

Aan Provinciale Staten

Onderwerp **Uitvoering vergunningverlening, toezicht en handhaving
Brzo Noord 2023**

Dossiernummer	K42848
Documentnummer	2024-172003
Datum GS	07-01-2025
Behandelaar	Poort, Erwin
Telefoonnummer	06-50165358

Geachte Statenleden,

Aanleiding

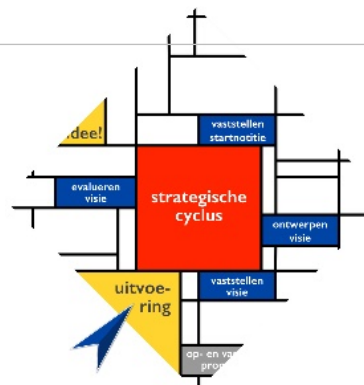
U ontvangt deze brief omdat u op 28 september 2016 het rapport "Provinciale grip op Groningse bedrijven met grote risico's voor hun omgeving" van de Noordelijke Rekenkamer (NRK) heeft besproken. Tijdens de PS-vergadering heeft u de aanbevelingen van de NRK met amendement A-28 "Regie op risicovolle bedrijven" overgenomen. De "Brzo Noord Jaarrapportage 2023" van de Omgevingsdienst Groningen (ODG) is bijgevoegd.

Eerdere behandeling in PS

Op 22 november 2017 heeft de ODG u de gegevens uit de rapportage "Staat van de veiligheid, Groningen 2016/2017" toegelicht en u daarmee geïnformeerd over de uitvoering van de onze vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) bij majeure risicovolle bedrijven. In de jaren 2018 t/m 2022 hebben wij u schriftelijk geïnformeerd over de uitvoering van VTH Noord-Nederland Brzo+ in de jaren 2017 t/m 2021.

Rol PS

Wij zenden u deze brief ter voldoening aan de informatieplicht en voor de invulling van uw controlerende rol.



Vervolg

Bij de behandeling van de planning-en-controlcyclus (P&C) zult u in april 2025 verder worden geïnformeerd. Over de resultaten van de monitoring 2024 Brzo+ zult u in 2025 schriftelijk worden geïnformeerd.

Extern betrokken

In het kader van het toezicht op het Besluit risico zware ongevallen (Brzo) hebben de Inspectie-SZW, de veiligheidsregio Groningen en ODG inspectieteams gevormd. De resultaten van de inspecties worden door de ODG als uitvoeringsorganisatie Brzo Noord geregistreerd en gepubliceerd op de site van SEVESO+* (<https://seveso-plus.nl>).

*Sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet is het Brzo opgegaan in drie Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB). Sindsdien is het gebruik van de term Brzo overgegaan in 'Seveso' en spreken we van 'Seveso-inrichtingen' of '-bedrijven'. Ook de naam van het samenwerkingsverband is gewijzigd in SEVESO+. Gezien deze brief gaat over 2023 gebruiken wij de oude termen als Brzo(+).

Nadere toelichting

Cijfers naar aanleiding van uw amendement A-28 "Regie op risicovolle bedrijven"

In het rapport 'Brzo Noord Jaarrapportage 2023', van de ODG, leest u aantallen waarnaar uw Staten met amendement A-28 heeft gevraagd. Deze illustreert de taakuitvoering VTH bij Brzo+ bedrijven in 2023 en toont onder andere het percentage van de vergunningen dat actueel is, hoe vaak bedrijven in het kader van het Brzo en de Wabo zijn bezocht, hoeveel overtredingen daarbij zijn geconstateerd, hoe vaak herstel van de overtreding heeft plaatsgevonden, hoe vaak daadwerkelijk is gehandhaafd, hoeveel klachten van omwonenden zijn ontvangen en hoeveel incidenten zijn geconstateerd en hoeveel bijna-ongevallen er hebben plaatsgevonden. Enkele resultaten met betrekking tot risicobedrijven zijn hieronder uiteengezet.

Brzo+

Brzo+ richt zich op de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) bij bedrijven waarop het Besluit risico zware ongevallen (Brzo) of de Richtlijn Industriële Emissie (RIE-4) op van toepassing is. 'Brzo Noord' verricht daartoe de VTH-taken bij de betreffende bedrijven in opdracht van de Gedeputeerde Staten van Drenthe, van Fryslân en Groningen. De drie provincies en de ODG hebben de Brzo Noordelijke Maat opgesteld en vastgesteld, als maat voor de taakuitvoering door ODG.

Landelijke benadering inspectie risicobedrijven

In 2023 is het samenwerkingsverband BRZO+ verstevigd. Onder andere door de projectmatige afronding van de doorontwikkeling van de in 2022 ingevoerde Landelijke Benadering Risicobedrijven (LBR) en de Gemeenschappelijke Inspectieruimte (GIR2.0), die resulteren in een meer integrale inspectiemethodiek dat bijdraagt aan het beter monitoren en duiden van de veiligheid bij Brzo-bedrijven.

Bij iedere overtreding die wordt geconstateerd bij een Brzo-inspectie wordt een handhavingstraject ingezet conform de landelijke Brzo-

handhavingsstrategie. Een Brzo-overtreding die wordt opgepakt door het Wabo-bevoegd gezag leidt in ieder geval tot het opleggen van een vooraankondiging last onder dwangsom (VLOD). Elke Brzo overtreding wordt landelijk in de Gemeenschappelijke Inspectie Ruimte (GIR) geregistreerd en gemonitord.

Uitvoering VTH Brzo Noord in de provincie Groningen

Brzo-inspecties

In 2023 waren er in heel Nederland 416 Brzo-bedrijven, waarvan in Noord-Nederland 48, en waarvan in de provincie Groningen 30 zijn gesitueerd. In de provincie Groningen zijn, volgens planning, 30 Brzo-inspecties uitgevoerd. Bij 14 bedrijven hebben de toezichthouders 38 overtredingen vastgesteld. Bij 7 van de 38 overtredingen is de ODG tot handhaving overgegaan, waarvan 6 in de middelzware en 1 in de lichte categorie valt. Voor 30 overtredingen voerde de Nederlandse Arbeidsinspectie de handhaving uit en voor 1 overtreding de Veiligheidsregio Groningen. Ten opzichte van 2022 is het aantal middelzware overtredingen waar de ODG handhavend heeft opgetreden, gelijk gebleven. Er is een flinke daling opgetreden in het aantal lichte overtredingen: van 6 naar 1. In 2021 was het aantal middelzware overtredingen 3 en de lichte overtredingen 5.

Landelijk zijn 98% van de Brzo-bedrijven in 2023 op hun naleefgedrag geïnspecteerd. Het landelijk percentage Brzo-bedrijven zonder overtreding is gedaald, van 45% in 2022 naar 37% in 2023. In de provincie Groningen treedt een lichte daling op, van 55% (16 van de 29 bedrijven) in 2022 naar 53% (16 van de 30 bedrijven) in 2023. In 2021 lag het percentage nog op 63% (20 van de 32 bedrijven).

Wabo-inspecties

Naast de Brzo-inspecties heeft de ODG ook Wabo-inspecties bij Brzo en RIE-4 bedrijven gedaan. In de provincie Groningen zijn in 2023 alle geplande inspecties uitgevoerd. Voor de planning is gebruik gemaakt van de risicogestuurde werkwijze, die is geaccordeerd door de opdrachtgevers. Verder hebben er 17 extra inspecties plaatsgevonden bij de ontmanteling van een afvalverwerkingsbedrijf in Farmsum.

Ongewone voorvallen en klachten

Bedrijven moeten op grond van de Wet milieubeheer ongewone voorvallen en klachten melden bij de ODG. Bij 27 bedrijven zijn in totaal 167 ongewone voorvallen bij de ODG gemeld. Voor wat betreft de klachten zijn er bij 8 bedrijven in totaal 20 klachten bij de ODG gemeld.

Bijna-ongevallen

Het aantal bijna-ongevallen wordt niet als zodanig geregistreerd. Er is geen wettelijke grondslag voor. In het bevoegde gezagen-overleg is besproken dat de term 'bijna ongevallen' in het algemeen wordt gebruikt voor het duiden van situaties waarbij de dreiging van lichamelijk letsel bij werknemers aan de orde is. Dit is een Arbo-term die niet in de geest is van het onderzoek van de Noordelijke Rekenkamer. Daarom is in het bevoegde gezagenoverleg besproken dat met de term 'bijna-ongevallen' hier 'near misses' wordt bedoeld. Dit zijn gebeurtenissen waarbij een proces uit de hand dreigt te lopen, dus onbeheersbaar dreigt te worden en er ongewenste emissies kunnen plaatsvinden.

Bedrijven moeten ongewone voorvallen of een dreiging hiervan melden, conform de Wet milieubeheer. Bij de Wabo-inspecties worden bedrijven o.a. gevraagd of zich dergelijke situaties hebben voorgedaan, welke maatregelen zij hebben getroffen om de dreiging weg te nemen en welke maatregelen

deze 'near misses' in de toekomst kunnen voorkomen. Indien er een overtreding is geconstateerd, wordt overgegaan tot handhaving door de ODG.

Zorgbedrijven in de provincie Groningen

In 2023 zijn 4 bedrijven aangewezen waar de ODG verscherpt toezicht houdt, waarvan 1 niet meer in werking is en ontmanteld is. Verscherpt toezicht betekent dat een bedrijf structureel bij de betrokken inspectiediensten onder de aandacht is. Er zijn mogelijk vaker inspecties, en deze bedrijven staan structureel geagendeerd voor de regionale managementoverleggen.

Meerjaren Actualisatie Programma

Actuele vergunningen zijn belangrijk voor een veilige leefomgeving en de handhaafbaarheid van een vergunning. Op basis van het Meerjaren Actualisatie Programma (MAP) wordt gestuurd op de actualisatie van milieuvergunningen. Er bestaat een wettelijke verplichting om regelmatig na te gaan of de geldende milieuvergunningen nog toereikend zijn. Een vergunnings situatie wordt als actueel bestempeld zolang de in het MAP aangegeven datum of het jaartal waarop de vergunning moet zijn aangepast (of is ingetrokken) of een nieuwe periodieke toets moet worden uitgevoerd, nog niet is verstreken.

In de provincie Groningen is in 2023 voor 57 van de 64 (89%) bedrijven als actueel te bestempelen. Dat is een verbetering ten opzichte van vorig jaar (2022: 87%). In de afgelopen jaren is een steeds groter deel van de vergunningen geactualiseerd.

Afsluitend

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Groningen, 7 januari 2025

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Groningen:

René Paas

Hans Schrikkema

Bijlagen

Nr.	Titel	Doumentnummer
1	Jaarrapportage 2023 Brzo Noord	2024-174481