

**Onderwerp**      **Uitvoering Isolatie en ventilatie aanpak - Maatregel 29 Nij Begun**

|                |                |
|----------------|----------------|
| Dossiernummer  | K76470         |
| Documentnummer | 2025-063742    |
| Datum GS       | 22-april-2025  |
| Behandelaar    | Cox, Nicole    |
| Telefoonnummer | 06 - 2575 7861 |

Geachte Statenleden,

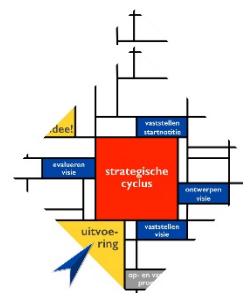
**Aanleiding**

De isolatiesubsidieregeling, ter uitvoering van maatregel 29 Nij Begun, treedt op 15 mei 2025 in werking. Vanaf 3 juni 2025 kunnen woningeigenaren gefaseerd subsidie aanvragen voor het isoleren en ventileren van hun woning. Het gaat om een langlopend programma: inwoners kunnen tot 2035 subsidie aanvragen. Het kabinet heeft in maatregel 29 beloofd dat inwoners ontzorgd en ondersteund worden in het subsidieproces en bij de uitvoering van de maatregelen.

Er zijn verschillende diensten nodig om inwoners te ondersteunen en te ontzorgen die moeten worden aanbesteed. De uitvoeringsorganisatie van de isolatie en ventilatieaanpak is echter nog niet gereed. Om op korte termijn toch te kunnen starten met de ondersteuningsaanpak nemen Gedeputeerde Staten het opdrachtgeverschap van een deel van de benodigde diensten op zich, gedurende een periode van 12 maanden. De provincie wordt daardoor verantwoordelijk voor het inkoopproces en contractbeheer. Naast de reguliere risico's die voortvloeien uit de rol van de opdrachtgever zijn aan het opdrachtgeverschap aanvullende risico's verbonden ten aanzien van de uitvoerbaarheid, integraliteit en overdraagbaarheid. We achten deze risico's beheersbaar. Verderop in deze brief gaan we hier nader op in en geven we aan welke beheersmaatregelen we hiervoor treffen.

## Rol PS

Het ministerie van Binnenlandse Zaken voorziet in de financiële middelen voor de uitvoering van de isolatie aanpak. Alle kosten (ook onvoorziene kosten en risico's) die voortvloeien uit het opdrachtgeverschap worden gedekt uit het uitvoeringsbudget van €150 miljoen dat in maatregel 29 van Nij Begun is vastgelegd. Hierdoor heeft het opdrachtgeverschap geen impact op de provinciale begrotingsruimte en is er geen wettelijke grondslag voor besluit door Provinciale Staten.



Aangezien het aanbesteden van deze diensten buiten de wettelijke taken van de provincie valt willen wij u vanuit onze actieve informatieplicht, graag op de hoogte brengen van deze ontwikkelingen en de impact op de organisatie.

### Nadere toelichting

Wij hebben ingestemd om opdrachtgever te worden van de hier onderstaande diensten:

1. Opleiding voor de adviseurs
2. A tot Z ontzorging
3. Adviseurs voor de isolatieplannen
4. Woningtools - Opname tool voor het maken van een isolatieplan
5. Isolatie- en Ventilatiebedrijven

Het ministerie van BZK is opdrachtgever voor:

1. SNN (uitvoering subsidieregeling)
2. Startportaal
3. IT Backbone
4. Ontsluiting maatregelencatalogus

De verdeling van deze diensten tussen het ministerie van BZK en de provincie is deels pragmatisch ingegeven. Voor de IT-backbone, het startportaal en de maatregelencatalogus kan gebruik worden gemaakt van bestaande organisaties (o.a. DICTU en Milieucentraal) die verbonden zijn met het ministerie van BZK.

Daarnaast spelen ook meer principiële overwegingen een rol bij het onderbrengen van de ondersteuningsaanpak bij de regio. Deze aanpak raakt onze inwoners direct. Ontzorgers en adviseurs zitten bij bewoners aan de keukentafel. In het kader van de warmtetransitie hebben gemeenten al een belangrijke rol bij het ondersteunen van inwoners bij de verduurzaming van hun woning. Om uniformiteit binnen de uitvoering van maatregel 29 te kunnen borgen is het wenselijk om de ondersteuningsaanpak regionaal verder vorm te geven. Bij het ontbreken van een definitieve

uitvoeringsorganisatie is het daarom voor de hand liggend dat de provincie hier tijdelijk een rol in speelt.

De verdeling van het tijdelijke opdrachtgeverschap tussen het Ministerie van BZK en de Provincie sluit ook naadloos aan op de goede samenwerking tussen Rijk en Regio bij de uitwerking van maatregel 29. De samenwerking tussen Rijk en regio, zowel ambtelijk als bestuurlijk is uitstekend en wordt regelmatig als goed voorbeeld aangehaald. Het Ministerie van BZK heeft het opdrachtgeverschap van een belangrijk deel van de dienstverlening al voor haar rekening genomen. Het getuigt van wederzijds vertrouwen wanneer het Ministerie van BZK en de Provincie het (tijdelijke) opdrachtgeverschap van de verschillende onderdelen onderling verdelen op basis van pragmatische en logische argumenten.

In de bijlage treft u meer informatie en een nadere uitwerking van de aan te besteden diensten.

### **Uitvoerbaarheid**

Er zit een strakke planning op de uitvoering van de isolatieaanpak. De ondersteuningsaanpak is randvoorwaardelijk voor een optimale werking van de subsidieregeling. Op basis van een isolatieplan weten inwoners namelijk precies welke maatregelen voor hun woning nodig zijn en hoeveel subsidie ze kunnen krijgen. Het aanbesteden van deze diensten is daarom urgent en vergt direct een inzet vanuit de organisatie. De daadwerkelijke uitvoeringsfase start pas in september en vanaf 2026 zal de ondersteuningsbehoefte sneller oplopen. Met een klein team kan worden voorzien in een snelle start. De capaciteit kan naar behoefte worden opgeschaald in het tweede half jaar. Door voor de tijdelijke programma-organisatie een groeimodel te hanteren blijven de uitvoeringsrisico's beheersbaar. Er komt hiervoor extra capaciteit voor het programmamanagement. In de begroting wordt hier rekening mee gehouden.

### **Integraliteit - Samenhang tussen de verschillende diensten**

De isolatieaanpak is een samenhangende, integrale aanpak. De diensten worden nu vanwege pragmatische redenen tijdelijk ondergebracht bij twee verschillende organisaties. Gezien de onderlinge verbondenheid is het van belang dat de verschillende diensten goed op elkaar blijven aansluiten. Er zitten veel afhankelijkheden tussen de verschillende aan te besteden diensten. De ontzorgers kunnen bijvoorbeeld alleen ontzorgen wanneer het startportaal is ingericht en er ook adviseurs beschikbaar zijn. De adviseurs kunnen alleen aan de slag wanneer ze de opleiding hebben gevolgd.

Het onderbrengen van de verschillende onderdelen en diensten bij twee organisaties maakt het proces enerzijds kwetsbaar aan de andere kant zorgt het ervoor dat de omvang van het opdrachtgeverschap behapbaar blijft. Een goede programmastructuur is noodzakelijk om de integraliteit te borgen. Daarvoor kan gebruik worden gemaakt van het al bestaande programmateam dat nu al is belast met de verdere uitwerking van maatregel 29. Voor de onderdelen waar de provincie voorziet in het

opdrachtgeverschap wordt een aparte programmamanager aangesteld die hierop zal blijven sturen.

---

### **Tijdelijkheid van het opdrachtgeverschap**

Door het tijdelijke karakter van het opdrachtgeverschap wordt de impact op de eigen organisatie beperkt. In september 2025 wordt een besluit genomen over de definitieve inrichting van het programmabureau voor de uitvoering van de isolatie en ventilatieaanpak. Vanaf september 2025 wordt het programmabureau ingericht. Afhankelijk van de keuze die wordt gemaakt kan de implementatietermijn langer of korter duren. Er wordt ernaar gestreefd om het opdrachtgeverschap uiterlijk 1 mei 2026 over te dragen.

Van belang bij de invulling van het opdrachtgeverschap is dat overeenkomsten kunnen worden overgedragen. Om ervoor te zorgen dat dit uiteindelijk ook gebeurt wordt het tijdelijke karakter vermeld tijdens de inkoopprocedure. Daarnaast zorgen we ervoor dat ook de organisatieonderdelen die betrokken zijn bij deze aanbestedingsprocedures zo eenvoudig mogelijk kunnen overgaan naar het uiteindelijk programmabureau. We proberen daarom de tijdelijke organisatie voor de isolatie aanpak zo minmogelijk te verweven met de provinciale organisatie.

---

**Afsluitend**

---

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Groningen, 25 april 2025

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen:

Gouke Moes, plaatsvervangend voorzitter

Hans Schrikkema, secretaris

**Bijlagen**

---

| Nr. | Titel                                                     | Documentnummer |
|-----|-----------------------------------------------------------|----------------|
| 1   | Bijlage - Omschrijving en impact aan te besteden diensten | 2025-064532    |