

Onderwerp **In stand houden geheimhouding documenten ring zuid**

Dossiernummer	K64189	Wettelijke/bestuurlijke uiterste	
Documentnummer	2024-100142	beslisdatum Provinciale Staten	25-9-2024
Datum GS	10 september 2024		
Behandelaar	Kesteren, Guido van	Opgelegde geheimhouding op	9-4-2024
Telefoonnummer	06-52586664		

Aanleiding

RTV Noord heeft een verzoek ingediend op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo), gericht aan Gedeputeerde Staten aangaande stukken met betrekking tot de ring zuid. Op een aantal van deze door RTV Noord verzochte stukken is op grond van artikel 84 Provinciewet geheimhouding gelegd door GS bij brief van 9 april 2024, met documentnummer 2024-079524. Deze stukken zijn gedeeld met Provinciale Staten middels een terinzagelegging in de statenkast. Op basis van vaste jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State dient een Woo-verzoek die betrekking heeft op stukken waar geheimhouding op rust, tevens op te worden gevat als verzoek die geheimhouding op te heffen.

Nu de stukken zijn gedeeld met PS, is op grond van artikel 86 lid 4 Provinciewet alleen PS bevoegd te beslissen over opheffing, dan wel in stand laten van de geheimhouding. Belangrijk is de opgelegde geheimhouding in stand te laten, omdat de stukken informatie bevatten die de samenwerkingsrelatie tussen Combinatie Herepoort (hierna: CHP) en projectgroep Aanpak Ring Zuid (hierna: ARZ) zullen schaden bij openbaarmaking daarvan.

Beslispunten

1. Besluiten de opgelegde geheimhouding met betrekking tot de documenten: 'Statenkast Antwoord brief ARZ aan CHP', 'Statenkast Document CHP 20231221', 'Statenkast 20240219 Presentatie CHP', in stand te laten en het verzoek tot opheffing daarvan af te wijzen.

Argumenten

1.1 PS gaat over opheffing geheimhouding voor stukken die onder geheimhouding met PS gedeeld zijn.

Een Woo-verzoek die betrekking heeft op stukken waar geheimhouding op rust, dient tevens te worden opgevat als verzoek om deze geheimhouding op te heffen. Omdat de stukken met PS gedeeld zijn, is het PS die de bevoegdheid heeft te besluiten de geheimhouding in stand te laten (artikel 86, vierde lid Provinciewet).

1.2 Belangen geheimhouden van de stukken.

Tijdens de beoordeling van de stukken en de zienswijzeprocedure in het kader van de Woo, hebben wij geconstateerd dat de stukken bestaan uit informatie met daarin vertrouwelijk verstrekte bedrijfsgegevens (artikel 5.1, eerste lid, onder c Woo), concurrentiegevoelige bedrijfsgegevens (artikel 5.1, tweede lid, onder f Woo) en gegevens waardoor, zoals de Woo luidt; het goed functioneren van bestuursorganen in gedrang komt bij openbaarmaking daarvan (artikel 5.1, tweede lid, onder i Woo). Bij de laatstgenoemde grondslag gaat het bijvoorbeeld om informatie met betrekking tot lopende onderhandelingen of informatie die er bij openbaarmaking toe leidt dat de relatie met een derde (ernstig) in gedrang komt.

Dit is het geval voor de onderhavige stukken nu vertrouwelijkheid van deze stukken van cruciale betekenis is voor het minnelijk traject tussen ARZ en CHP aangaande de kostenvergoedingen inzake de ring zuid. Daarnaast bevatten de stukken uitgebreide informatie aangaande de bedrijfsvoering en financiële positie van CHP en haar firmanten. Openbaarmaking van de stukken leidt er dus toe dat de betrekkingen tussen CHP en ARZ ernstig zullen worden geschaad, en dat (concurrentiegevoelige) bedrijfsgegevens voor eenieder zijn in te zien. Voorstel is dan ook de stukken geheim te houden omdat de stukken grote mate van vertrouwelijkheid toekomen en op basis van de Woo niet openbaar gemaakt kunnen worden gezien de huidige situatie met betrekking tot CHP en ARZ.

Kanttekeningen

1. Gevolgen besluit in stand laten geheimhouding

Indien PS besluit de geheimhouding in stand te laten, heeft dit voor het Woo-proces tot gevolg dat wij het Woo-verzoek voor wat betreft de geheimhoudingsstukken moeten afwijzen. Dit leidt ertoe dat de stukken geheim blijven en niet openbaargemaakt worden.

Rol PS

Gedeputeerde Staten (hierna: GS) heeft een Woo-verzoek ontvangen van RTV Noord met betrekking tot stukken aangaande de financiële situatie rondom de aanpak van de ring zuid. Het verzoek heeft betrekking op stukken waarop door GS, per [brief](#) van 9 april 2024, geheimhouding is gelegd (artikel 84 Provinciewet). De grondslag hiervoor was dat de stukken anders dan vertrouwelijk verstrekte concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens bevatten (artikel 5.1, tweede lid, onder f van de Woo). Deze stukken zijn onder deze geheimhouding voor PS ter inzage gelegd in de statenkast (artikel 85, tweede lid Provinciewet). Het gaat om de stukken getiteld: 'Statenkast Antwoord brief ARZ aan CHP', 'Statenkast Document CHP 20231221', 'Statenkast 20240219 Presentatie CHP'.

Bij de behandeling van het Woo-verzoek is geconstateerd dat de stukken, naast de Woo-uitzonderingsgrond waarvoor de geheimhouding initieel was opgelegd, tevens vertrouwelijk verstrekte bedrijfsgegevens bevatten (artikel 5.1, eerste lid onder c Woo), en gegevens die bij openbaarmaking het goed

functioneren van bestuursorganen schaadt (artikel 5.1, tweede lid onder i Woo). Omdat deze Woo-uitzonderingsgronden van toepassing zijn, is het van belang dat de geheimhouding op de stukken in stand blijft.

Op grond van vaste jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, dient een Woo-verzoek ten aanzien van stukken waar geheimhouding op rust tevens te worden opgevat als een verzoek om die geheimhouding op te heffen. Dit omdat stukken waarop geheimhouding rust uitgezonderd zijn van het Woo-regime, nu het geheimhoudingsregime van artikel 84, 85 en 86 Provinciewet van toepassing is. Dit volgt uit artikel 8.8 Woo en de bijbehorende bijlage. Omdat de stukken middels de voornoemde terinzagelegging zijn gedeeld met PS, dient PS te beslissen over de opheffing, dan wel het in stand houden van de geheimhouding.

Gezien het voorgaande adviseren wij PS te besluiten de geheimhouding in stand te laten met als uiterste beslissingsdatum 25 september 2024, zodat GS een besluit op het Woo-verzoek kan nemen inhoudende een afwijzing tot openbaarmaking van de stukken waarop geheimhouding rust.



Participatie

.v.t.

Advies

Het verzoek tot opheffing van de door het college van Gedeputeerde Staten opgelegde geheimhouding met betrekking tot documenten ring Zuid af te wijzen, en deze in stand te houden
Groningen, 10 september 2024

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen:

René Paas, voorzitter

Hans Schrikkema, secretaris

Bijlagen:

Nr.	Titel	Documentnummer
1.	Statenkast Antwoord brief ARZ aan CHP	2024-048478
2.	Statenkast Document CHP 20231221	2024-048480
3.	Statenkast 20240219 Presentatie CHP	2024-048477