopstanden en jacht & schadebeheer.

Stappenplan PAS-melders

In de Startnotitie Gebiedsplan Groningen, Transitie Landelijk Gebied is een stappenplan voor PAS-melders opgenomen (pagina 144). Van dit stappenplan ligt de uitvoering van punt 1, 4, 5 en 6 bij VTH. Stappen 2 en 3 worden in andere domeinen van de provincie opgepakt. Voor de uitvoering van het stappenplan werd voor het jaar 2024 een extra inzet van 1,75 fte beschikbaar gesteld. Dit is eerst ingezet voor stap 1. Afhankelijk van de te verwerven stikstofruimte en landelijke ontwikkelingen wordt er ingezet op stap 4, 5 en 6.

Stappenplan PAS-melders:

1. Het inzichtelijk maken per bedrijf hoeveel stikstofruimte of mol een bedrijf (lees: PAS-melder) nodig heeft. Daarnaast kunnen we dit gaan cumuleren per gebied om inzichtelijk te krijgen in welk gebied de opgave het grootst is;
2. Gericht op zoek naar bedrijven die willen extensiveren, omschakelen of stoppen. Een optie op een deel van een bedrijf behoort ook tot de mogelijkheden (bijv. varkens stopt of krimpt, akkerbouw blijft);
3. Aankoop van stikstofruimte;
4. Controle van de ingediende dossiers op volledigheid en juistheid;
5. Bied hulp bij het proces en het invullen van de benodigde stukken door een PAS-coach;
6. Legalisering door een vergunning voor het desbetreffend landbouwbedrijf.

Rendac-uitspraak

Het legaliseren door een vergunning is op dit moment niet mogelijk. Sinds de Rendac-uitspraak van 18 december 2024 zijn de PAS-melders die intern konden salderen ook vergunningplichtig geworden. Alle PAS-melders hebben medio november 2024 een open uitnodiging ontvangen voor een tafelgesprek met onze PAS-projectleiders. Met het uitsturen van de brief werd door de Provincie Groningen een webinar georganiseerd om het legalisatietraject verder te duiden. Dit webinar vond plaats 3 december 2024, vóór de Rendac-uitspraak van 18 december 2024.

De projectleiders zijn nu druk bezig deze bedrijven te bezoeken en de gegevens vast te leggen in een verslag wat ze later kunnen gebruiken voor actieve benadering van de PAS-melder voor het geval er extra mogelijkheden zijn vanuit de overheid voor het legaliseren van de PAS-melders.

Input

De provincie heeft in 2025 circa 7,5 fte beschikbaar voor het proces van vergunningverlening, met daarnaast 1,75 fte voor stap 1, 4, 5 en 6 van het hierboven genoemde stappenplan PAS-melders. Dit is inclusief projectleiding, ondersteuning en beleidvorming. Het merendeel van de vergunningaanvragen, die

betrekking hebben op de Waddenzee, worden namens ons beoordeeld door de provincie Fryslân.

De provincie heeft voor het jaar 2025 7,8 fte beschikbaar voor toezicht & handhaving voor het onderdeel natuur van de Omgevingswet.

Output

Vergunningverlening

De belangrijkste kwantificeerbare output van vergunningverlening is het aantal vergunningaanvragen. In toenemende mate zijn inwoners en bedrijven zich bewust van vergunningplicht voor het onderdeel natuur uit de Omgevingswet, maar het vergt nog wel aandacht om de bewustwording te vergroten. Onderwerpen als stikstof, zie hierboven ook het stappenplan PAS-melders, en evenementen vragen steeds meer capaciteit, zowel qua beleidsontwikkeling als vergunningverlening. Mede door ontwikkelingen in de jurisprudentie wordt de vergunningverlening steeds complexer en daardoor tijdrovender. De telkens wijzigende beoordelingssystematiek vergt veel, zowel in denkracht als in communicatie.

Bossen en bomen vallen onder houtopstanden. Bescherming van houtopstanden is een onderdeel van de Omgevingswet. De wet geeft regels voor het vellen en herplanten van houtopstanden. Zo geldt er een meldingsplicht voor het vellen. Deze meldingen worden door de provincie afgehandeld.

Toezicht & handhaving

De voornaamste kwantificeerbare output van programmatisch toezicht is het aantal uitgevoerde controles gekoppeld aan de uitkomsten van die controles. De uitkomsten van de controles geeft inzicht in het naleefgedrag. Een andere indicator is de mate waarin sprake is van herstel van de overtreding na waarschuwingen en het aantal VLOD's, LOD's en opgemaakte procesverbalen. Naast de output van het programmatisch toezicht worden ook de in behandeling genomen meldingen van inwoners en handhavingverzoeken als output van "groen toezicht" gezien.

Naast de bestaande functie van toezichthouder stikstof, is er met de komst van de nieuwe functie 'toezichthouder soortenbescherming' specifiekere invulling gegeven aan reguleren van flora- en fauna-activiteiten.

Outcome

De provincie heeft de voor haar belangrijke maatschappelijke doelen (outcome) van het natuurbeleid vastgelegd in de vigerende omgevingsvisie, de beleidsnotitie Flora en Fauna, het Natuurbeheerplan en de beheerplannen voor de Natura 2000-gebieden. In deze documenten staat hoe de provincie natuur wil realiseren en beschermen. Enerzijds is het halen van beleidsdoelen afhankelijk van actieve gebieds- en soortenmaatregelen, zoals de aanleg van nieuwe natuur, ecologisch beheer van bermen en het aanleggen van faunapassages. Anderzijds is het halen daarvan afhankelijk van de naleving van wet- en regelgeving door overheden, terreinbeherende organisaties, bedrijven en inwoners. De provincie beschikt daarbij over het instrument van vergunningverlening, om de natuur zoveel mogelijk te beschermen tegen verstoring door activiteiten.

Daarnaast zien we dat de druk op de natuur toeneemt door onder andere groeiende bezoekersaantallen, toename van buitenactiviteiten en meer illegale activiteiten, zoals stroperij en (drugs)afvaldump. Zonder toezicht wordt het risico gelopen dat de gestelde doelen niet gerealiseerd worden. Naleving van vergunningen en gedragsregels voor verstorende activiteiten is namelijk belangrijk om de natuurdoelen te bereiken. Voor een hoog niveau van naleving is adequaat toezicht & handhaving vereist, aangezien spontane naleving niet vanzelfsprekend is.

Het spreekt voor zich dat de inzet van vergunningverlening en toezicht & handhaving bijdraagt aan de te realiseren (meetbare) effecten. Beide instrumenten hebben dezelfde outcome:

- Duurzame staat van instandhouding van plant- en diersoorten;
- Geen of nauwelijks verspreiding van invasieve exoten;

- Een goed naleefgedrag conform de specifieke zorgplicht (art.11.27 Bal);
- Adequaate populatiebeheer voor uitgezonderde soorten;
- Duurzaam beheerde natuurgebieden;
- Instandgehouden of verbeterde kwetsbare en/of beschermde natuurgebieden;
- Een goede veiligheid voor wadlopers;
- Het zoveel mogelijk beperken van schade en overlast door beheer en schadebestrijding van dieren;
- Het zoveel mogelijk voorkomen van economisch gewin door niet-naleving wettelijke voorschriften;
- Behouden kenmerkende landschappen (open landschap, singels, houtwallen en bossen);
- Een goede kwantitatieve (areaal) en kwalitatieve (landschapswaarde) houtopstand
- Zichtbaarheid van groen toezicht & handhaving.

Tabel 9: Input en output vergunningverlening natuur

Product	Input 9,25 fte	Output	Problemen, risico's en/of opmerkingen
Soortenbescherming		- Aantal vergunningaanvragen. - Aantal vergunningen met bezwaar en beroep	Onbekendheid bij andere overheden en organisaties met de link tussen het uitvoeren van activiteiten en verstoring van de natuur.
Gebiedsbescherming		- Aantal vergunningaanvragen opgedeeld in soortbescherming, gebiedsbescherming en houtopstanden. - Aantal vergunningen met bezwaar en beroep	
Jacht, beheer en schadebestrijding		Aantal vergunningaanvragen	Toenemende schade door inheemse fauna en invasieve exoten waardoor natuurdoelen niet gehaald kunnen worden.
Houtopstanden		- Aantal aanvragen herplantplicht; - Aantal kapmeldingen.	Het ongewenst verdwijnen van beschermde houtopstanden.
Samenwerking en regie		- Voorlichting over wet- en regelgeving; - Organiseren bestuurlijk VTH-overleg; - Organiseren van diverse overleggen met de partners (o.a. overheden, TBO's en belangenorganisaties); - Vertegenwoordiging bij (boven)regionale bijeenkomsten	Diverse overheden en organisaties voeren VTH-taken uit. De uitvoering van deze taken kan geoptimaliseerd worden door de samenwerking te versterken.
Communicatie		- Opstellen van een communicatiestrategie; - Vullen van provinciale website met wetsinformatie en formulieren voor meldingen en ontheffingsaanvragen; - Op basis van communicatiestrategie verspreiden van nieuwsberichten over (gezamenlijke) handhavingsacties via diverse kanalen zoals social media, internet en de provinciale website.	
Stikstofruimte PAS-melders		Zie hierboven: stappenplan PAS-melders	Gebrek aan benodigde stikstofruimte, landelijke ontwikkelingen.

Tabel 10: Input en output toezicht & handhaving natuur

Product	Input 7,8 fte	Output	Problemen, risico's en/of opmerkingen
Soortenbescherming		Toezicht op individuele en generieke vergunningen en gedragscodes	
Gebiedsbescherming		- Toezicht op individuele en generieke vergunningen en gedragscodes; - toezicht vrije veld in Natura 2000-gebieden en andere natuurgebieden (o.a. toegangsverbod, aangelijnde honden, motorcrossers, mountainbikers, vervuiling, wadden) - Toezicht weidevogelkerngebieden; - Toezicht op de Wadloopverordening.	
Jacht, beheer en schadebestrijding		- Toezicht op vergunningen; - Toezicht vrije veld; - Controle op loodjes (tweemaal/jaar).	

Houtopstanden		• Toezicht op herplantverplichtingen; • Toezicht op kapmeldingen; • Toezicht op kapverboden; • Toezicht vrije veld op illegale vellingen.	
Samenwerking & regie		• Opstellen van handhavingskalender met de partners; • Opstellen van toezicht- en handhavingsprogramma voor de Natura 2000-gebieden; • Voorlichting over wet- en regelgeving; • Organiseren van diverse overleggen met de handhavingspartners (o.a. overheden, TBO's, politie en OM); • Organiseren netwerkdag groene Boa's; • Evaluatie van het Boa-convenant; • Vertegenwoordiging bij (boven)regionale bijeenkomsten.	

3.2 Wet milieubeheer - nazorg stortplaatsen

Na de inwerkingtreding van de Omgevingswet is de Wet milieubeheer blijven bestaan. De wet regelt onder andere de volgende onderwerpen: stoffen, afvalstoffen, broeikasgasemissies, openbaarheid milieu-informatie en milieuaansprakelijkheid.

Nazorg op gesloten stortplaatsen is een wettelijke provinciale taak (Wet milieubeheer (Wm)). Op grond van de nazorgbepalingen zijn wij verantwoordelijk voor de nazorg van afval- en baggerspeciestortplaatsen, waarop of na 1 september 1996 nog afval is gestort. Dit betekent dat de provincie, vanaf het moment dat ons college de stortplaats gesloten heeft verklaard, verantwoordelijk is voor de uitvoering van maatregelen, die waarborgen dat de stortplaats geen nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaakt. In de periode voorafgaand aan de sluiting, is de provincie als bevoegd gezag verantwoordelijk voor alle VTH-taken die gelden onder betreffende omgevingsvergunning. Tevens wordt de sluiting en overdracht aan de nazorgorganisatie (de provincie) voorbereid. Hieronder valt o.a. de voorbereiding van de sluitingsverklaring, beschikken instemming nazorgplan, vaststellen doelvermogen. Na afgifte van de sluitingsverklaring begint de feitelijke nazorg. Een deel van de dan uit te voeren taken, zetten we op de markt. Een deel blijft achter bij de provincie, zoals het toezicht op het nazorgplan en de uitvoering van de nazorgopdracht zoals afgesproken. Andere taken zijn o.a. beoordelen kwartaal- en jaarrapportages, financiële afwikkeling etc.

Input

In de taken op het gebied (van de voorbereiding) van de nazorg van gesloten stortplaatsen is onderscheid te maken tussen taken, die direct voortvloeien uit de verleende omgevingsvergunningen (basistaak) en daarom door de ODG worden uitgevoerd, en taken, die specifiek betrekking hebben op de beleidsvorming, financiering en de voorbereiding en uitvoering van de nazorg en daarom binnen de provincie worden uitgevoerd. Er is een duidelijke samenhang en wisselwerking tussen deze taken, met name ten aanzien van de (technische) voorbereiding van de nazorg. De ODG neemt deel bijv. aan het 2-maandelijks projectenoverleg nazorg gesloten stortplaatsen. De kwaliteit en deskundigheid van de organisatie op dit gebied is van goede kwaliteit vanwege de jarenlange ervaring en kennis die is opgebouwd.

Er is 1,1 fte beschikbaar voor toezicht & handhaving van de nazorg van stortlocaties. Hiervan is 0,2 fte beschikbaar voor het houden van direct toezicht 0,7 fte voor de administratief/juridische afhandeling en 0,2 fte voor projectleiding.

Output

Uitvoering van de VTH-taken met betrekking tot vergunningplichtige activiteiten op gesloten stortplaatsen, waarop de nazorgregeling van toepassing is en waarvoor de provincie bevoegd gezag is, vindt plaats door de ODG (basistaak). Vergunningplichtige activiteiten die door de provincie worden uitgevoerd zijn o.a. het afgeven van een sluitingsverklaring en het beschikken instemming nazorgplan. Het gaat hierbij om VTH-taken in de exploitatiefase, de prenazorgfase (incl. de sluitingsfase) en de nazorgfase.

De voornaamste kwantificeerbare output van toezicht & handhaving is het aantal uitgevoerde inspectieverslagen, monitoringsresultaten en jaarrapportages. Om effectief toezicht op de juiste uitvoering van de nazorg te borgen bezoeken wij periodiek de gesloten stortplaatsen. Voor de gesloten afvalstortplaatsen wordt per stort per kwartaal een "tussenrapportage" ter beoordeling aangeleverd. Als nazorgorganisatie beoordelen wij onder meer de inspectieverslagen, monitoringsresultaten en jaarrapportages.

Outcome

De provincie heeft de door haar gewenste outcome vastgelegd in de Omgevingsvisie en het

Milieuprogramma. Als directe outcome ten behoeve van vergunningverlening, toezicht & handhaving heeft dit geleid tot de volgende prioriteiten:

- Wij bereiden de **sluiting en overdracht** aan de nazorgorganisatie van nog niet gesloten (baggerspecie)stortplaatsen voor.
- Wij **voeren onze wettelijke taken uit** voor de genoemde gesloten stortplaatsen en baggerspeciéstortplaatsen (opdrachtverlening, toezicht, sluitingsverklaringen, afspraken bij meervoudig ruimtegebruik van een nazorglocatie, etc.). We faciliteren een duurzaam gebruik van gesloten (baggerspecie)stortplaatsen, mits het beheer en gebruik geen nadelige milieugevolgen veroorzaakt.
- Wij waarborgen dat **herbestemming** van gesloten stortplaatsen en baggerspeciéstortplaatsen waarvoor de nazorgregeling geldt niet leidt tot hinderen en/of belemmeren van de uitvoering van de wettelijke nazorgtaak en/of tot het veroorzaken van nadelige effecten voor het milieu. Dat doen wij door het maken van beleid voor herbestemming, het houden van toezicht op initiatieven voor herbestemming in alle stadia, het sluiten van overeenkomsten met initiatiefnemers en eigenaren van gesloten stortplaatsen etc.

Tabel 2: Outcome toezicht & handhaving nazorg stortplaatsen

Product	Input	Output	Problemen, risico's en/of opmerkingen
Nazorg op gesloten stortplaatsen, waar op of na 1 september 1996 nog afval is gestort en het een gesloten stortplaats betreft.	• 1,1 fte, waarvan: • 0,2 fte voor direct toezicht • 0,7 fte voor juridisch-administratieve afhandeling • 0,2 fte voor projectleiding	8 locatiebezoeken	

3.3 Vuurwerkbesluit (Vwb)

Bedrijfsmatige vuurwerkontbrandingen

Wij zijn op grond van het Vwb bevoegd gezag voor vergunningverlening en het toezicht op bedrijfsmatige vuurwerkontbrandingen. Dat betekent dat wij bevoegd gezag zijn voor het beoordelen van de mogelijke gevolgen op de leefomgeving van de mens en het milieu bij het bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk. Voor de uitvoering van deze taken ontvangen wij van het Rijk structureel (ongelabeld) geld. Afhankelijk van de omvang en het soort vuurwerk moet de toepasser (het bedrijf dat het vuurwerk wil ontsteken) bij ons een ontbrandingstoestemming (vergunning) aanvragen of de ontbranding bij ons melden. Daarbij gelden de regels in het Vwb, de Regeling aanwijzing consumentenvuurwerk, alsmede de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk. Met het doorlopen van een risicoanalyse op basis van een beslisboom bepalen wij in 2025 welke bedrijfsmatige vuurwerkontbrandingen wel en welke niet worden gecontroleerd. Bij alle controles wordt (indien noodzakelijk) vooraf sturend opgetreden. Op deze manier worden vroegtijdig mogelijke overtredingen (de ontbranding vindt immers nog niet plaats) tijdig op aanwijzing van de toezichthouder opgeheven. Deze taken worden uitgevoerd door het Domein Uitvoering.

Vuurwerkopslagen

Wij zijn bevoegd gezag voor de vergunningverlening, toezicht & handhaving ten aanzien van opslagen van consumentenvuurwerk in zeer grote hoeveelheden (Seveso) en/of wanneer een inrichting naast de opslag over een IPPC-installatie beschikt, alsmede opslagen van professioneel vuurwerk (eventueel tezamen met consumentenvuurwerk). In de provincie Groningen zijn zulke inrichtingen niet gevestigd.

Vuurwerkcoördinatie

Het Vwb bepaalt dat de overheden die betrokken zijn bij toezicht op vuurwerk moeten samenwerken en geeft in grote lijnen aan hoe dit ingericht moet worden. In navolging hiervan wordt sinds 2002 in onze provincie actief samengewerkt in een provinciebrede uitvoeringsorganisatie (maar ook lokaal, regionaal en landelijk). Het vaste en flexibele provinciebrede vuurwerkteam staat onder leiding van de provinciale coördinator vuurwerk. De provinciale vuurwerkcoördinatieteam richt zich op de organisatie van planning, informatie-uitwisseling, voortgangsbewaking en verslaglegging van de activiteiten die op het gebied van vuurwerk plaatsvinden. De coördinator vuurwerk onderhoudt contacten en is het aanspreekpunt voor andere toezichthoudende teams (lokaal, regionaal en landelijk). De coördinator vertegenwoordigt het vuurwerkteam naar buiten toe.

Input

Voor vergunningverlening hebben wij in 2025 circa 0,17 fte beschikbaar voor het proces van ontbrandingsmeldingen en -toestemmingen. Dit is exclusief projectleiding, ondersteuning en beleidvorming.

Voor toezicht & handhaving hebben wij voor het jaar 2025 0,25 fte beschikbaar. Dit bestaat uit handhaafbaarheidstoetsen/beoordelingen, collegiale toetsen, het houden van locatieverkenningen, het verzamelen van toezicht informatie en het uitvoeren van controles.

Gezien de grote hoeveelheid administratieve taken is voor vergunningverlening, toezicht & handhaving is voor de administratieve toezichthouder in 2025 0,1 fte beschikbaar. Voor het jaar 2025 is 0,5 fte beschikbaar voor de wettelijke vuurwerkcoördinatieteam.

Output

De belangrijkste kwantificeerbare output van ontbrandingstoestemmingen en -meldingen is het verlenen van ontbrandingstoestemmingen en het afhandelen van ingekomen ontbrandingsmeldingen.

Omdat de taken grotendeels reactief zijn, kan niet worden gestuurd op de kwantitatieve output. Op de kwaliteit van de output wordt gestuurd middels juridische toetsing en klantcontacten in de werkprocessen.

De voornaamste kwantificeerbare output van toezicht & handhaving is het aantal uitgevoerde controles gekoppeld aan de uitkomsten van die controles. De relatie tussen het ingezet aantal uren en de uitkomsten van de controles geeft inzicht in het naleefgedrag. Als gevolg van toezicht tijdens de opbouw worden mogelijke overtredingen in een vroeg stadium geconstateerd waardoor een hoog naleefgedrag wordt bereikt. Een stabiel hoog naleefgedrag kan aanleiding zijn om de inzet op andere prioriteiten in te zetten. Anderzijds kan landelijke informatie een afwijkende prioriteitsverdeling betekenen. Een andere indicator is de mate waarin sprake is van herstel van de overtreding na waarschuwingen. In de praktijk betekent dit dat indien er door de toezichthouder vooraf expliciete aanwijzingen gegeven moeten worden om een ontbranding veilig te laten verlopen, de ontbrander in de toekomst vaker zal worden gecontroleerd.

Bovenstaande leidt ertoe dat informatie in interne en externe applicaties (databases) moet worden geregistreerd. In 2025 worden alle bedrijfsmatige vuurwerkontbrandingen (zoals vuurwerkevenementen en -voorstellingen) gecontroleerd, middels het doorlopen van een risicoanalyse op basis van een beslisboom.

Outcome

Wij hebben de gewenste outcome vastgelegd in voorliggend VTH Jaarprogramma. Als directe outcome ten behoeve van toestemmingsplichtige en meldingsplichtige bedrijfsmatige vuurwerkontbrandingen heeft dit geleid tot prioriteiten, namelijk een zo laag mogelijk risico voor de mens en negatieve effecten voor het milieu realiseren en voldoen aan:

- het Vuurwerkbesluit;
- het Kennisdocument Vuurwerk en Wet natuurbescherming (IPO);
- de Handreiking Vuurwerk en Vogels (IPO);
- de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk;
- de Regeling aanwijzing consumentenvuurwerk;
- de Handreiking extreme droogte bij vuurwerkevenementen;
- het informeren van alle (wettelijke) belanghebbenden;
- de Risicoanalyse vuurwerkevenementen en -voorstellingen provincie Groningen 2024;

En verder:

- Bij het bedrijfsmatig tot ontbranden van vuurwerk een zo laag mogelijk risico voor de mens en negatieve effecten voor het milieu te realiseren;
- Sturend optreden bij het toezicht.

Als directe outcome ten aanzien van toezicht & handhaving heeft dit geleid tot de volgende prioriteit:

- 100% naleving van wet- en regelgeving.

Als directe outcome ten behoeve van de vuurwerkcoördinatietaak heeft dit geleid tot de volgende prioriteit met betrekking tot de betrokken vergunningverlenende, toezichthoudende en handhavingspartners ten aanzien van bedrijfsmatige vuurwerkontbrandingen en vuurwerkopslag:

- Deelname aan (structurele en ad hoc) lokale, provincie brede en landelijke samenwerkingsverbanden (zoals de wetgever heeft beoogd).

Tabel 11: Input en output vergunningverlening vuurwerkbesluit

Product	Input	Output	Problemen, risico's en/of opmerkingen
---------	-------	--------	---------------------------------------

Verlenen van ontbrandingstoestemmingen	0,17 fte	• 20 • 30	• Het niet tijdig in behandeling nemen van aanvragen en niet halen van wettelijke termijnen leidt tot te veel lopende procedures en rechtsonzekerheid • Opmerking: Als uit periodieke evaluaties blijkt dat de bescherming van mens en milieu op enigerlei wijze in geding is geweest, passen wij de interne werkinstructies aan en informeren wij de overige toezicht- en handavingspartners op zowel provinciebreed als landelijk niveau.
Administratieve ondersteuning	75 uur		Toezicht op, bewaking van de interne procedures en het intern/extern administratief verwerken van de ingekomen aanvragen en meldingen.

Tabel 12: Input en output toezicht & handhaving vuurwerkbesluit

Product	Input	Output	Problemen, risico's en/of opmerkingen
Ontbrandingstoestemmingen	0,24 fte	• 20 • 30	• Het niet uitvoeren van toezicht verhoogt het (veiligheids)risico voor de mens en heeft negatieve effecten voor het milieu • Relevante toezichtinformatie wordt intern periodiek besproken/gedeeld • Voor toezicht op ontbrandingstoestemmingen hanteren we het principe ja, tenzij (dus in principe 100%). • Voor toezicht op ontbrandingsmeldingen hanteren we het principe nee, tenzij. Dit omdat de aard van het in te zetten vuurwerk en de beperkte hoeveelheid daarvan een zeer gering veiligheidsrisico met zich meebrengt. • Opmerkingen: ○ Wanneer toezichtinformatie relevant is/kan zijn voor andere toezichthoudende en opsporingsinstanties, wordt deze informatie met die instanties gedeeld. ○ Bij extreme droogte (natuurbrandrisico fase 2) worden alle ontbrandingslocaties (dus die van de toestemming- en meldingsplichtige bedrijfsmatige vuurwerkontbrandingen) voortijdig gecontroleerd (eventueel tezamen met de Veiligheidsregio Groningen en de desbetreffende gemeente); ○ Bedrijfsmatige vuurwerkontbrandingen tijdens de jaarwisseling worden in verband met verhoogde veiligheidsrisico voor de toezichthouders niet bezocht (geen politie-inzet mogelijk).
Administratieve ondersteuning	25 uur		Toezicht op, bewaking van de interne procedures en het intern/extern administratief verwerken van de toezichtsinformatie.
Vuurwerkcoördinatietaak	0,5 fte		Wettelijke coördinatietaken op het gebied van beleid, vergunningverlening, toezicht en handhaving ten aanzien van vuurwerkopslagen en bedrijfsmatige vuurwerkontbrandingen. Het voeren van structureel provinciebreed, noordelijk en landelijk overleg. Het provinciebrede vuurwerkteam staat onder leiding van deze coördinator, die het team naar buiten toe vertegenwoordigt en het aanspreekpunt is voor alle andere instanties en teams. De provincie is de beheerder van dit team.

3.4 Wegen en vaarwegen

De provincie is verantwoordelijk voor een vlotte en veilige doorstroming op provinciale wegen en wateren. regelgeving voor deze thema's vloeit voort uit verschillende wetten: Binnenvaartwet, Scheepvaartverkeerswet, Wegenverkeerswet, Wegenwet, de Wrakkenwet, maar ook deels de Omgevingswet.

Input

De provincie heeft in 2025 circa 1,58 fte beschikbaar voor het proces van vergunning- en ontheffing verlening. Dit is exclusief projectleiding, ondersteuning en beleidvorming.

De provincie heeft voor het jaar 2025 7,4 fte beschikbaar voor toezicht & handhaving van de Scheepvaartverkeerswet, het Binnenvaartpolitie reglement, Wegenverkeerswet, de omgevingsverordening voor het gedeelte wegen en vaarwegen, Omgevingswet en de Telecommunicatiewet.

Dit is als volgt onderverdeeld:

- Wegen: 4 fte, waaronder het handhaven van de Omgevingsverordening provincie Groningen en provinciale besluiten;
- Vaarwegen nautisch: 4fte, waaronder Scheepvaartverkeerswet, Binnenvaartpolitie reglement, Binnenvaartwet, de omgevingsverordening provincie Groningen, en provinciale besluiten;
- Vaarwegen omgevingsverordening (civiel): 0,4 fte.

Output

De belangrijkste kwantificeerbare output van vergunning- en ontheffingverlening is dat de ontheffingen en vergunningen voldoen aan wet- en regelgeving. De voornaamste kwantificeerbare output van toezicht & handhaving is het aantal uitgevoerde controles gekoppeld aan de uitkomsten van die controles. De relatie tussen het ingezet aantal uren per prioriteit en de uitkomsten van de controles geeft inzicht in het naleefgedrag. Een stabiel hoog naleefgedrag kan aanleiding zijn om de inzet op andere prioriteiten in te zetten. Een andere indicator is de mate waarin sprake is van herstel van de overtreding na waarschuwingen en het aantal VLOD's, LOD's en afhandeling door het OM.

Bovenstaande leidt ertoe dat de rapportagemogelijkheden aantal aanvragen, soort aanvragen, controles, waarschuwingen etc. in de toekomst in de opvolger van de huidige VTH systeem (Squit XO) moeten worden gerealiseerd. De verwachting is echter dat het nieuwe VTH systeem per 2026 wordt geïmplementeerd.

Wegen

Outcome

Wij hebben de door ons gewenste outcome vastgelegd in de Omgevingsvisie, Nota Beheer provinciale vaarwegen en gaan ze vastleggen in wegensvisie. De outcome is dat er sprake is van een wegennet van voldoende kwaliteit. Dit betekent dat er sprake is van voldoende bereikbaarheid, verkeersveiligheid en ruimtelijke kwaliteit. Ook willen we dat wegen voldoen aan provinciale uitgangspunten behorende bij die weg, zoals bijvoorbeeld landelijke uitstraling, filevrij, overzichtelijk met weinig borden. Het wegennet is adequaat als functie, gebruik en inrichting met elkaar overeenkomen.

Als directe outcome ten behoeve van vergunning- en ontheffingverlening heeft geleid tot de volgende prioriteiten:

- Instandhouding van de weg (inclusief berm) en de daarin gelegen objecten;
- Orde en netheid van de weg;
- Goede doorstroom op de weg;
- Een veilig en doelmatig gebruik van de weg;
- Duidelijkheid van de wetgeving bij inwoners en bedrijven.

Als directe outcome ten behoeve van toezicht & handhaving heeft dit geleid tot de volgende prioriteiten:

- Geen ongewenste voorwerpen op de weg;
- Niet onrechtmatig graven in de weg;
- Geen belemmering op zicht van de weggebruiker;
- Controle op naleven van meldingen en het nemen van verkeersmaatregelen conform verkeersbesluiten;
- Controle op het naleven van voorwaarden in de vergunningen, zodat de veiligheid, doorstroom en netheid van de weg zoveel mogelijk gewaarborgd blijven;
- Het opstellen van een interventiematrix.

Vaarwegen

Wij vinden het van belang dat er sprake is van een vlotte doorvaart, dat de vaarwegen veilig zijn, dat de oevers en kunstwerken kwalitatief goed zijn en dat er sprake is van orde en netheid op en aan de vaarweg.

Als directe outcome ten behoeve van vergunningverlening heeft dit geleid tot de volgende prioriteiten:

- De instandhouding van de vaarweg (inclusief oevers) en kunstwerken;
- Orde en netheid van de vaarweg;
- Een vlotte doorvaart;
- Doelmatig gebruik van de vaarweg;
- Veiligheid;
- Duidelijkheid van de wetgeving bij inwoner en bedrijf.

Als directe outcome ten behoeve van toezicht & handhaving heeft dit geleid tot de volgende prioriteiten:

- Geen verandering in een vaarweg;
- Geen onrechtmatig aangelegde kabels en dergelijke;
- Voorkoming van aanvaring of aandrijving op de openbare wateren;
- Naleven van regels voor het veilige en vlotte verloop van het scheepvaartverkeer;
- Een veilige vaarweg;
- Een veilige binnenvaart;
- Handhaven van de maximumsnelheid;
- Terugdringen van het aantal overtredingen;
- Juist gebruik van ligplaatsen;
- Handhaven van de maximale diepgang;
- De instandhouding van de vaarweg (inclusief oevers) en kunstwerken;
- Veilig gebruik snelle motorboot (juiste registratie, voldoen aan veiligheidseisen);
- Reddingsvest wordt door elk bemanningslid gedragen.

Tabel 13: Input en output vergunning- en ontheffingverlening wegen en vaarwegen

Product	Input 1,58 fte	Output	Problemen, risico's en/of opmerkingen
Ontheffingen/ overeenstemmingen		215 OVG (ontheffing Prov. Verordening) 9 Even. (evenementen) 27 LBW (ontheffing landbouwvoertuigen) 134 BPR (binnenvaart politie reglement) 18 SVW (scheepvaartverkeerswet)	Potentieel voldoen niet alle ontheffingen/ vergunningen aan geldende wet- en regelgeving

Tabel 14: Input en output toezicht & handhaving wegen

Product	Input 4 fte	Output	Problemen, risico's en/of opmerkingen
Toezicht op de aanleg van Kabels en leidingen		Toezicht door wegininspecties (2 keer per week per weg). Registreren hoe vaak werkzaamheden ongeoorloofd plaatsvinden en hoe vaak de verkeersmaatregelen zijn gemeld. En toezicht door ontheffing en Melvin (controle van 40% van de ontheffingen en Melvin aanvragen) Controle op: • Zijn de boringen/ graafwerkzaamheden conform verordening (wordt voldaan aan ontheffing) • Minimale belemmering van het verkeer • Zijn de verkeersmaatregelen gemeld en voldoen deze aan de melding. • Voldoet de gestuurde boring aan de opgegeven normen. (Voor die bepaling wordt geïnvesteerd in kennis op dat gebied).	De werkzaamheden leiden vaak tot belemmering van het wegverkeer. De werkzaamheden kunnen leiden tot ongelukken indien de verkeersmaatregelen niet goed genomen zijn. Gestuurde boringen kunnen schade aan de weg toe brengen en het kan leiden tot verzakkingen. Er moet bekeken worden of een gestuurde boring voldoet aan bepaalde berekeningen ter voorkoming van schade aan de weg
T&H Objecten en werken langs de weg		• Toezicht houden tijdens wegininspecties (2 x per week per weg) • Registeren hoe vaak illegaal objecten zijn geplaatst • Toezicht op uitvoeren werk conform ontheffing (40% van de ontheffingen)	Illegaal geplaatste objecten/ uitgevoerde werken kunnen de doorstroom van de weg belemmeren, zorgen voor verkeersonveiligheid en de orde en netheid van de weg verstoren
T&H Belemmering zicht weggebruiker		• Toezicht houden tijdens wegininspecties (2 x per week per weg) • Registeren hoe vaak het zicht wordt belemmerd en waarmee	Planten en bomen, voertuigen, borden kunnen het zicht belemmeren en dat kan leiden tot gevaarlijke situaties op de weg
T&H Verkeersmaatregelen		• Toezicht houden tijdens wegininspecties (2 x per week per weg) • Registeren indien niet gemeld is, wel gemeld is en er niet aan wordt voldaan, verkeerd gemeld is.	Indien verkeersmaatregelen niet worden gemeld of verkeerde verkeersmaatregelen worden genomen of geen verkeersmaatregelen worden genomen, kan dat leiden tot onveilige situaties Indien het verkeer niet weet wat het wel of niet mag, kan dat tot onduidelijkheid en gevaarlijke situaties leiden

Tabel 15: Input en output toezicht & handhaving nautisch beheer vaarwegen

Product	Input 4 fte	Output	Problemen, risico's en/of opmerkingen
Beroepsvaart		250	• Andere vaarweggebruikers kunnen in gevaar komen door te snel varende schepen maar ook voor schepen die in havens liggen (jachthavens en scheepswerven). Bij een te hoge vaarsnelheid is er risico op beschadiging. Door de veroorzaakte zuiging en golfslag worden de risico's van beschadiging aan overige varende als stilliggende schepen groter. • Niet dragen van dit reddingsvest kan grote gevolgen hebben wanneer iemand te water raakt
Binnenvaartwet		55	• Scheepsvaart dient werkzaamheden uit te voeren met geldige documenten zoals genoemd in de Binnenvaartwet voor de veiligheid op het schip en overige scheepvaart op de vaarweg. • Oneigenlijk gebruik kan leiden tot concurrentievervalsing en milieuproblemen in de bescherming van de omgeving (bijv. water, bodemverontreiniging en stofoverlast).

Overig		25	• Schepen moeten voorzien zijn van een geldig certificaat van onderzoek (CVO) en geschikt zijn voor de werkzaamheden zoals vermeld in het CVO. • Ook moeten ze in het bezit zijn van een ontheffing ligplaatsverbod provinciale vaarwegen en moeten de vaartuigen voorzien zijn van de juiste seinvoering uit het Binnenvaartpolitie reglement
Recreatievaart		300	• Er blijven af en toe boten liggen. Dit belemmert de vlotte doorvaart en orde en netheid van de vaarweg. • Een goede afstemming met de gemeente en politie is hier belangrijk. Het is van belang hier elkaar (beter) te kunnen vinden. • Er ontstaan problemen met de eigenaar die erop woont en die overlast veroorzaakt bij de woonomgeving aldaar. • Juiste gebruik van de vaarweg waaronder vaarsnelheden. • Er blijven steeds meer zwerf boten liggen op diverse ligplaatsen die met bestuursdwang worden verwijderd
Regelen en begeleiden		25	Diverse grote scheepvaart begeleiden vanaf het vaarwater richting zee om overlast en risico's voor overige vaarweggebruikers te beperken. Tevens zorgdragen dat het wegverkeer niet onnodig lang stil staat bij bruggen door deze transporten.
Snelle motorboten		110	• Bestuurders van een snelle motorboot moeten in het bezit zijn van een vaarbewijs • Snelle motorboten moeten zijn geregistreerd bij de RDW • Registratietekens moeten op de juiste wijze zijn aangebracht • Tijdens het varen met een snelle motorboot ook bij langzaam is het dragen van een dodemanskoord verplicht . • Het niet aanwezig hebben van het juiste materieel voldoende zwemvesten en een goedgekeurde brandblusser) • Dienen zich te houden aan de toegestane vaarsnelheden. Dit om golfslag te vermijden ter bescherming van de oevers en kades.
Vaarweg		250	• Schouwen van de vaarwegoevers en kunstwerken om verdere schades te voorkomen • Risico's voor Beschadiging aan kunstwerken zijn hoger door mogelijk mindere manoeuvreerbaarheid • Economisch delict • Door te hoge vaarsnelheden worden de risico's hoger • Te diep geladen scheepvaart
Vergunningen en ontheffingen		100	• Bij werkzaamheden aan de vaarweg op of langs deze vaarweg is toestemming nodig van de vaarwegbeheerder. • Scheepvaart met grotere afmetingen dan toegestaan mogen alleen varen met een vergunning
Incidenten/calamiteiten		0	Aanvaring met objecten of schepen onderling ook calamiteiten zoals olie verontreinigen op eigen vaarwegen

Tabel 16: Input en output toezicht & handhaving vaarwegen omgevingsverordening

Product	Input 0,4 fte	Output	Problemen, risico's en/of opmerkingen
Toezicht op de aanleg van Kabels en leidingen		• Toezicht door inspecteur kanalen (1 keer in de twee weken per vaarweg). • Registreren hoe vaak werkzaamheden ongeoorloofd plaatsvinden en hoe vaak aanvang van de werkzaamheden gemeld worden • Controle op: ○ Zijn de boringen/ graafwerkzaamheden conform verordening (wordt voldaan aan ontheffing). ○ Voldoet de gestuurde boring aan de opgegeven normen. (Voor die bepaling wordt geïnvesteerd in kennis op dat gebied).	Gestuurde boringen kunnen schade aan de vaarweg toe brengen en het kan leiden tot schade aan de bak. Er moet bekeken worden of een gestuurde boring voldoet aan bepaalde berekeningen ter voorkoming van schade aan de vaarweg.
Toezicht op de instandhouding van de vaarweg		• Toezicht door de inspecteur kanalen (1 keer in de twee weken per vaarweg) • Registeren hoe vaak werkzaamheden ongeoorloofd plaatsvinden • Toezicht op vergunning (40% van de vergunningen)	Door werkzaamheden kan de vaarweg gewijzigd of beschadigd worden. Dit kan de doorvaart belemmeren.

3.5 Zwemmen en baden

Vóór de Omgevingswet stonden regels omtrent zwemmen en baden in de 'Wet hygiëne en veiligheid van badinrichtingen en zwemgelegenheden (Whvbz)'. Dit valt onder de Omgevingswet en het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal, hoofdstuk 15), onder de activiteit 'gelegenheid bieden tot zwemmen en baden'. Het heeft betrekking op 'badwaterbassins' gevuld met water. Een badwaterbassin is een waterkerende constructie voor het vasthouden van water bedoeld voor het zwemmen of baden.

Sinds 1 januari 2024 kijken we niet meer naar de gehele inrichting maar naar elk badwaterbassin. Voor het exploiteren van een badwaterbassin is geen vergunningverleningsproces van toepassing. Degene die een badwaterbassin wil exploiteren of de inrichting wil uitbreiden, moet dit melden via het omgevingsloket. Vervolgens zal de toezichthouder de aanmelding in behandeling nemen. Vlak voor of na openstelling zal er een eerste controle worden uitgevoerd. De uren hiervoor zijn begroot ten laste van toezicht en handhaving.

Input

De provincie heeft 1,5 fte beschikbaar voor toezicht en handhaving op badwaterbassins. Het toezicht wordt programmatisch uitgevoerd op basis van de risicoanalyse. Inspecties worden uitgevoerd op locatie of administratief door het opvragen van het logboek en het verwerken van de resultaten van de waterkwaliteitsonderzoeken.

Output

De voornaamste output van toezicht is het aantal uitgevoerde controles (overtredingen) en de resultaten van de waterkwaliteitsonderzoeken. De indicator voor handhaving is de mate waarin bij een overtreding gebruik moet worden gemaakt van bestuurlijke maatregelen (VLOD, LOD en bestuursdwang). Op langere termijn krijgen we inzicht in het naleefgedrag van de normadressaat/exploitant van een locatie met badwaterbassin(s). Een stabiel hoog naleefgedrag van een locatie kan aanleiding zijn om in te zetten op de andere prioriteiten.

Indien controles aanleiding geven tot maatregelen (waarschuwing, zwemverbod) wordt dit door de provincie gecommuniceerd middels borden en publicaties.

Bij handhaving wordt gewerkt volgens de tekst en beleidsregels omtrent zwembaden en zwemplassen in de op 10 mei 2022 vastgestelde handhavingsstrategie voor zwembaden en zwemplassen, zoals opgenomen in het "VTH-beleid voor de deelonderwerpen: de Wet natuurbescherming, de Wadloopverordening, de Waterwet, Wegen en vaarwegen en de Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en Zwemgelegenheden (2022)", zie Provinciaal blad 2022, 5371.

Outcome

Als directe outcome van vergunningverlening, toezicht & handhaving zijn de volgende prioriteiten gesteld:

- Badwaterbassins voldoen aan het Bal hoofdstuk 15.
- De normadressaat/ exploitant is zich bewust van het provinciaal belang van de hygiëne van ruimtes rondom de badwaterbassins en veilig badwater.
- De normadressaat voldoen proactief aan eisen van het Bal, hoofdstuk 15.

Speerpunten 2025

- Vanaf 1 januari 2025 moeten alle locaties voldoen aan de gestelde waterkwaliteitseisen van hoofdstuk 15 Bal. In de periode september - december heeft elke locatie met een structurele overschrijding van 1 of meer parameters een brief ontvangen met het advies om maatregelen te nemen.
- Vanaf 1 januari 2025 moeten badwaterbassins gesloten worden wanneer niet wordt voldaan aan de waterkwaliteitseisen uit het Bal hoofdstuk 15. De toezichthouders gaan inspecties uitvoeren om te controleren of het desbetreffende badwaterbassin gesloten is conform de wettelijke eisen.

- Actief informeren dat er op elke locatie per 1 januari 2026 een risicoanalyse en een beheersplan aanwezig is. In de periode september - december is er een mail of brief gestuurd naar alle locaties.

Tabel 17: Input en output toezicht & handhaving Wet hygiëne en veiligheid van badinrichtingen en zwemgelegenheden

Product/ Prioriteiten	Input 1,5 fte	Output	Problemen, risico's/ Activiteiten en/of opmerkingen
Aanwijzing zwemwateren		• 1 aanwijzing • Afstemming in Noordelijk Zwemwateroverleg	Procedure aanwijzen zwemwateren.
Regulier toezicht op locaties met badwaterbassins		• 56 inspecties • Rapportages per half jaar voor intern gebruik • deelname aan IPO-over- leg en DBZ overleg, • 4 keer per jaar vrije veld controles om nieuwe inrichtingen bij te houden • Trendanalyse naleefgedrag • Actief de locaties/ exploitant/ normadressaat informeren over de nieuwe wetgeving en de veranderingen. • Acties locaties informeren (september/oktober) over de parameters waarop de provincie vanaf 1 januari 2025 op zullen gaan handhaven en de verplichting voor het opstellen van een risicoanalyse en beheersplan. Verplichting vanaf 1 januari 2026	Na invoering van de Omgevingswet, hoofdstuk 15 Bal zijn er veel onduidelijkheden. Ook
Regulier en verscherpt toezicht op zwemlocaties		• Toezicht bij 48 zwemlocaties door: ○ Inspecties ○ Adviezen waterkwaliteit ○ Advisering bij aanwijzingen bad zones en communicatie daaromtrent ○ Beheren provinciale website en input leveren landelijke website zwemwaterkwaliteit ○ Actueel houden van de website zwemwater.nl • Trendanalyse naleefgedrag	• Toezicht houden bij 48 zwemlocaties • Adviseren LGW bij aanwijzingen • Communicatie naar inwoner • Afhandeling meldingen/klachten • Verscherpt toezicht bij slechte waterkwaliteit (blauwalgen, bacteriologische overschrijding), (bijna) verdrinkingsgevallen, tekortschietende veiligheid, calamiteiten. • Samenwerking van waterschappen
Projecten zwemlocaties ter verbetering waterkwaliteit		• Uitvoeren projecten ter verbetering van de waterkwaliteit (blauwalg)	• uitvoeren projecten/meedraaien in projecten van externe partners • adviezen voor nieuw in te richten zwemlocaties

3.6 Wet luchtvaart (WLv)

De provincie is bevoegd gezag voor de vergunningverlening aan eigenaren/exploitanten van luchthavens van regionale betekenis. Het doel is het mogelijk maken van 'General Aviation' door het gebruik van regionale luchthavens, en gelijktijdige beperking van veiligheidsrisico's, geluidhinder, luchtvervuiling en verstoring van de natuur rondom die luchthavens. Verder geldt een verbod om te landen of op te stijgen buiten een officiële luchthaven. De provincie kan van dit verbod in verband met tijdelijk en uitzonderlijk gebruik ontheffing verlenen (de TUG-ontheffing). Hiervoor zijn beleidsregels vastgesteld (opgenomen in hoofdstuk 11 van bijlage 3 van het Milieuprogramma provincie Groningen).

Vergunningen

De vergunningen betreffen hetzij een Luchthavenbesluit (LHB), hetzij een Luchthavenregeling (LHR). De eerste wordt als verordening vastgesteld door PS, de tweede door GS. In een LHB worden contouren in verband met geluid, externe veiligheid en hoogtebeperkingen vastgesteld. Als de contouren voor geluid en veiligheid niet buiten het luchthaventerrein komen, dan kan worden volstaan met een LHR. De gemeente dient die ruimtelijke beperkingen in het bestemmingsplan over te nemen.

Ontheffingen

Bij de TUG-ontheffingen gaat het om starten en landen van/op terreinen niet zijnde een luchthaven waarvoor een LHB of LHR is vastgesteld, bijvoorbeeld een weiland of een sportterrein. Veelal gaat het om helikopters maar het kan ook gaan om MLA's (Micro Light Aircrafts), paramotors of RPA's (Remotely Piloted Aircrafts, ook bekend als 'drones'). Een TUG-ontheffing wordt verleend op aanvraag en stelt voorwaarden ter bescherming van de omgeving. Het kan gaan om een ontheffing voor één specifieke locatie (locatiegebonden ontheffing) of voor het hele grondgebied van de provincie, als vooraf niet bekend is van welk terrein gebruik gemaakt gaat worden (generieke ontheffing). In beide gevallen beperkt de TUG-ontheffing het aantal dagen dat kan worden gevlogen. Bij een locatiegebonden ontheffing moet de burgemeester van de betreffende gemeente in de gelegenheid worden gesteld advies uit te brengen over openbare orde en veiligheid. Gebruik van de ontheffing moet achteraf worden gemeld bij de provincie. De kaders waarbinnen de TUG-ontheffingen.

Het gebruik van RPA's gaat in de nabije toekomst toenemen. Op dit moment vallen deze onder de definitie van een helikopter, waardoor deze een generieke ontheffing kunnen krijgen. Vanwege de noodzaak tot opladen van de accu's kan het beoogde gebruik van de RPA's niet volstaan met de 2 vluchten per dag die voor helikopters maximaal toelaatbaar zijn. Een vereiste afstand van 1.000 meter tussen terreinen is voor deze luchtvaartuigen wellicht onnodig groot. Willen we deze ontwikkeling niet blokkeren dan zal het beleid voor TUG-ontheffingen hierop moeten worden aangepast.

Input

De provincie heeft voor 2025 circa 0,15 fte beschikbaar voor het proces van vergunningverlening. Dit is inclusief beleidvorming en exclusief 40 uur juridische input. Ten opzichte van voorgaande jaren is de capaciteit voor de vergunningverlening gelijk gebleven.

De provincie heeft voor het jaar 2025 0,09 fte beschikbaar voor toezicht op luchthavens, toetsing van luchthavenrapportages en TUG-ontheffingen. Dit is niet nader onderverdeeld in het houden van direct toezicht, de administratief/juridische afhandeling en de projectleiding.

Output

De belangrijkste kwantificeerbare output van vergunningverlening is het aantal Luchthavenbesluiten (LHB), luchthavenregelingen (LHR) en TUG-ontheffingen. Omdat de taken grotendeels reactief zijn, wordt niet gestuurd op de kwantitatieve output. Op de kwaliteit van de output wordt gestuurd middels juridische toetsing en klantcontacten in de werkprocessen, richting klanttevredenheid. De LHB's en LHR's bevatten

voorschriften waarop de provincie toeziet. Dat doen wij door de beoordeling van verplichte periodieke rapportages over het luchthavengebruik maar ook door locatiebezoek conform het handavingsprogramma. De voornaamste kwantificeerbare output van toezicht & handhaving is het aantal uitgevoerde controles gekoppeld aan de uitkomsten van die controles. De relatie tussen het ingezet aantal uren per prioriteit en de uitkomsten van de controles geeft inzicht in het naleefgedrag. Een stabiel hoog naleefgedrag kan aanleiding zijn om de inzet op andere prioriteiten in te zetten. Een andere indicator is de mate waarin sprake is van herstel van de overtreding na waarschuwingen en het aantal VLOD's, LOD's en afhandeling door het OM.

Bovenstaande leidt ertoe dat de rapportagemogelijkheden aantal aanvragen, soort aanvragen, controles, waarschuwingen etc. in de gebruikte applicatie (Squit XO) moeten worden geregistreerd.

Outcome

De provincie heeft de door haar gewenste outcome vastgelegd in de vigerende Omgevingsvisie en de beleidsregels voor het verlenen van de TUG-ontheffingen. De in 2017 vastgestelde beleidsregels zijn in 2022 op een aantal punten geactualiseerd en opgenomen in het Milieuprogramma provincie Groningen. Bij de outcome van vergunningverlening, toezicht & handhaving gelden de volgende doelstellingen:

- Milieuproblemen als gevolg van het landzijdig gebruik (starts en landingen) van de regionale luchthavens worden zoveel mogelijk beperkt (binnen de kaders van de Wet Luchtvaart en aanhangende besluiten c.q. regelingen, hierop wordt verder niet (programmatisch) gestuurd);
- Risico's en hinder als gevolg van opstijgen en landen van terreinen buiten luchthavens met gebruik van een TUG-ontheffing worden zoveel als mogelijk voorkomen dan wel beperkt;
- Het LHB voor het helidek op het UMCG is in 2024 in ontwerp vastgesteld. In 2025 zal het definitieve LHB worden vastgesteld.

Tabel 18: Input en output vergunningverlening Wet luchtvaart

Product	Input 0,25 fte	Output	Problemen, risico's en/of opmerkingen
Luchthavenbesluit (LHB)		- LHB voor helidek UMCG - PM: aanpassing LHB heliport Eemshaven	- Besluit voor UMCG is niet genomen binnen 5-jaarstermijn na invoering RBML. De rechtbank Overijssel heeft in 2015 geoordeeld dat dit geen fatale termijn is. Aanvankelijk was er onduidelijkheid over de toekomst van het helidek en het benodigde aantal vluchten. Na de verplaatsing van de vaste standplaats voor helikopters naar Eelde is hier meer duidelijkheid in gekomen. Daarnaast speelde dat er tot 1 juli 2022 geen mogelijkheid was om een LHB vast te stellen (omdat een ziekenhuis een kwetsbaar object is dat, voor zover gelegen binnen de contouren voor externe veiligheid, dat aan de bestemming moet worden onttrokken). Nadat deze beperking in de wetgeving is weggenomen, is in maart 2025 het LHB vastgesteld. - Bij heliport Eemshaven is er een wens artikel 15 te schrappen (beperkingen m.b.t. windturbine), een oefentoren te plaatsen, nachtvliegen mogelijk te maken en de VFR-routes iets te verplaatsen. Voor de laatste twee aanpassingen is mogelijk ook een vergunning volgens de Wet natuurbescherming nodig. Hierover wordt nog overleg gevoerd, voor de Wnb wordt overleg gevoerd met het ministerie van LNV. Overige luchthavenbesluiten op orde. - Opmerking: Het huidige beleid (Omgevingsvisie) laat niet meer luchthavens toe, tenzij er sprake is van aantoonbaar maatschappelijk belang.
Luchthavenregeling (LHR)		1	Bestaande LHR's: Alleen bijstellingen/veranderingen bij wijziging luchthavens en/of beleid.

TUG-ontheffing Locatiegebonden dan wel generiek		25	Bewoners kunnen klagen, er kan bezwaar en beroep worden ingesteld, er kan verstoring van natuur optreden en er is een risico op calamiteiten. RPA's (Remotely Piloted Aircrafts, ook 'drones' genoemd) met een gewicht tot 25 kg hebben geen TUG-ontheffing nodig. In 2024 zijn de eerste aanvragen voor TUG ontheffingen voor zwaardere RPA's binnengekomen. Omdat een RPA onder de huidige definitie van een helikopter valt, kunnen de ontheffingen worden verleend. Probleem is echter dat voor helikopters bij generieke ontheffingen maar 2 vluchten per dag worden toegestaan en dat RPA's daarmee vanwege de korte accuduur niet mee toe kunnen. De hinder- en gevaarsaspecten van RPA's zijn echter wel geringer dan die van helikopters, waardoor het toelaatbaar is kortere onderlinge afstanden tussen terreinen, kortere afstanden tot woningen en/of meer vluchten toe te staan. In het geval dit gewenst en toelaatbaar is moeten we hierbij nu afwijken van de beleidsregels. Omdat die een ontwikkeling is die in het belang van landbouw, (foto)opnamen en transport de komende jaren sterk zal toenemen, is het gewenst het beleid voor TUG-ontheffingen (vastgesteld in 2022) hierop af te stemmen. Hoe dit het beste kan wordt met andere provincies afgestemd.
---	--	----	--

Tabel 19: Input en output toezicht & handhaving Wet luchtvaart

Product	Input 0,09 fte	Output	Problemen, risico's en/of opmerkingen
Toezicht luchthavens, luchthavenrapportages en TUG- ontheffingen		5	Niet naleven wetgeving en/of voorschriften uit: luchthavenbesluit (LHB), luchthavenregeling (LHR), TUG-ontheffing, beleidsregels. Gebruik maken van LHB, LHR of ontheffing kan resulteren in overtreding van de Wet natuurbescherming (zie "afwegingskader handhaving - opstijgen en landen overige burgerluchtvaartuigen").

4. Projecten 2025

4.1 Algemeen

Hieronder volgt een korte beschrijving van de projecten die in 2025 worden uitgevoerd. Een aantal projecten worden geheel of gedeeltelijk door de ODG in samenwerking met de provincie uitgevoerd. De projecten zijn daarbij gerubriceerd aan de hand van het onderwerp vergunningverlening, toezicht & handhaving, monitoring en overige projecten. In bijlage 3 staat een uitgebreide omschrijving per project.

Alle projecten zijn opgenomen in een projectenmatrix. De daarin opgenomen uren zijn indicatief. In de loop van 2025 worden de nieuw te starten projecten aan de hand van projectplannen nader gespecificeerd en geconcretiseerd.

4.2 Projecten vergunningverlening, toezicht en handhaving

4.2.1 Aanpak Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) en (potentieel)Zeer Zorgwekkende Stoffen ((p)ZZS)

De kennis en inzichten over ZZS zullen steeds groter worden waardoor we steeds meer grip zullen krijgen op het voorkomen en uitbannen van ZZS. Hierbij is juiste en actuele data van groot belang om een goede verbinding tussen beleid en uitvoering te realiseren. In het Milieuprogramma zijn nieuwe beleidsaccenten, waaronder beleidsregels inzake ZZS opgenomen. Hierbij is zowel de uitvoering als de monitoring door de ODG van belang om te bepalen of dit beleid effectief is. Hoewel onderdelen van dit project ook kunnen worden geschaard onder het project input milieubeleid, wordt ze hier apart behandeld, gezien de urgentie van aanpak van (p)ZZS. Kennisontwikkeling is van groot belang, daarbij is de samenwerking via de denktank en andere gremia tussen Provincie en ODG van cruciaal belang. In 2025 zullen provincies starten met het opvragen van de zogenaamde vermijdings- en reductieprogramma's (VRP's) ZZS bij afvalverwerkende bedrijven. Dit vraagt om goede afstemming tussen provincie en ODG en de nodige capaciteit en kennis. Een en ander zal worden voorbereid in IPO-verband met Omgevingsdienst NL. De laatste tijd is er steeds meer aandacht voor de gezondheidseffecten van microplastics. Microplastics zijn overal en hun aanwezigheid in het milieu en het menselijk lichaam nemen explosief toe. Plasticrecycling vormt een belangrijke bron van de verspreiding van microplastics via lucht en water.

Producten:

- Advies inzake provincie brede registratie en monitoring van de uitstoot van ZZS o.b.v. inventarisatie (nulmeting);
- Advies inzake monitoring beleidseffectiviteit (p)ZZS-beleid;
- Aanlevering noodzakelijke data voor het op te stellen emissiepunten registratiesysteem en eventueel de beoordeling van aanwezige concentraties door middel van modelberekeningen;
- Advies inzake beleid (p)ZZS (zie ook project Input milieubeleid/afstemming beleid en uitvoering);
- Landelijke werkgroep IPO, werkgroep ZZS en provinciale denktank ZZS.
- Aanpak VRP's ZZS afvalverwerkingsbedrijven.
- Verkenning emissies microplastics afvalverwerkingsbedrijven

4.2.2 Ontwikkeling nieuw geurbeleid

In verband met het "failliet" van het huidige geurbeleid wil de provincie nieuw geurbeleid ontwikkelen. Zowel gegevensinput als inhoudelijk advies van de ODG zijn van groot belang voor het slagen van dit nieuwe beleid.

4.2.3 Circulaire economie

De ambitie voor de transitie naar een circulaire economie is dat Nederland in 2030 50% minder primaire grondstoffen gebruikt (mineralen, metalen en fossiel) en in 2050 een economie is zonder afval. Grondstoffen worden duurzaam benut. In IPO-verband is samen met Omgevingsdienst NL een Bouwstenenvisie CE en VTH opgesteld met als doel CE concreter te maken in de uitvoering van VTH-taken. Het is de bedoeling om in 2025 concreet invulling te geven aan de Bouwstenenvisie. Met name de actualisatie van vergunningen gaat de nodige capaciteit kosten. Er wordt een projectteam opgericht om e.e.a. verder vorm te geven. Deelname van de ODG is cruciaal.

Een eerste stap in dit project is om gezamenlijk te verkennen wat nodig is om het basisniveau van de visie in de uitvoeringspraktijk te implementeren. De focus ligt hierbij op:

- Het in kaart brengen van de organisatorische gevolgen van de verdere implementatie;
- Een inventarisatie van activiteiten die omgevingsdiensten al uitvoeren in het kader van CE en afval;
- Het opstellen van standaardvoorschriften (samen met andere provincies/omgevingsdiensten) voor afvalpreventie en grondstoffengebruik;
- Het opstellen van een actualisatieprogramma voor de opname van bovenstaande voorschriften in vergunningen.

4.2.4 Bouwstenenvisie

In IPO-verband is in de Bestuurlijke Advies Commissie Milieu, Toezicht en Handhaving - BAC MTH) in 2023 de Bouwstenenvisie Circulaire Economie en Afval vastgesteld. Daarbij is afgesproken dat elke provincie begint met de implementatie van het basis(uitvoerings)niveau van deze visie. De implementatie van de bouwstenenvisie vraagt daar om aanvullende kennis en capaciteit bij de Omgevingsdienst Groningen (ODG).

Het doel van het voorstel is om de ODG in staat te stellen door middel van VTH bij te dragen aan een veilige en gezonde transitie naar een volledig circulaire economie (CE). De bouwstenen uit de IPO-visie geven hier invulling aan door te werken aan kennis/competenties, maar ook en vooral door in de vergunningverlening ruimte te bieden voor experimenten, afvalpreventie en grondstoffenbesparing. De middelen maken de implementatie van een level playing field in Groningen mogelijk en zijn essentieel om knelpunten in de uitvoeringspraktijk te identificeren en op te heffen. Andere provincies zijn al bezig met implementatie en/of reserveren middelen om de implementatie te realiseren. Vertraging zal de provincie Groningen op achterstand brengen als het gaat om ruimte te bieden voor innovatie en effectief toezicht/gerichte advisering aan bedrijven.

Met de transitie naar een volledig circulaire economie (CE) ontstaan kansen en risico's die om specifieke expertise vragen. Er is gelobbyd bij het Rijk om aanvullende middelen; dat is echter niet gelukt. Daarom is afgesproken dat provincies deze opgave in de begroting meenemen. Het voorstel om voor de Bouwstenenvisie middelen beschikbaar te stellen is dan ook opgenomen in de Begroting 2025. Voor de uitvoering en implementatie zal begin 2025 een PvA door de ODG worden opgesteld.

4.2.5 Afvalmonitoring

De provincie werkt vanuit de teams Regionale Economie, en Data samen met de ODG aan het opzetten van afvalmonitoring. Het streven is om een actueel en eventueel 'on demand'-overzicht van de soort, hoeveelheid verwerkingsmogelijkheden, mogelijke milieubelasting (incl. aanwezigheid ZZS) en waarde van secundaire grondstof per bedrijf in Groningen te verkrijgen. Het bedrijf Geofluxus heeft hiervoor een (monitorings)systeem ontwikkeld waarbij gebruik wordt gemaakt van de Landelijk Meldpunt Afvalstoffen (LMA) data. Dit zal in 2025 een vervolg krijgen. Deelname van de ODG is van belang om keuzes te maken ten aanzien van data en indicatoren.

4.2.6 Financiële zekerheidstelling Seveso-inrichtingen en afvalverwerkende mba's

In 2023 heeft de BAC-leefomgeving de handreiking en beleidsregels financiële zekerheidstelling vastgesteld. De provincie Groningen heeft hiervoor beleid en de beleidsregels vastgesteld in haar Milieuprogramma. In 2024-2025 wordt een pilot uitgevoerd om ervaring op te doen met de inzet van dit beleid en de handreiking om meer inzicht te krijgen in de juridische, financiële, organisatorische gevolgen van financiële zekerheid. Dit inzicht vormt de input voor eventuele beleidswijzigingen.

4.2.7 Verkenning herijking onderzoek zware metalen Eems-Dollard en meetnet Oosterhorn

In het kader van het gebiedsgerichte milieubeleid in de Structuurvisie Eemsmond-Delfzijl is eerder onderzoek uitgevoerd naar de luchtkwaliteit rondom Oosterhorn en de bijdrage van bedrijven aan de totaalbelasting van zware metalen op het Eems-Dollardgebied. De voorbereidingen zijn op dit moment gaande om het onderzoek te actualiseren met recente data. Daarna zal de onderzoeksopzet verder worden uitgebreid. De ODG is ook dan, gezien haar rol bij de oorspronkelijke onderzoeken een belangrijke kennispartner als het gaat om continuïteit en inhoudelijke advisering ten aanzien van het voortzetten en herijken van deze onderzoeken.

4.2.8 Emissiepuntenregistratiesysteem

De provincie heeft opdracht gegeven voor de ontwikkeling van een emissiepuntenregistratiesysteem met als doel "een altijd actueel overzicht van geldende wet- en regelgeving per emissiepunt" te realiseren. Zowel gegevensinput als inhoudelijk advies van de ODG zijn van groot belang voor het slagen van het project. Het project is gestart in 2024, maar zal in 2025 een vervolg krijgen.

4.2.9 Noordelijk overleg afvaltransporten (NOA controles)

Het NOA (Noordelijk overleg afvaltransporten) komt jaarlijks meerdere keren bijeen voor een overleg en voeren gezamenlijk 6 controles uit. Deze controles worden uitgevoerd in Groningen, Fryslân en Drenthe. Hierbij worden aandacht bedrijven en specifieke afvalstromen als grond, oliehoudende stromen, vergistingsstromen etc. gecontroleerd. Deelnemende partijen zijn NVWA, Douane, IL&T, Belastingdienst, politie en de drie Noordelijke Omgevingsdiensten. De bijdrage van de ODG wordt in 2025 wordt geraamd op totaal 50 uren voor 1-daagsecontroles met afhandeling (incl. overleggen).

4.2.10 Toepassing Handreiking milieutoezicht windturbines

De ODG is gevraagd een pilot uit te voeren met het toepassen van de Handreiking. Hier moet nog nadere uitwerking aan worden gegeven, in beginsel bij windpark Geefswear of windpark Oostpolder.

4.3 Overige projecten

4.3.1 Input milieubeleid/afstemming beleid en uitvoering

Input van de ODG is belangrijk om de ervaringen uit de uitvoeringspraktijk mee te kunnen nemen en een en betere doorwerking van beleid te realiseren. Ook afstemming in de dagelijkse praktijk tussen beleid en uitvoering behoort hiertoe. Hiertoe voert de ODG ook regelmatig afstemmingsoverleg met de provincie. Tenslotte is ook advies inzake nieuw beleid een belangrijke functie van de ODG.

Op dit moment wordt gewerkt aan de brede beleidsmatige herziening van de Omgevingsvisie en de implementatie van maatregelen uit het onlangs geactualiseerde Milieuprogramma. Zowel voor de vorming van een nieuwe Omgevingsvisie en het uitvoeren van het Milieuprogramma is in 2025 de deskundigheid en data van de ODG onmisbaar. Denk daarbij aan omgevingswaarden en het opstellen en actualiseren van beleidsregels.

Producten:

- Advies over actualisatie en uniformering VTH-uitvoeringsbeleid;
- Advies over beleidsontwikkeling (externe veiligheid, lucht, geur, geluid, bodem, duisternis, lichthinder en stilte);
- Afspraken coördinatie en rol- en taakverdeling Provincie-ODG inzake uitvoering beleid;
- Afspraken over doorwerking beleidsregels naar VTH: (proces)borging, monitoring doorwerking in vergunningen;
- Een afwegingskader voor vergunningverlening, zodat bestuurlijke en gebiedsgerichte prioriteiten beter kunnen worden vertaald naar voorschriften in vergunningen inclusief onderdeel toepassing BBT-beleid en gezondheid;
- Actualisatie vergunningen o.b.v. criteria Milieuprogramma (procesafspraken, daarna regulier), waaronder advies naar aanleiding van project hotspots en clean spots in relatie tot actualisatie/toezicht;
- Harmonisatie actualisatie beleids- en uitvoeringsaspecten (wet- en regelgeving, protocollen); Bijvoorbeeld de relatie BBT-actualisatie in lijn met vigerend beleid BBT - integreren provinciale beleidsaccenten in actualisatieprogramma ODG;
- Adviesrol Schone Lucht Akkoord (SLA) en adviesrol bij onder andere pilots SLA (onderkant BBT, hoog- en laagbelaste gebieden);
- Pilot toezicht 'goed functionerende' bedrijven;
- Pilot toezicht windturbineparken (toepassing Handreiking milieutoezicht windparken).

4.3.2 Project Data en monitoring

Naast de reguliere gegevens uitvraag inzake de monitoring van de provinciale beleidseffectiviteit, zullen er ook nieuwe indicatoren worden gevormd. De ODG beschikt over veel milieu-informatie die kan worden ingezet om nieuw beleid te vormen of bestaand beleid aan te scherpen. Hiervoor is naast het genereren en leveren van data, ook een inhoudelijk beoordeling van de ODG nodig inzake nut en noodzaak en kwaliteit van de data.

Producten:

Advies over data en milieumonitoring inzake beleidsdoorwerking en -vorming: welke data is beschikbaar, relevant, bruikbaar voor beleidsvorming? Hoe monitoren we onze beleidseffectiviteit qua doorwerking in VTH (bijv. BBT). Eenmalige data noodzakelijk voor diverse onderzoeken en creëren referentie (nul)situatie voor monitoring:

- SLA;

- Zware metalen;
- ZZS inventarisatie;
- Afvalstromen;
- Emissiepuntenregistratie;
- Externe veiligheid.
- Periodieke uitvraag data noodzakelijk voor de milieumonitor.

4.3.3 Gemeenschappelijke monitoring (opkomende) stoffen in het grondwater

Monitoring van de grondwaterkwaliteit is van belang om eventuele risico's nu en op termijn uit te sluiten. Door de traagheid van het grondwatersysteem kunnen deze risico's zich op de lange(re) termijn manifesteren en leiden brongerichte maatregelen pas op de lange(re) termijn tot resultaat. Een tijdige signalering van ongewenste kwaliteitsontwikkelingen is essentieel om de achteruitgang van de grondwaterkwaliteit te keren. Een opgave, die door de Adviescommissie Water in 2017 als "urgent" is gekwalificeerd.

Een samenhangende grond- en oppervlaktewatermonitoring levert de betrokken partijen een gemeenschappelijk en gedeeld inzicht in de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater, de bedreigingen en ontwikkelingen in de kwaliteit en de haalbaarheid van de verschillende KRW/GWR-doelstellingen. Dit gemeenschappelijke inzicht biedt een goede gemeenschappelijk basis om binnen de eigen verantwoordelijkheid de juiste beleidsafwegingen te kunnen maken en de juiste maatregelen te kunnen nemen. Daarnaast zullen de monitoringsgegevens (kunnen) worden betrokken bij de beoordeling van watervergunningen (onttrekkingen, WKO, HTO/MTO, etc.). Een goede monitoring, data-uitwisseling en proactieve communicatie is in het belang van alle ketenpartners en draagt eraan bij doeltreffend en efficiënt beleid en een op elkaar afgestemde aanpak te (kunnen) ontwikkelen.

In samenwerking met de ketenpartners willen wij als provincie een monitoringsprogramma opstellen, waarin:

- De monitoringssystemen van ketenpartners (meer op) elkaar zijn afgestemd en er geharmoniseerde data- en informatie-uitwisseling plaatsvindt;
- Aandacht is voor opkomende stoffen om zo in een vroeg stadium voor risicovolle stoffen voor bodem en (grond)water te signaleren.

4.3.4 Hinderapp

In 2022 is de Hinderapp gelanceerd samen met de gemeenten Het Hogeland, Eemsdelta en de ODG. Inmiddels zijn zes gemeenten van de provincie Groningen zijn aangesloten op de Hinderapp: Eemsdelta, Het Hogeland, Midden-Groningen, Pekela, Oldambt en Westerkwartier. In 2025 volgt een evaluatie van het gebruik van de Hinderapp als standaard tool voor bewoners om hun klachten en meldingen van milieuhinder in te dienen. Centrale vraag is dan of deze Hinderapp als standaardproduct vanuit de ODG wordt gebruikt en aangeboden aan alle gemeenten.

In 2025 wordt ook de Hinderapp als volwaardige applicatie in de stores bekeken of dat kan komen. De ODG is deelnemer van de projectgroep (deelnemende gemeenten, ODG en de provincie als voorzitter) van de Hinderapp. Het beheer van de Hinderapp wordt uitgevoerd door de ODG, en wordt niet meer gekoppeld aan Omnimap. Het gebruik van de Hinderapp wordt gemonitord door o.a. te kijken naar de verhouding van het aantal gebruikers van de Hinderapp t.o.v. het aantal gebruikers die via de telefonische dienst milieuklachten indienen.

Monitoring

De milieuklachten en -meldingen geven inzicht in de hinderbeleving van de leefomgeving. Ze kunnen gebruikt worden voor monitoring, om beleid te actualiseren, en in het kader van de Omgevingswet, als er strengere omgevingswaarden opgenomen gaan worden.

Website De staat van Groningen

De provincie maakt gebruik van de gegevens uit de monitoring die wordt uitgevoerd door de provincie:

- De Hinderapp heeft haar eigen pagina op de staatvangroningen.nl;
- Op deze website wordt met zogenaamde monitoren bijgehouden hoe de uitvoering of de situatie van een groot aantal beleidsthema's ervoor staat;
- Binnenkort heeft elke deelnemende gemeente haar eigen dashboard;
- Het staat gemeenten vrij om gebruik te maken van deze monitoring.

De ODG is deelnemer van de projectgroep (deelnemende gemeenten, ODG en de provincie als voorzitter) van de Hinderapp. Daarnaast is er een klankbordgroep voor externe stakeholders (bewonersgroepen, GGD, NMG, GSP, SBE en met de provincie als voorzitter) op hen te informeren over de ontwikkelingen van de Hinderapp. De Hinderapp is in ontwikkeling bij de provincie Groningen. Het beheer van de Hinderapp wordt uitgevoerd door de ODG, mede omdat de Hinderapp kan worden gekoppeld aan het digital platform dat ODG gaat organiseren.

4.3.5 PFAS bronnenonderzoek provincie Groningen

Het gebruik van chemische stoffen zorgt voor een maatschappelijk dilemma. De maatschappij heeft behoefte aan deze stoffen, maar de consequentie is dat deze stoffen (en restproducten daarvan) ongewenst in het milieu terecht komen. Cruciaal uitgangspunt blijft een integrale (lucht-water-bodem-afval) ketengerichte aanpak, zodat effecten dieper in de keten worden voorkomen. Ondanks een ketengerichte aanpak worden zogenaamde 'opkomende stoffen' door de vele jaren van toepassing in kritische hoeveelheden in de bodem en grondwater aangetroffen.

In de groep van 'opkomende stoffen' vallen alle nieuwe en relatief onbekende stoffen die (vaak) nog niet genormeerd zijn, of stoffen waarvan door voortschrijdend inzicht recent is gebleken dat ze grotere milieukundige of gezondheidkundige effecten hebben dan oorspronkelijk gedacht. Voorbeelden van opkomende stoffen zijn stoffen uit persoonlijke verzorgingsproducten, PFAS, (dier-)geneesmiddelen, sommige industriële chemicaliën en consumentenproducten. Ook stoffen die in het milieu terechtkomen als gevolg van illegale activiteiten zoals de productie van drugs, worden hiertoe gerekend.

Opkomende stoffen hebben gevolgen voor gebruiksfuncties, zoals wonen, natuur, drinkwater en oppervlaktewater. Deze gevolgen verschillen per stofgroep en stof, van plaats tot plaats, en ze spelen op verschillende tijdshorizonten. Gebruiksfuncties kunnen direct worden aangetast of op termijn en/of elders in het bodem-/grondwatersysteem, of wanneer (effecten van) verontreinigingen zich opstapelen.

Een groep van opkomende stoffen, die recent veel aandacht krijgt is PFAS. PFAS is een vaak gebruikte hulpstof in allerlei toepassingen en heeft door het gebruik geleid tot diffuse bodemverontreiniging én sterker verontreinigde locaties. De belangrijkste verspreidingsroutes van PFAS zijn grondverzet, emissies via de lucht en water van uit 'primaire' bronnen, oftewel specifieke locaties waar door (voormalige) bodembedreigende activiteiten veel PFAS in de bodem terecht is gekomen. Een deel van deze sterker verontreinigde locaties kunnen onaanvaardbare risico's opleveren voor volksgezondheid en onze leefomgeving. Een risicogerichte aanpak is dan noodzakelijk om aanwezige risico's te saneren tot een aanvaardbaar niveau.

In provincie Groningen is de diffuse bodemkwaliteit in beeld gebracht¹². De eerste inventarisaties naar potentiële PFAS-bronlocaties zijn uitgevoerd bij het in beeld brengen van de diffuse bodemkwaliteit PFAS. Tevens is er een landelijke inventarisatie uitgevoerd naar locaties, die mogelijk verontreinigd zijn geraakt met PFAS in een mate dat er sprake is van onaanvaardbare risico's (probleemlocaties). De uitgevoerde onderzoeken geven echter nog onvoldoende zicht een reëel, concreet en compact overzicht van probleemlocaties. Hierdoor is de aard en omvang de problematiek onduidelijk en is er geen basis om

¹ Rapport Bodemkwaliteitskaart PFAS buitengebied provincie Groningen, Antea Group, projectnr. 0457029.100, d.d. 3 december 2019

² Rapport Bodemkwaliteitskaart PFAS Groningen zone 2, Antea Group, projectnr. 0458405.100, d.d. 17 juli 2020

risicogericht beleid of een aanpak op te baseren.

In het uit te voeren project wordt een stapsgewijze aanpak gedaan om te komen tot een reëel, concreet en compact overzicht van de probleemlocaties én tot een risicogericht beleid en aanpak van de probleemlocaties. In 2022 en 2023 heeft historisch onderzoek plaatsgevonden waarna medio 2023 en 2024 er op een aantal locaties waar de verdenking op is gevestigd, een indicatief bodemonderzoek zal plaatsvinden. Dit onderzoek zal in 2025 worden voortgezet. In 2025 zal ook aanvullend onderzoek gedaan worden naar de risico's van het chemisch en thermisch reinigen van met PFAS verontreinigde grond door afvalverwerkers. Op dit moment is namelijk niet duidelijk of er in Groningen verontreinigde grond wordt gereinigd waarbij ZZS en specifiek PFAS vrij kunnen komen door bijvoorbeeld diffuse emissies naar de lucht en het water. In 2025 wordt een aanpak met de ODG opgesteld om inzicht te krijgen in de het innemen van met PFAS verontreinigde grond, het chemisch of thermisch reinigen ervan en de mogelijk emissies.

4.3.6 Opzetten regionaal kennisplatform Omgevingsveiligheid

De provincie heeft in 2023 een impactanalyse omgevingsveiligheid (externe veiligheid) laten uitvoeren door adviesbureau Oostkracht10. Hiermee zijn trends en ontwikkelingen in beeld gebracht met betrekking tot de grondstoffen- en energietransitie die grote impact hebben op omgevingsveiligheid (externe veiligheid) in onze provincie. Dit vraagt om een sterke kennisinfrastructuur op het gebied van omgevingsveiligheid (externe veiligheid) waarin aandacht is voor een veilige (en gezonde) fysieke leefomgeving. Eén van de adviezen die uit de impactanalyse naar voren komt, is het opzetten en faciliteren van een regionaal kennisplatform waarin alle partners die belang hebben bij een veilige leefomgeving verenigd zijn. Inhoudelijk advies en afstemming met de ODG zijn van belang voor het slagen van dit project.

4.3.7 Repowering windparken

Windparken zijn in de provinciale Omgevingsverordening aangeduid als werkingsgebieden waarvoor de milieunormen gelden voor alle daarbinnen aanwezige windturbines tezamen. Binnen windpark Eemshaven en Emmapolder en windpark Delfzijl Zuid zijn turbines van verschillende exploitanten aanwezig die niet als één geheel zijn vergund. 'Repowering' betekent dat oude turbines worden vervangen door krachtigere en efficiëntere modellen op dezelfde locatie. Vervanging van de daar aanwezige turbines kan gelet op de milieunormen en het uiterlijk voorkomen problemen opleveren. Beoogd wordt om voor deze parken in de Omgevingsverordening integrale normen te stellen. Voor de repowering van deze turbines is het gewenst dat exploitanten hier gezamenlijk een plan voor maken. Hoe dit kan en moet worden geëffectueerd, moet nog nader worden onderzocht en daar moet nog nader over worden besloten.

4.3.8 Centrale Voorziening Geluidgegevens (CVGG)

Gegevens van diverse geluidbronnen (voor de provincie betreft dit provinciale wegen, luchthavens met een luchthavenbesluit en windturbines) moeten worden ingevoerd in de het geluidregister. Dit wordt voor de wegen en luchthavens gedaan door de geluidspecialist in samenwerking met de DSO-experts. De ODG beheert voor gemeenten en provincie de data van windturbines. Het ligt voor de hand de ODG opdracht te geven het geluidregister met gegevens van windturbines te vullen. Bekeken dient te worden of provincie en gemeente dit onderdeel van het basis-takenpakket kunnen maken.

4.4 Overige aandachtspunten

4.4.1. Dossiers met bestuurlijke aandacht

De ODG werkt aan dossiers die op het gebied van vergunningverlening, toezicht of handhaving extra inzet vragen van de ODG en de provincie. Deze dossiers zijn complex en bestuurlijk gevoelig vanwege lopende procedures, een duidelijk aanwezige hindersituatie, beperkte geluidruimte op industrieterreinen, samenloop met gemeentelijke problematiek en een actieve omgeving. Deze dossiers worden in samenspraak met de ODG nauwlettend gevolgd door de provincie. In 2025 betreffen dit de dossiers van de bedrijven Baggerspeciéstortplaats Driebond, Cosun Beet Company, RWE, Nedmag, ESD, PreZero (locatie Groningen), Theo Pouw Secundaire Bouwstoffen, FrieslandCampina, en Circotec (Verda), de VKA. Daarnaast is van een aantal bedrijven de dossiers potentieel bestuurlijk gevoelig, te weten: Eska, Nouryon; en in het algemeen: datacentra, toezicht op stikstof uitvoering Groninger aanpak stikstof (GrAS). Het zijn dossiers die om verschillende redenen bestuurlijke aandacht hebben.

4.4.2 Seveso- en RIE-4 bedrijven

De vergunningverlening, het toezicht en de handhaving van de omgevingsregels voor de majeure risicobedrijven (Seveso- en RIE categorie 4-bedrijven) wordt door de ODG (onder de noemer Seveso Noord) uitgevoerd voor de provincies Drenthe, Fryslân en Groningen. In haar uitvoering werken gespecialiseerde inspecteurs van de ODG nauw samen met haar handhavingpartners: de Nederlandse Arbeidsinspectie, de Veiligheidsregio's en soms aanvullende experts (van o.a. de Inspectie Leefomgeving en Transport en/of Rijkswaterstaat). De werkzaamheden zijn beschreven in het werkprogramma 2025 Seveso Noord. Over de verrichtingen zal ODG rapporteren met voortgangsrapportages.

De Noordelijke Rekenkamer (NRK) heeft in 2016 aanbevelingen gedaan over de kwaliteit van toezicht bij de majeure risicobedrijven. Provinciale Staten hebben de aanbevelingen vastgesteld en informatie over de uitvoering van VTH gevraagd. Net als in voorgaande jaren zal de ODG in 2025 deze informatie jaarlijks verstrekken.

De norm voor de uitvoeringskwaliteit hebben provincies Drenthe, Fryslân en Groningen vastgelegd in de Noordelijke Maat; dit model bepaalt de financiering voor de Seveso- en RIE4-bedrijven. De Noordelijke Maat is in 2023 geëvalueerd. De hieruit voortvloeiende zes aanbevelingen zijn in 2024 uitgewerkt naar voorstellen, waarmee de Noordelijke Maat wordt verbeterd en versterkt. De zes aanbevelingen zijn:

1. Opvolging uitkomsten Interbestuurlijk Programma VTH - zodra de uitkomsten van het IBP bekend zijn en duidelijk is hoe de versterking van het VTH-stelsel landelijk wordt georganiseerd, de actualisatie Noordelijke Maat hervatten;
2. Continueren intervisie met Seveso-omgevingsdiensten en provincies;
3. Impactervaringen met de Omgevingswet - de gedane impactanalyse verbreden met planvorming en doorvertalen op basis van ervaringen;
4. Stabiliteit in de grondslag en omvang van budgettering;
5. Herijk de KPI's voor planning en verantwoording en breng deze meer in lijn met de ambities in het beleid en de programma's van de provincies;
6. Versterk de bestuurlijke positie.

Twee van de zes aanbevelingen hebben een directe relatie met de financiering van de ODG:

1: Actualiseer de Noordelijke Maat, nadat de uitkomsten van het IBP VTH bekend zijn

4: Vergroot de stabiliteit in de grondslag en omvang van budgettering.

In augustus 2024 is in het kader van het IBP VTH een landelijke voorkeurs financieringssysteem uitgewerkt. De opzet van de Noordelijke Maat sluit hier goed bij aan. De aanpassingen om te voldoen aan het landelijk model zijn klein. Wel is de Noordelijke Maat inmiddels zeven jaar oud en is het noodzakelijk

deze in zijn geheel te actualiseren.

In 2025 wordt beoogd de Noordelijke Maat te actualiseren (aanbeveling 1), inclusief de spelregels rondom begroten, programmeren en afrekenen (aanbeveling 4) en rekening houdend met de financieringssystematiek zoals die in het kader van het IBP VTH is uitgewerkt. Het beoogd resultaat is om de actualisatie van de Noordelijke Maat te hanteren als basis voor de begroting 2027. Deze dient begin 2026 ambtelijk gereed te zijn.

5. Verantwoording en evaluatie

Wij willen weten of de totale uitvoering bijdraagt aan het realiseren van de gestelde doelen. De evaluatie (monitoring) hebben wij nodig voor onze verantwoording in onze eigen planning en control cyclus dat bovendien de input vormt voor het jaarprogramma van het volgende jaar (Big 8). Op dit moment zitten wij nog in een transitiefase, waarin wij werken aan kwaliteitsverbetering en het optimaliseren van de beleidscyclus provincie-breed.

Wij werken toe naar een situatie waarin wij de aangeleverde cijfers en feiten over de werkzaamheden ten opzichte van de planning en de gestelde doelen regelmatig kunnen vergelijken en bewaken. Hierdoor krijgen wij nog beter en sneller inzicht in de voortgang en ontwikkelingen in het proces (monitoring). Op basis van de monitoringsgegevens kan indien nodig worden bijgestuurd. Om goed te kunnen meten en te kunnen sturen hebben we in de tekst de output opgenomen die wordt geregistreerd.

Met de verschillende afdelingen en de ODG is afgesproken dat wij regelmatig de voortgang rapporteren. Deze rapportage vindt twee keer per jaar plaats en loopt voor zover mogelijk samen met de planning en control cyclus van de provincie Groningen. De ODG levert hiervoor twee keer per jaar een rapportage: in juli (halfjaarsrapportage, periode januari t/m juni) en februari (jaarrapportage, cumulatieve jaarrapportage van januari t/m december).

De halfjaarsrapportage provincie Groningen 2024 bevat ook het resultaat van de jaarlijkse risicoanalyse als input voor het bepalen van onze accenten in het jaarprogramma 2025. De ODG heeft in de halfjaarsrapportage provincie Groningen 2024 ook de adviezen voor het jaarprogramma 2025 opgenomen.

Helaas is de ODG er niet in geslaagd om een volwaardige jaarrapportage voor 2024 aan te leveren. Het VTH-systeem, dat per 2024 in gebruik is genomen, is niet voldoende ingericht om dergelijke data in kaart te kunnen brengen. De verwachting is dat de ODG niet eerder dan in 2026 een nieuw VTH-systeem kan implementeren. Wij verwachten daarom dat ook voor de jaarrapportage 2025 geen volwaardig rapportage kan worden geleverd.

Bijlage 1 'Uitvoering VTH': Bouw en milieu

In de volgende tabel zijn de producten en diensten op het gebied van VTH voor bouw- en milieu voor het jaar 2025 inzichtelijk gemaakt. De aantallen zijn opgenomen in het VTH jaarprogramma 2025 en dienen als uitgangspunt voor de opdrachtverlening van de provincie naar de ODG. De aantallen vloeien voort uit de jaaropdracht 2025 voor de ODG.

Voor de opdrachtverlening naar de ODG wordt momenteel gebruikgemaakt van de 'Product Dienst Catalogus ODG 2023 ODG v1.0 (Ow)'. De output wordt op basis van de producten en diensten uit de catalogus gebaseerd. De PDC dateert van vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Niet alle producten en diensten zijn daarom actueel (qua naamgeving). Echter is de PDC voornamelijk het uitgangspunt voor de provincie Groningen (en andere deelnemers: gemeenten in de provincie) waarop de begrote producten en diensten worden bepaald. Daarom is ervoor gekozen om dezelfde systematiek in de tabellen toe te passen.

Zoals eerder genoemd, is er door het ontbreken van een werkend VTH-systeem geen mogelijkheid om relevante data in de kolom 'Output' te plaatsen.

Bouw en milieu (ODG)						
Domein	Product	Sub-product	Output (aantallen)	Output (uren)	Problemen, risico's en/of opmerkingen	Outcome
Milieu	Actualisatietoets		6	-	- Het niet uitvoeren van actualisaties leidt tot achterhaalde vergunningen die niet aangepast zijn aan de vigerende regelgeving, de bedrijfssituatie en stand der techniek. - Opmerkingen: Betreffen o.a. ook alle noodzakelijke separate specialistische adviezen. (exclusief ZZS toetsen)	Een actueel vergunningenbestand door een 5-jaarlijks actualiseringsproces.
Milieu	Advisering externe veiligheid	Separaat	-	10		
Milieu	Advisering geluid	Separaat	-	100		
Milieu	Advisering lucht	Separaat	-	220		
Milieu	Advisering milieu	Separaat	-	150		
Milieu	Advisering zoneheer	Separaat	-	60		
Milieu	Coördineren initiatief - met activiteit milieu	- Actualiseren van een vergunning (ambtshalve/op verzoek) - Oprichtingsvergunning - Revisievergunning - Veranderen/uitbreiding van een vergunning	-	2.220	- Het niet tijdig in behandeling nemen van aanvragen en niet halen van wettelijke termijnen leidt tot te veel lopende procedures en rechtsonzekerheid voor de bedrijven. - Opmerkingen: Hierin zijn voor oprichtings-, verandering- en/of revisievergunningen eveneens opgenomen de uitvoering van de BIBOB-toets (bij afvalbedrijven en indien hier aanleiding voor is), de handhaafbaarheids-toets en de eventuele adviezen in kader van de m.e.r.-plicht of m.e.r. beoordeling plicht. - Hierin is eveneens de handhaafbaarheidstoets opgenomen. - Betreffen o.a. ook alle noodzakelijke separate specialistische adviezen.	- Historische hindersituaties worden zo mogelijk opgelost en nieuwe worden voorkomen, risico's voor het milieu en hinder voor de directe omgeving worden zoveel mogelijk beperkt door de toepassing van de best beschikbare technieken.
Milieu	Goedkeuringsbesluit		15	-		
Milieu	Informatieverstrekking bedrijfsactiviteit en milieu		9	-		
Milieu	M.e.r.-beoordeling		10	-		
Milieu	Melding milieu		11	-	Te laat toetsen op ontoelaatbare activiteiten waardoor schade aan het milieu wordt toegebracht en gevaar voor de volksgezondheid ontstaat.	Historische hindersituaties worden zo mogelijk opgelost en nieuwe worden voorkomen, risico's voor het milieu en hinder voor de directe omgeving worden zoveel mogelijk beperkt door de toepassing van de best beschikbare technieken.
Milieu	Ontheffing verboden regulier	- Stortverbod regulier - Afval opslaan buiten inrichtingen	8	-	Het niet tijdig in behandeling nemen van aanvragen en niet halen van wettelijke termijnen leidt tot te veel lopende procedures en rechtsonzekerheid voor de bedrijven.	
Milieu	OV enkelvoudig - Milieu actualiseren van een vergunning (Klasse III)		16	-		

Milieu	OVA enkelvoudig - Milieu regulier Klasse III	• Milieuneutrale wijziging • Omgevingsvergunning beperkte milieutoets	-	901	• Het niet tijdig in behandeling nemen van aanvragen en niet halen van wettelijke termijnen leidt tot te veel lopende procedures en rechtsonzekerheid voor de bedrijven. • Opmerkingen: Hierin zijn voor oprichtings-, verandering- en/of revisievergunningen eveneens opgenomen de uitvoering van de BIBOB-toets (bij afvalbedrijven en indien hier aanleiding voor is), de handhaafbaarheids-toets en de eventuele adviezen in kader van de m.e.r.-plicht of m.e.r. beoordeling plicht. • Hierin is eveneens de handhaafbaarheidstoets opgenomen. • Betreffen o.a. ook alle noodzakelijke separate specialistische adviezen.	• Historische hindersituaties worden zo mogelijk opgelost en nieuwe worden voorkomen, risico's voor het milieu en hinder voor de directe omgeving worden zoveel mogelijk beperkt door de toepassing van de best beschikbare technieken.
Milieu	OVA enkelvoudig - Milieu uitgebreid - Klasse III	• Actualiseren van een vergunning (ambtshalve/op verzoek) • Oprichtingsvergunning • Revisievergunning • Veranderen/uitbreiding van een vergunning	-	2.000	• Het niet tijdig in behandeling nemen van aanvragen en niet halen van wettelijke termijnen leidt tot te veel lopende procedures en rechtsonzekerheid voor de bedrijven. • Opmerkingen: Hierin zijn voor oprichtings-, verandering- en/of revisievergunningen eveneens opgenomen de uitvoering van de BIBOB-toets (bij afvalbedrijven en indien hier aanleiding voor is), de handhaafbaarheids-toets en de eventuele adviezen in kader van de m.e.r.-plicht of m.e.r. beoordeling plicht. • Hierin is eveneens de handhaafbaarheidstoets opgenomen. • Betreffen o.a. ook alle noodzakelijke separate specialistische adviezen.	• Historische hindersituaties worden zo mogelijk opgelost en nieuwe worden voorkomen, risico's voor het milieu en hinder voor de directe omgeving worden zoveel mogelijk beperkt door de toepassing van de best beschikbare technieken.
Milieu	Toezicht locatiegebonden aspectcontrole		10	-		
Milieu	Toezicht locatiegebonden energie	Energie	28	-	• Het niet uitvoeren van preventieve controles verkleint het naleefgedrag waardoor de risico's op milieuschade, schade aan de volksgezondheid en/of het optreden van nieuwe hindersituaties vergroot • Opmerkingen: Handhavingsverzoeken worden via de preventieve controles afgehandeld.	Door controles op basis van risicoanalyses wordt het nalevingspercentage verbeterd.

Milieu	Toezicht locatiegebonden indirecte lozingen	Indirecte lozingen	11	-	- Het niet uitvoeren van preventieve controles verkleint het naleefgedrag waardoor de risico's op milieuschade, schade aan de volksgezondheid en/of het optreden van nieuwe hindersituaties vergroot - Opmerkingen: - Handhavingsverzoeken worden via de preventieve controles afgehandeld. - Incl. 50 analyses. Deze vallen buiten de PDC maar worden wel regulier ingebracht	Door controles op basis van risicoanalyses wordt het nalevingspercentage verbeterd.
Milieu	Toezicht milieu - Klasse III	- Type C - Type C IPPC RIE	101	-	- Het niet uitvoeren van preventieve controles verkleint het naleefgedrag waardoor de risico's op milieuschade, schade aan de volksgezondheid en/of het optreden van nieuwe hindersituaties vergroot - Opmerkingen: - Handhavingsverzoeken worden via de preventieve controles afgehandeld. - Betreft o.a. ook 1 eindinspectie bovenafdichting Usquert (aspectcontrole) - Betreffen o.a. ook alle noodzakelijke separate specialistische adviezen.	Door controles op basis van risicoanalyses wordt het nalevingspercentage verbeterd.
Bodem	Advisering bodem		-	30	Sinds de invoering van de Omgevingswet is het bevoegd gezag voor de (vaste) bodemtaken van de provincie naar de gemeenten verschoven. Grondwatersanering en -bescherming blijven de verantwoordelijkheid van de provincie. Bodemtaken vallen sindsdien onder (mandaat onder) de reguliere VTH-taken van de omgevingsdienst Groningen.	
Bodem	Beoordeling bodem		52	-	Zie hierboven	
Bodem	Beschikking bodem		28	-	Zie hierboven	
Bodem	Melding bodem graven, grond en baggerspecie		61	-	Zie hierboven	
Bodem	Toezicht bodem complex		44	-	Zie hierboven	
Bodem	Toezicht bodem eenvoudig		12	-	Zie hierboven	
Bodem	Zorgplicht bodem		3	-	Zie hierboven	
Asbest	Melding slopen met asbest	Slopen met asbest	10	-	Te laat toetsen op ontoelaatbare activiteiten waardoor schade aan het milieu wordt toegebracht en gevaar voor de volksgezondheid ontstaat.	Historische hindersituaties worden zo mogelijk opgelost en nieuwe worden voorkomen, risico's voor het milieu en hinder voor de directe omgeving worden zoveel mogelijk beperkt door de toepassing van de best beschikbare technieken.
Asbest	Toezicht slopen met asbest	Slopen met asbest	4	-	.	

Bouw	Melding bouw - Gevolgklasse 1	• Cat A. kleine bouwwerken e.d. • Cat B. kleine verbouwingen e.d.	2	-	• Het niet uitvoeren van preventieve controles verhoogt het risico op milieuschade of schade aan de volksgezondheid, het optreden van nieuwe hindersituaties en incidenten. • Opmerkingen: • Bij vergunningen in projectvorm wordt preventief toezicht in het projectplan opgenomen. • Klachten worden afgehandeld binnen de controles • Betreffen o.a. ook alle noodzakelijke separate specialistische adviezen. • (= Toezicht BRIKS)	Met de uitvoering van preventief toezicht wordt milieuschade en/of nadelige gevolgen voor de omgeving en de volksgezondheid voorkomen. Tevens kan het ontstaan van nieuwe hindersituaties worden voorkomen en naleving van de voorschriften worden gestimuleerd.
Bouw	Melding brandveilig gebruik		3	-		
Bouw	Melding slopen zonder asbest	Slopen zonder asbest	2	-		
Bouw	OVA enkelvoudig - Monument		1	-		
Bouw	OVA enkelvoudig - Omgevingsplanactiviteit	• Activiteit gebruik van gronden in strijd met bestemmingsplan - afwijken voorbereidingsbesluit • Activiteit gebruik van gronden in strijd met bestemmingsplan - binnenplanse afwijking • Activiteit gebruik van gronden in strijd met bestemmingsplan - buitenplanse afwijking klein (art.4, bijlage 2, Bor) • Activiteit gebruik van gronden in strijd met bestemmingsplan - buitenplanse afwijking uitgebreide procedure	7	-	Het niet tijdig in behandeling nemen van aanvragen en niet halen van wettelijke termijnen leidt tot te veel lopende procedures en rechtsonzekerheid voor de bedrijven.	
Bouw	OVA enkelvoudig - Overige activiteiten	• Activiteit aanleggen of veranderen van een uitrit • Activiteit aanleggen of veranderen van een weg • Activiteit voor het vellen van houtopstanden • Activiteit voor het uitvoeren van een werk (aanleg)	2	-		
Bouw	OVA enkelvoudig bouw	• Cat E. ziekenhuis, appartementen e.d. • Cat F. grootschalige uitbreidingen, meerdere activiteiten • Cat G. politiek gevoelig	17	-	• Het niet tijdig in behandeling nemen van aanvragen en niet halen van wettelijke termijnen leidt tot te veel lopende procedures en rechtsonzekerheid voor de bedrijven. • Opmerkingen: • Hierin is eveneens de handhaafbaarheidstoets opgenomen. • Betreffen o.a. ook alle noodzakelijke separate specialistische adviezen.	

Bouw	Toezicht bouw	• Cat C. grote verbouwingen e.d. • Cat D. nieuwbouw woning e.d, • Cat H. projectmatige nieuwbouw • Cat E. ziekenhuis, appartementen e.d. • Cat F. grootschalige uitbreiding, meerdere activiteiten • Cat G. politiek gevoelig	17	-	• Het niet uitvoeren van preventieve controles verhoogd het risico op milieuschade of schade aan de volksgezondheid, het optreden van nieuwe hindersituaties en incidenten. • Opmerkingen: Bij vergunningen in projectvorm wordt preventief toezicht in het projectplan opgenomen. • Klachten worden afgehandeld binnen de controles • Betreffen o.a. ook alle noodzakelijke separate specialistische adviezen. • (= Toezicht BRIKS)	Met de uitvoering van preventief toezicht wordt milieuschade en/of nadelige gevolgen voor de omgeving en de volksgezondheid voorkomen. Tevens kan het ontstaan van nieuwe hindersituaties worden voorkomen en naleving van de voorschriften worden gestimuleerd.
Bouw	Toezicht bouw - Gevolgklasse 1	• Cat A. kleine bouwwerken e.d. • Cat B. kleine verbouwingen e.d.	20	-		
Bouw	Toezicht brandveilig gebruik		2	-		
Bouw	Toezicht Omgevingsplanactiviteit	Toezicht gebruik van gronden in strijd met bestemmingsplan	2	-	Het niet uitvoeren van preventieve controles verhoogt het risico op milieuschade of schade aan de volksgezondheid, het optreden van nieuwe hindersituaties en incidenten.	Met de uitvoering van preventief toezicht wordt milieuschade en/of nadelige gevolgen voor de omgeving en de volksgezondheid voorkomen. Tevens kan het ontstaan van nieuwe hindersituaties worden voorkomen en naleving van de voorschriften worden gestimuleerd.
Bouw	Toezicht overige activiteiten	• Toezicht voor het vellen van houtopstanden (kappen) • Toezicht aanleggen van een werk - Toezicht aanleggen of veranderen van een uitrit • Toezicht aanleggen van een werk - Toezicht aanleggen of veranderen van een weg • Toezicht aanleggen van een werk - Toezicht voor het uitvoeren van een werk (aanleg)	2	-		
Bouw	Toezicht slopen zonder asbest		2	-		
Onafhankelijk	Administratieve controle complex	• Administratie controle - Milieu diepgaand • Administratie controle - PRTR • Administratie controle - Overige • Administratie controle - halfjaarlijkse risicoanalyse afvalstoffenbedrijven	186	-	• Administratieve controle complex = diepgaande administratieve controle op de administratie van afvalbedrijven. Beoordeeld wordt of de (afvalstoffen)boekhouding aan de eisen voldoet • Het niet uitvoeren van (administratief) toezicht verhoogt het risico op milieuschade of schade aan de volksgezondheid en het optreden van nieuwe hindersituaties. Complexere ongewenste situaties kunnen hiermee worden gesignaleerd en beheerst	Met de uitvoering van preventief toezicht wordt milieuschade en/of nadelige gevolgen voor de omgeving en de volksgezondheid voorkomen. Tevens kan het ontstaan van nieuwe hindersituaties worden voorkomen.

Onafhankelijk	Administratieve controle eenvoudig	• Administratie controle - Asbest • Administratie controle - Bodem • Administratie controle - Bouw • Administratie controle - EVOA • Administratie controle - Indirecte lozingen • Administratie controle - Milieu normaal	247	-	Het niet uitvoeren van (administratief) toezicht verhoogt het risico op milieuschade of schade aan de volksgezondheid en het optreden van nieuwe hindersituaties. Complexere ongewenste situaties kunnen hiermee worden gesignaleerd en beheerst	Met de uitvoering van preventief toezicht wordt milieuschade en/of nadelige gevolgen voor de omgeving en de volksgezondheid voorkomen. Tevens kan het ontstaan van nieuwe hindersituaties worden voorkomen.
Onafhankelijk	Coördineren initiatief - Zonder activiteit milieu		-	100		
Onafhankelijk	Handhaafbaarheidstoets	• Handhaafbaarheidstoets - Bodem • Handhaafbaarheidstoets - Milieu • Handhaafbaarheidstoets - Overige	60	-		
Onafhankelijk	Hercontrole	• Hercontrole - bestuursdwang controle • Hercontrole - Bodem • Hercontrole - Bouw • Hercontrole - Dwangsom controle • Hercontrole - Indirecte lozingen • Hercontrole - Milieu • Hercontrole - Overige Wabo	75	-	• Repressief toezicht moet bij blijvende overtreding gevolgd worden door een voornemen invordering • Opmerkingen: Inclusief adviezen Inclusief BRIKS-zaken	Het uitvoeren van het repressief optreden verbetert het naleefgedrag en beperkt of voorkomt (verdere) milieuschade, hindersituaties of schade aan de volksgezondheid.
Onafhankelijk	Integraal advies	• Integraal advies - Orientatie • Integraal advies - Advisering ruimtelijke ordening • Integraal advies - Overige	-	60	• (Bestuurlijke) toezeggingen niet passend binnen wet- en regelgeving en beleid, langdurige oriëntatiefase • Opmerkingen: Alleen oriëntatie bij nieuwe initiatieven. Uitbreiding aantal uren en lengte in overleg met opdrachtgever.	Nieuwe initiatieven en/of economische activiteiten passend binnen heersend wet- en regelgeving en beleid
Onafhankelijk	Naamswijziging vergunning	• Naamswijziging vergunning - Bouw • Naamswijziging vergunning - Milieu • Naamswijziging vergunning - Overige	3	-	Opmerkingen: Inclusief BIBOB-toets indien er sprake is van een nieuwe drijver van de inrichting.	
Onafhankelijk	OVA meervoudig - intrekken vergunning	• Omgevingsvergunning regulier - intrekken vergunning • Omgevingsvergunning uitgebreid - intrekken vergunning	5	-		
Onafhankelijk	OVA meervoudig - met activiteit milieu		-	2800		
Juridisch en bestuurlijke handhaving	(Hoger) beroep	• Beroep • Hoger beroep	-	700		
Juridisch en bestuurlijke handhaving	Advisering juridisch	Separaat	-	100	Opmerkingen: In alle gevallen worden uitnodigingen en processtukken onverwijld aan de ODG verzonden, voorzien van een zaaknummer.	Juridisch hoogwaardige vertegenwoordiging bij gerechtelijke procedures.
Juridisch en bestuurlijke handhaving	Behandeling / toets BIBOB	• Behandeling/toets BIBOB - Basis beoordeling (menu 1) • Behandeling/toets BIBOB - Uitgebreid (menu 2)	5	-		

Juridisch en bestuurlijke handhaving	Beschikking juridisch	• Beschikking overige - gedoogbeschikking • Beschikking overige - handhavingsverzoek • Beschikking overige - ingebrekestelling • Beschikking overige - intrekken last onder dwangsom • Beschikking overige - verzoek geheimhouding • Beschikking overige - WOB-verzoek	-	500		
Juridisch en bestuurlijke handhaving	Bestuursdwang uitvoeren		1	-		
Juridisch en bestuurlijke handhaving	Bezwaar		15	-		
Juridisch en bestuurlijke handhaving	Last onder bestuursdwang opleggen		2	-	• Repressief toezicht moet bij blijvende overtreding gevolgd worden door een LOB. • Opmerkingen: ○ Inclusief adviezen ○ Inclusief BRIKS-zaken	Het doorzetten van het repressief optreden verbetert het naleefgedrag en beperkt of voorkomt (verdere) milieuschade, hindersituaties of schade aan de volksgezondheid.
Juridisch en bestuurlijke handhaving	Last onder dwangsom opleggen		12	-		
Juridisch en bestuurlijke handhaving	Vooraankondiging opstellen	• Last onder bestuursdwang • Last onder dwangsom	28	-	• Repressief toezicht moet bij blijvende overtreding-situatie gevolgd worden door een LOD, LOB of BSB-m. • Opmerkingen: ○ Inclusief adviezen ○ Inclusief BRIKS- en bodemzaken	Het doorzetten van het repressief optreden verbetert het naleefgedrag en beperkt of voorkomt (verdere) milieuschade, hindersituaties of schade aan de volksgezondheid.
Juridisch en bestuurlijke handhaving	Voorlopige voorziening		3	-		
Individueel	Bouwstenenvisie VTH-CE		-	100		
Individueel	Data en monitoring (afvalmonitor, milieumonitor, Gemeenschappelijke monitoring (opkomende) stoffen in het grondwater)		-	300		
Individueel	Hinderapp		-	75		
Individueel	Implementatie Geurbeleid		-	300		
Individueel	Informatie verstrekken		-	650		
Individueel	Input milieubeleid / afstemming beleid en uitvoering (o.a. geluid, onderzoek zware metalen, emissiepuntenregistratie)		-	500		
Individueel	NOA controles		-	50		
Individueel	Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)		-	300		

* producten vergunningverlening, preventief toezicht en repressief toezicht zijn inclusief de uren die noodzakelijk zijn voor advisering

** handhavingsverzoeken worden binnen het preventieve toezicht afgehandeld. Hierbij wordt het aantal verzoeken gemonitord waarbij wordt aangegeven het aantal binnengekomen verzoeken en het aantal afgehandelde verzoeken.

Bijlage 2 'Projectenmatrix VTH Milieu'

Onderwerp	PDC gerelateerd	ODG uitvoering	ODG betrokken	ODG is PL	Provincie uitvoering	Provincie betrokken	Provincie PL	Soort project* *	Uren provincie	Uren ODG	Opmerking
Input milieubeleid / afstemming beleid en uitvoering			X		X	X	X	Project	280	420	Dit is opgenomen in de jaaropdracht ODG 2025 onder domein 'Individueel'. Er zijn 500 uren voor de ODG begroot.
Verkenning herijking onderzoek zware metalen Eems-Dollard en meetnet Oosterhorn			X				X	Project	120	80	
Ontwikkeling nieuw geurbeleid lange termijn		X	X		X	X	X	Project	300	300	Dit is opgenomen in de jaaropdracht ODG 2025 onder domein 'Individueel'. Er zijn 300 uren voor de ODG begroot.
Aanpak Zeer Zorgwekkende stoffen (ZZS)		X		X		X		Project	75	500+	Evt. Via begroting financiering, anders herprioritering Dit is opgenomen in de jaaropdracht ODG 2025 onder domein 'Individueel'. Er zijn 300 uren voor de ODG begroot.
Circulaire economie (implementatie bouwstenenvisie VTH-CE)	X	X	X	X		X		Project	150	1500	De Bouwstenenvisie VTH-CE is ook onder domein 'Individueel' opgenomen in de jaaropdracht 2025, waarvoor 100 uren voor de ODG zijn begroot. De getallen in deze matrix gelden, mits er aanvullende financiering via begroting plaatsvindt.
PFAS bronnenonderzoek			X				X	Project	150	100	
Afvalmonitoring (was makelen reststromen)			X		X		X	Project	10	10	
Financiële zekerheidstelling Seveso-inrichtingen en afvalverwerkende mba's	X	X		X		X		Project	20	60	Deze uren worden niet gefinancierd vanuit de reguliere financiering maar hier wordt budget beschikbaar gesteld via een meerwerk overeenkomst
NOA controles		X		X		X		PDC+	10	50	Dit is opgenomen in de jaaropdracht ODG 2025 onder domein 'Individueel'. Er zijn 50 uren voor de ODG begroot.
Toepassing Handreiking milieutoezicht windturbines		X	X	X		X		Project	-	120	
Hinderapp		X			X		X	Project*	1305	75	Deze uren worden niet gefinancierd vanuit de reguliere financiering maar hier wordt budget beschikbaar gesteld via een meerwerk overeenkomst Dit is opgenomen in de jaaropdracht ODG 2025 onder domein 'Individueel'. Er zijn 75 uren voor de ODG begroot.
Data en monitoring + Emissiepuntenregistratiesysteem		X	X			X	X	Project	150	300	Dit is opgenomen in de jaaropdracht ODG 2025 onder domein 'Individueel'. Er zijn 300 uren voor de ODG begroot.
Dossiers met bestuurlijke aandacht	X	X			X		X	PDC+	2.845	-	
Gemeenschappelijke monitoring (opkomende) stoffen in het grondwater		X	X			X	X	(spuk) project	100	10	Specifieke uitkering van toepassing
Kennisplatform externe veiligheid			X			X	X	Project	100	80	
Totaal									5.615	3.605	

X: een groot deel van de uitvoering van het project valt binnen regulier werk

* Deze worden uitgevoerd door de ODG en/of provincie met externe financiering.

** Bij de inkoop van onze producten bij de ODG hanteren we de volgende indeling

- Producten PDC (uitgewerkt in bijlage 1 Bouw en milieu)
- Projecten PDC+: Projecten waarvan de uitvoering grotendeels via de PDC wordt ingekocht maar waar een PLUS op zit van wege het belang en de mogelijke extra uren. De PLUS volgt uit de projectmatige uitvoering. Het projectmatige deel wordt niet ingekocht via de PDC.
- Projecten: Deze staan geheel los van de PDC en worden uitgevoerd door de ODG en/of provincie, financiering ODG uit het budget 2024.