

Onderwerp **Afhandeling moties Windpark Eemshaven West**

Dossiernummer	K29
Documentnummer	2024-134785
Datum GS	15-oktober-2024
Behandelaar	Van Paassen, Ronald
Telefoonnummer	06 - 15659598

Geachte Statenleden,

Aanleiding

Tijdens de behandeling van het Provinciale Inpassingsplan voor het windpark Eemshaven-West op 25 september jl. zijn er drie moties (168, 169, 170) ingediend. Een daarvan is in stemming gebracht en aangenomen. Wij hebben nadien, ook tot onze eigen teleurstelling, moeten constateren dat wij deze motie niet kunnen uitvoeren op de manier zoals u ons verzoekt.

In deze brief gaan wij op alle drie de moties in en lichten we toe waarom motie 168 onuitvoerbaar is. Ook willen we u informeren over de toezeggingen, de voortgang daarin en hoe wij daarmee recht proberen te doen aan de portee van motie 168.

Rol PS

Op het windpark Eemshaven-West is de provinciale coördinatieregeling van toepassing. Dat besloten uw Staten in 2014 (Statenbesluit 29 januari 2014). Dit betekent dat GS de besluiten benodigd voor het windpark gecoördineerd voorbereidt, gezamenlijk ter inzage legt en er één beroepsgang mogelijk is. Voor de ruimtelijke inpassing van het windpark zijn uw Staten bevoegd, voor de vergunningverlening is GS bevoegd.

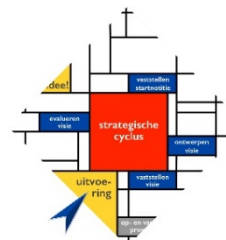
Nadat wij de ontwerpbesluiten ter inzage hebben gelegd, eind 2023, hebben we u in juli 2024 het ontwerp-Inpassingsplan ter vaststelling toegestuurd. U heeft hierover op 18 september 2024 in de commissie vergaderd en op 25 september 2024 in Provinciale Staten. Uw Staten hebben tijdens die vergadering het Provinciaal Inpassingsplan definitief vastgesteld. Dit besluit is gepubliceerd op 9 oktober 2024.

Uw Staten hebben onder andere de mogelijkheid om met moties een korte en gemotiveerde verklaring over een onderwerp te geven, waarmee een oordeel, wens of verzoek aan GS wordt uitgesproken. Daarnaast heeft u de

mogelijkheid om amendementen in te dienen waarbij de voorgestelde besluit wordt gewijzigd.

U heeft het Provinciaal Inpassingsplan zoals wij u dat hebben gestuurd ongewijzigd vastgesteld. Tegelijkertijd verzocht u ons bij motie om de geluidnorm te wijzigen in 45 dB(A) L_{den} . Dat is niet mogelijk, omdat het Provinciaal Inpassingsplan door uw Staten ongewijzigd is vastgesteld en daarmee definitief is. Tijdens de vergadering hebben wij, noch uw Staten dat meteen beseft. Dit spijt ons zeer.

Uw rol op dit moment is het toezien op de uitvoering van de toezeggingen die wij u hebben gedaan. Wij proberen daarbij de intentie van motie 168 zo goed mogelijk uit te voeren en recht te doen in de uitwerking van de toezeggingen. Ons voorstel lichten we hieronder nader toe. Als u over dat voorstel of deze brief het gesprek wilt voeren, dan doen wij dat natuurlijk graag.



Nadere toelichting

Vooraf

De totstandkoming van het windpark Eemshaven-West kent een lange voorgeschiedenis. Met veel momenten waarop besluiten zijn genomen, weer zijn ingetrokken en opnieuw zijn voorgelegd. Dit heeft geleid tot een ingewikkeld en tamelijk onoverzichtelijk proces.

De koers die vanaf november 2022 is ingezet om tot één Provinciaal Inpassingsplan te komen was goed doordacht, maar is ook erg procesmatig aangevlogen.

We hebben u regelmatig op de hoogte gehouden van het proces met de volgende informerende brieven ([21 februari 2023](#) over het voorkeursalternatief, [4 juli 2023](#) over de voortgang en [5 december 2023](#) over het vrijgeven ontwerpbesluiten voor zienswijzen). Maar we hebben u niet actief betrokken bij de inhoudelijke uitwerking van het plan. Wij zien dit als een van de oorzaken waardoor uw wens om een strengere geluidnorm te hanteren dan wij acceptabel hebben gemeend, niet in een eerdere fase van het proces aan de orde is gekomen.

Wij betreuren deze gang van zaken. Met de toezeggingen en de uitwerking die wij hieronder schetsen, hopen wij desondanks zo goed mogelijk tegemoet te komen aan uw wensen.

Procesverloop en onuitvoerbaarheid motie 168

Tijdens de Statenvergadering zijn drie moties ingediend. Na de bespreking is in de vergadering aangegeven dat de moties zouden worden aangehouden. Vlak voor de stemming over het Provinciaal Inpassingsplan is alsnog gestemd over motie 168 en is de motie aangenomen. Er heeft daarbij geen

verdere gedachtenwisseling of schorsing plaatsgevonden. Vervolgens is het Provinciaal Inpassingsplan ter stemming gebracht en ongewijzigd vastgesteld.

De aangenomen motie draait om, voorzover het gaat om het eerste gedeelte van de motie, het verlagen van de geluidnorm naar 45 dB(A) L_{den} . Doordat het Provinciaal Inpassingsplan meteen werd vastgesteld, achtten wij het juridisch gezien technisch onuitvoerbaar om deze motie uit te voeren. Er is geen amendement aangenomen dat het plan heeft gewijzigd. We hebben onderzocht of wij de motie gestand konden doen door de geluidnorm in de vergunning aan te scherpen. Hieruit bleek dat wij geen (juridisch houdbare) ruimte hadden om de vergunning in dit stadium nog te wijzigen, gezien het wettelijk beoordelingskader vanuit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het vastgestelde Provinciaal Inpassingsplan, waarin de norm van 47 dB L_{den} in de planregels is opgenomen.

Gezien het feit dat de uitvoering van de motie simpelweg niet mogelijk is, willen we hieronder aangeven hoe wij tegemoetkomen aan de wensen en zorgen van en voor de omwonenden die uit de moties spreken, en deze in de uitwerking van de toezeggingen een plek geven. Het gaat daarbij om de dictums van de volgende drie moties:

Motie 168:

- De huidige geluidsnormen voor windturbines te herzien en in lijn te brengen met de aanbevelingen van de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO), waarbij geluidsniveaus onder 45 dB (L_{den}) en 39 dB (L_{night}) als uitgangspunt worden gehanteerd;
- Inzichtelijk te maken hoe de cumulatie van geluid van alle bestaande windturbines, inclusief die van voor 2011, de geluidsbelasting op omwonenden beïnvloedt.

Motie 169:

- Een compensatie- en participatieconstructie te ontwikkelen die specifiek gericht is op de bewoners rondom het beoogd Windpark Eemshaven-West los van de constructies rondom het windpark aan de oostkant, waarbij eerlijke inspraak en een rechtvaardige toewijzing van gelden wordt gegarandeerd;
- Deze bewoners actief te betrekken bij de ontwikkeling van deze nieuwe constructie, zodat hun belangen expliciet worden meegenomen en beschermd.

Motie 170:

- Voor alle woningen nabij het windpark Eemshaven-West die te maken krijgen met de hogere geluidsnorm een vangnetregeling uit te werken zoals die ook voor de Oostpolder is opgetuigd;
- Met de initiatiefnemers van het windpark in gesprek te gaan om deze regeling te financieren;
- Hiervoor zo nodig vanuit het flexibel budget van de provincie maximaal €500.000 voor te reserveren.

Toezeggingen en vervolg

Om tegemoet te komen aan de wensen vanuit uw Staten, hebben wij u tijdens het debat onder meer de toezegging gedaan over de uitwerking van een vangnetregeling. Hierbij hebben we motie 168 aanvankelijk ontraden. Later hebben wij geopperd -en toegezegd- de moties 168 en 170 aan elkaar te koppelen. De toezegging betreft het onderzoek naar een vangnetregeling gericht op de huizen die te maken hebben met de hogere geluidnorm en daarvoor het gesprek aan te gaan met de initiatiefnemers van het windpark. Het gaat om een klein aantal woningen, waarop meer dan 45 dB L_{den} geluid van de windturbines op de gevel geproduceerd mag worden.

Bij het onderzoek naar de uitwerking van de vangnetregeling bekijken we vanuit verschillende invalshoeken hoe we met bijzondere aandacht voor deze bewoners een robuuste regeling kunnen optuigen. Inmiddels heeft exploitant Vattenfal schriftelijk gemeld dat het constructief mee zal werken aan het onderzoek naar de vangnetregeling.

Wij verwachten u over de verdere invulling van de vangnetregeling begin 2025 te kunnen informeren.

In het tweede gedeelte van de motie 168 is gevraagd inzichtelijk te maken hoe de cumulatie van geluid van alle bestaande turbines, inclusief die van vóór 2011, de geluidsbelasting op omwonenden beïnvloedt. Deze informatie kunt u vinden in het Milieueffectrapport (MER). Tijdens de behandeling van de Staten hebben wij tevens aangegeven dat het MER een bijlage bij het Provinciaal Inpassingsplan is, waardoor de cumulatie inzichtelijk en vindbaar is. Dit kunt u vinden op kaart 3 uit bijlage 11 van bijlage 3 bij het MER. Ook paragraaf 2.8 van bijlage 3 bij het MER maakt de cumulatie met de bestaande en vergunde windturbines inzichtelijk.

Op grond van afspraken van eerdere Colleges wordt op dit moment het gebiedsfonds Eemshaven vormgegeven als één entiteit voor het gehele gebied Eemshaven e.o. In motie 169 wordt, om tot een eerlijke en transparante compensatie- en participatieconstructie te komen, gepleit voor een aparte entiteit voor Eemshaven-West en dat met de inwoners te onderzoeken. Om zodoende te voorkomen dat de belangen van bewoners rondom windpark Eemshaven-West ondergesneeuwd raken in het grotere geheel.

In de PS-vergadering is toegezegd om samen met de inwoners te onderzoeken of een aparte gebiedsfondsregeling voor windpark Eemshaven-West mogelijk is, zodat de 1050 euro per MW alleen landt in het westelijke deel van het gebied van de Eemshaven. Om de toezegging op de motie gestand te doen, zullen wij in het lopende proces parallel werken aan een aparte entiteit voor windpark Eemshaven-West. De uitwerking hiervan zal samen met de uitkomst van het lopende proces voor het gebiedsfonds begin 2025 worden gepresenteerd.

Afsluitend

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Groningen, 15 oktober 2024

Hoogachtend

Gedeputeerde Staten van Groningen:



René Paas, voorzitter



Hans Schrikkema, secretaris