

Geacht college,

Graag informeert het Algemeen Bestuur u en de raden en staten over een aantal (financiële) zaken omtrent de Omgevingsdienst Groningen (ODG). Het betreft het volgende:

- Stand van zaken nieuw financieringsmodel
- Begrotingswijziging 2021
- Wijziging financieringsstroom Omgevingsveiligheid

Het Algemeen Bestuur van de ODG heeft op 8 oktober 2020 besluiten genomen over deze onderwerpen en wenst u graag actief hierover te informeren. Voor een uitgebreider overzicht van alle relevante ontwikkelingen voor de Omgevingsdienst verwijzen we u naar de Kadernota 2021 in bijlage 1.

We willen het college vragen deze stukken ter informatie door te geleiden naar de raden/staten en daarnaast één van de onderwerpen (omgevingsveiligheid) ter besluitvorming aan hen voor te leggen.

1. Stand van zaken nieuw financieringsmodel

Het Algemeen Bestuur heeft de opdracht gegeven om over te gaan op een nieuw sturings- en financieringsmodel. Conform het besluit van het Algemeen Bestuur op 11 december 2019 wordt met het nieuwe financieringsmodel begroot op basis van output ($p \times q$) en afgerekend op begrotingsbasis. Het Algemeen Bestuur heeft geconcludeerd dat dit in de huidige situatie het beste past, en dat de ODG in de toekomst eventueel over kan gaan op een model waarin de werkelijke productie wordt afgerekend. Er is daarom een evaluatiemoment over drie jaren na invoering van het model afgesproken. Zoals eerder aangegeven verwachten we financiële verschuivingen (herverdeeffecten) met het nieuwe financieringsmodel. Daarom heeft het Algemeen Bestuur besloten om een zachte landing te creëren alvorens het nieuwe model wordt ingevoerd: gezamenlijk toewerken naar de definitieve deelnemersbijdragen door middel van verevening tussen deelnemers.

De invoeringsdatum is gepland op 1 januari 2022.

De planning is er op gericht om in het najaar van 2020 de financiële consequenties in beeld te hebben, zodat op basis hiervan het gesprek over het creëren van een zachte landing kan plaatsvinden. Vervolgens zal het Algemeen Bestuur een definitief besluit nemen over het financieringsmodel in januari 2021 en kan de ODG daarna de (financiële) uitgangspunten verwerken in de begroting 2022. De nieuwe berekening houdt nog geen rekening met de wijzigingen in producten en kengetallen die gaan komen na invoering van de Omgevingswet. Welke consequenties dit heeft, is nu nog niet inzichtelijk. Hiervoor zullen we ook eerst ervaring moeten opdoen met de Omgevingswet en kengetallen moeten monitoren.

Graag informeren wij u in januari 2021 namens de colleges per brief over de definitieve besluiten op het financieringsmodel en de herverdeeffecten. Voorstel is om bij de behandeling van de begroting ODG 2022 een mondelinge toelichting te geven. Indien gewenst, kan een toelichting ook op een vroegtijdiger moment worden gegeven.



2. Begrotingswijziging 2021

Op 12 juli 2019 heeft het Algemeen Bestuur, na een zienswijze procedure met Raden en Staten, de begroting 2020 vastgesteld. Gedurende het loopjaar constateren wij een aantal wijzigingen:

1. Toevoeging bij de deelnemersbijdrage Provincie Groningen VTH	€ 650.000
2. Extra teruggave aan VTH deelnemers vanuit de exploitatie 2019	– € 89.000
3. Inzet BRZO bestemmingsfonds vanuit exploitatie 2019	€ 332.000
4. Hoger vitaliteitsbudget vanuit reserve 31/12/2019	€ 25.000

Conform onze huidige Gemeenschappelijke Regeling (artikel 33, lid 8) moeten begrotingswijzigingen voor zienswijze worden voorgelegd aan de Raden en Staten. In de nieuwe Gemeenschappelijke Regeling staat opgenomen (artikel 32, lid 8) dat een zienswijze procedure niet hoeft te worden doorlopen als een opdracht van één of meerdere deelnemers aan de wijziging van de begroting ten grondslag ligt. Het Algemeen Bestuur heeft besloten om de begrotingswijziging in afwijking van de huidige GR, niet voor zienswijze voor te leggen maar u hierover te informeren. Reden hiervoor is dat de wijzigingen budgetneutraal zijn en uitwerkingen zijn van eerder gemaakte afspraken en aangekondigde ontwikkelingen. De verlaagde deelnemersbijdrage van gemeenten in 2020 is opgenomen in bijlage 2. Voor de provincie is de deelnemersbijdrage verhoogd met de omvang van het structureel meerwerk.

3. Wijziging financieringsstroom Omgevingsveiligheid

De ODG voert voor u werkzaamheden uit op het gebied van Omgevingsveiligheid. Bij Omgevingsveiligheid gaat het om het voorkomen en beheersen van risico's voor de omgeving. Dit kan zijn bij bedrijven die gevaarlijke stoffen opslaan en verwerken. Maar ook bij het vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, water, spoor en buisleidingen. In samenwerking met o.a. de veiligheidsregio adviseren wij onze opdrachtgevers om de juiste afweging te maken in (ruimtelijke) plannen om de risico's voor de omgeving te minimaliseren. Dit betreft over het algemeen wettelijke taken. Vanaf 1 januari 2022 zijn deze taken opgenomen onder de Omgevingswet.

Tot en met 2020 werd de ODG voor dit onderwerp gefinancierd vanuit het Rijk. Vanaf 1 januari 2021 veranderen de geldstromen en keert het Rijk de betreffende middelen via het gemeentefonds uit. Van belang is om de structurele kosten voor dit thema te blijven dekken uit de middelen daarvoor.

Raden en Staten worden gevraagd bij de septembercirculaire de volgende besluiten te nemen:

1. Bij behandeling van de septembercirculaire de uitkering onder 26 (Versterking Omgevingsveiligheid) in te zetten voor Omgevingsveiligheid.
2. De portefeuillehouder te machtigen om de middelen in te zetten binnen dit onderwerp en de middelen uit te keren aan de ODG en Veiligheidsregio Groningen voor uitoefening van de taken.
3. Conform een onderzoek van Cebeon is er een verdeelsleutel van 2/3 ODG en 1/3 Veiligheidsregio Groningen voor het totaalbedrag van gemeentelijke- en provinciale middelen. Omdat de provincie geen deelnemer is van de Veiligheidsregio Groningen, wordt voorgesteld dat de ODG het totaalbedrag van de provincie ontvangt en de gemeentelijke bijdrage aan de Veiligheidsregio Groningen iets hoger is zodat het totaal weer uitkomt op de oorspronkelijke verdeling (zie bijlage 3 voor een specifieke uitwerking).



4. In 2021 vindt er een aantal onderzoeken plaats die mogelijk effect hebben op de uitkering van de middelen Omgevingsveiligheid. Indien noodzakelijk komt er voor de periode na 2021 een aanpassing op de middelenverdeling.



Bijlage 1. Kadernota 2022

Bijlage 2. Deelnemersbijdrage 2020 n.a.v. begrotingswijziging

Deelnemers	Begroting 2020	Af: teruggave deelnemers	Bij: mutatie Provincie	Nieuwe bijdrage 2020
Appingedam	€ 91.725	€ 664		€ 91.061
Delfzijl	€ 533.616	€ 3.865		€ 529.751
Groningen	€ 959.073	€ 6.946		€ 952.126
Het Hogeland	€ 688.595	€ 4.987		€ 683.608
Loppersum	€ 79.299	€ 574		€ 78.724
Midden Groningen	€ 3.288.428	€ 23.818		€ 3.264.610
Oldambt	€ 429.655	€ 3.112		€ 426.543
Pekela	€ 272.001	€ 1.970		€ 270.031
Provincie	€ 2.742.663	€ 19.865	€ 650.000	€ 3.372.799
Stadskanaal	€ 1.289.850	€ 9.342		€ 1.280.508
Veendam	€ 675.504	€ 4.893		€ 670.612
Westerkwartier	€ 751.307	€ 5.442		€ 745.865
Westerwolde	€ 486.130	€ 3.521		€ 482.609
Totaal	€ 12.287.846	€ 89.000	€ 650.000	€ 12.848.846

Bijlage 3. Verdeling middelen Omgevingsveiligheid

Deelnemer	Totaal	ODG	VRG
Appingedam	€ 3.000	€ 1.835	€ 1.165
Delfzijl	€ 18.000	€ 11.011	€ 6.989
Groningen	€ 59.000	€ 36.091	€ 22.909
Het Hogeland	€ 13.000	€ 7.952	€ 5.048
Loppersum	€ 2.000	€ 1.223	€ 777
Midden-Groningen	€ 35.000	€ 21.410	€ 13.590
Oldambt	€ 16.000	€ 9.788	€ 6.212
Pekela	€ 2.000	€ 1.223	€ 777
Stadskanaal	€ 6.000	€ 3.670	€ 2.330
Veendam	€ 9.000	€ 5.505	€ 3.495
Westerkwartier	€ 16.000	€ 9.788	€ 6.212
Westerwolde	€ 3.000	€ 1.835	€ 1.165
Provincie	€ 30.000	€ 30.000	€ 0
Totaal	€ 212.000	€ 141.333	€ 70.667



