

Datum : 8 december 2020
Documentnummer : 2020-103808, (Afdeling RS & ECP)
Dossiernummer : K11772

Voordracht van gedeputeerde staten aan provinciale staten van Groningen over de uitbreiding van een pluimveehouderij op het perceel Veenhuizen 18A te Onstwedde, gemeente Stadskanaal

1. Samenvatting

Een agrarische ondernemer wil op het perceel Veenhuizen 18A te Onstwedde (gemeente Stadskanaal) een nieuwe pluimveestal realiseren. Met de bouw van de pluimveestal verbetert het dierenwelzijn doordat meer ruimte per dier ontstaat en er wordt omgeschakeld naar het 1-ster beter leven concept in de nieuwe en bestaande stallen. Naast de bouw van de pluimveestal zal de initiatiefnemer gelijktijdig een ander pluimveebedrijf in de naastgelegen gemeente Westerwolde beëindigen. Door deze ontwikkeling neemt het aantal vergunde dieren op provinciaal niveau niet toe en neemt het aantal intensieve veehouderijen in de provincie af. Verder neemt de stikstofdepositie op het dichtstbijzijnde stikstofgevoelige Natura 2000-gebied Lieftingsbroek af op zowel de uitbreidings- als de saneringslocatie. Door de ligging nabij Lieftingsbroek wordt zo een bijdrage geleverd aan de Gebiedsaanpak Lieftingsbroek, als onderdeel van de Groninger Aanpak Stikstof (GrAS).

De afname van stikstofdepositie op Lieftingsbroek en de verbetering van het dierenwelzijn zijn voor ons belangrijke redenen om aan de ontwikkeling mee te werken. Bovendien wordt met het initiatief een verouderde IV locatie opgeruimd. Wij vragen u om in te stemmen met het in procedure brengen van een ontwerp herziening van de Omgevingsverordening die slechts de uitbreiding van stalvloeroppervlakte op het perceel Veenhuizen 18A te Onstwedde mogelijk maakt. Hiermee zijn wij voornemens een uitzondering te maken op het bestaande beleid omdat de ontwikkeling bijdraagt aan het terugdringen van stikstofdepositie, het vergroten van het dierenwelzijn en het beëindigen van een intensief veehouderijbedrijf op een gevoelige locatie in Westerwolde. Wij beschouwen deze uitbreiding onder de voorwaarden zoals benoemd in het bijgevoegde ontwerpbesluit als pilot voor een mogelijke provinciebrede aanpak.

2. Doel en wettelijke grondslag

In deze voordracht vragen we uw instemming voor het in procedure brengen van een ontwerp herziening van de Omgevingsverordening die de bouw van een pluimveestal op het perceel Veenhuizen 18A te Onstwedde mogelijk maakt. Dit onder de voorwaarden zoals opgenomen in het bijgevoegde besluit.

3. Procesbeschrijving en planning

De initiatiefnemer heeft het voornemen om een nieuwe pluimveestal te bouwen op het perceel Veenhuizen 18A te Onstwedde en gelijktijdig een andere pluimveestal in de gemeente Westerwolde op te kopen en weg te bestemmen. Deze ontwikkeling past niet binnen de regels van de Omgevingsverordening provincie Groningen 2016. Vandaar dat wij u instemming vragen voor het in procedure brengen van een ontwerp herziening van de Omgevingsverordening die de bouw van een pluimveestal op het perceel Veenhuizen 18A te Onstwedde mogelijk maakt.

4. Begroting

Niet van toepassing

5. Inspraak/participatie

Na behandeling van deze voordracht in uw Staten zijn wij voornemens een herziening van de provinciale Omgevingsverordening in procedure te brengen met een specifieke regeling voor de bouw van een pluimveestal op het perceel Veenhuizen 18A te Onstwedde. Gedurende zes weken bestaat voor een ieder de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen. De behandeling en vaststelling van deze herziening van de provinciale Omgevingsverordening in uw Staten staat gepland voor het tweede kwartaal van 2021.

6. Nadere toelichting

Op het perceel Veenhuizen 18A te Onstwedde (gemeente Stadskanaal) is momenteel een gemengd agrarisch bedrijf gevestigd, met een akkerbouw- en pluimveetak. Sinds een aantal jaar heeft de eigenaar en initiatiefnemer het voornemen om de pluimveetak op deze locatie uit te breiden. Voor deze uitbreiding heeft de provincie in het verleden ook een subsidie verleend met het oog op verduurzaming van de intensieve veehouderij in de provincie. De planologische procedure voor de uitbreiding is echter niet voor 1 januari 2019 doorlopen, waardoor strijdigheid is ontstaan met het provinciaal intensieve veehouderijbeleid. Dit beleid wordt verderop in deze voordracht toegelicht.

Om uitbreiding van de pluimveetak op deze locatie toch mogelijk te maken heeft de initiatiefnemer begin 2020 het idee geopperd om op het bestaande perceel een nieuwe stal te bouwen en een andere pluimveestal daarvoor op te kopen in de gemeente Westerwolde. In de op te kopen stal zullen vervolgens geen dieren meer worden gehouden en de bestemming intensieve veehouderij zal definitief worden beëindigd en wegbestemd. Voor 1 januari 2019 had de initiatiefnemer het voornemen om het aantal dieren uit te breiden op het perceel Veenhuizen 18A van 58.940 naar circa 110.000. Met dit nieuwe idee gaat het nog om een maximaal aantal dieren van 86.390. Op de locatie in Westerwolde neemt het aantal dieren af van 27.450 naar 0. Deze locatie blijft slechts nog in gebruik ten behoeve van de akkerbouwfunctie. Met dit nieuwe initiatief neemt het vergunde aantal dieren op provinciale schaal niet toe. Tot slot hoeft de oppervlakte van het agrarisch bouwperceel op de uitbreidingslocatie niet te worden vergroot voor de bouw van de pluimveestal.

Dierenwelzijn en verduurzaming

Verder neemt het aantal intensieve veehouderijbedrijven in de provincie af met dit initiatief. Ook wordt het mogelijk om verduurzaming op het gebied van dierenwelzijn te realiseren en wordt invulling gegeven aan een toekomstbestendig bedrijfsmodel. Onderdeel van de plannen is dat de ondernemer overschakelt op het 1 ster Beter Leven concept in de nieuwe stal, alsook in de huidige stallen door de realisatie van overdekte uitloopruimtes (zie bijlage 1). Hierdoor ontstaat meer ruimte per dier, omdat het aantal dieren in de bestaande stallen gelijk blijft. Het is de bedoeling dat het aantal dieren in de bestaande stallen op termijn juist afneemt door de overschakeling naar het 1-ster Beter Leven concept. Voor de verduurzaming van deze bestaande stallen wordt de door de provincie verleende subsidie ingezet.

Vermindering stikstofdepositie

Ook neemt met de ontwikkeling de stikstofdepositie op het dichtstbijzijnde stikstofgevoelige Natura 2000-gebied Lieftingsbroek af. Op de uitbreidingslocatie te Veenhuizen neemt de stikstofdepositie af van 0,5 mol/ha/ per jaar naar 0,42 mol/ha/per jaar. De afname op de uitbreidingslocatie is mogelijk door het toepassen van emissiereducerende maatregelen, zoals warmteheaters en ventilatoren. Op de saneringslocatie in Westerwolde bedraagt de depositie momenteel 0,18 mol/ha per jaar op Lieftingsbroek. Hiervan kan 70 procent worden ingezet voor extern salderen, maar aangezien er geen dieren meer worden gehouden op deze locatie zal de depositie in de nieuwe situatie nagenoeg 0 zijn. Daarmee zorgen deze twee ontwikkelingen samen voor een vermindering van stikstofdepositie op Lieftingsbroek. Ook wordt zo een bijdrage geleverd aan de Gebiedsaanpak Lieftingsbroek, als onderdeel van de Groninger Aanpak Stikstof (GrAS).

Toetsing aan huidig beleidskader en herziening Omgevingsverordening

Per 1 januari 2019 is het op grond van de provinciale Omgevingsverordening niet toegestaan om de stalvloeroppervlakte van een bestaand intensief veehouderijbedrijf te vergroten, tenzij dit noodzakelijk is om te voldoen aan aangescherpte wettelijke eisen op het gebied van milieu of ten doel heeft om het dierenwelzijn te verbeteren. Voorwaarde daarbij is dat het aantal dieren zoals vergund niet mag toenemen.

Deze casus heeft als doel om het dierenwelzijn te verbeteren en bovendien neemt het aantal dieren zoals vergund op provinciale schaal niet toe. Het bestemmingsplan voor de uitbreiding op het perceel Veenhuizen 18A moet echter wel voorzien in een toename van het aantal dieren.

Doordat beide locaties in twee verschillende gemeenten liggen moeten immers twee aparte bestemmingsplannen worden vastgesteld. Hierdoor ontstaat strijdigheid met het provinciaal beleid. Wij zijn voornemens deze strijdigheid op te heffen met een herziening van de provinciale Omgevingsverordening, waarin een specifieke regeling is opgenomen voor het perceel Veenhuizen 18A te Onstwedde met de volgende voorwaarden die ook zijn opgenomen in het bijgevoegde ontwerpbesluit:

- het aantal vergunde dieren op provinciale schaal neemt niet toe.
- op de locatie waar de intensieve veehouderijbestemming wordt ingetrokken vervalt de mogelijkheid voor het houden van dieren.
- er vindt verduurzaming plaats in de bestaande stallen op de uitbreidingslocatie, onder andere door het vergroten van de netto leefruimte per dier.
- op beide bedrijfslocaties moet de stikstofdepositie op het dichtstbijzijnde stikstofgevoelige Natura 2000-gebied aantoonbaar afnemen.

Slechts het agrarisch bedrijf gevestigd op het perceel Veenhuizen 18A kan gebruikmaken van deze regeling. Wij beschouwen deze ontwikkeling als pilot voor een mogelijke provinciebrede aanpak. Wij zijn voornemens in dit geval een uitzondering te maken omdat de ontwikkeling bijdraagt aan het terugdringen van stikstofdepositie, het vergroten van het dierenwelzijn en het beëindigen van een intensief veehouderijbedrijf op een gevoelige locatie in Westerwolde. Zo levert de nieuwe situatie winst op vanuit het oogpunt van natuur en landbouw en betekent het een meerwaarde voor Westerwolde.

Behalve de hierboven genoemde voorwaarden dient ook het provinciaal beleid over uitbreiding van agrarische bouwpercelen in acht te worden genomen. Voor de bouw van de pluimveestal op het perceel Veenhuizen 18A hoeft het agrarisch bouwperceel niet te worden vergroot.

Gemeentelijke procedures

Door middel van bijgevoegd besluit vragen wij uw instemming voor het in procedure brengen van een ontwerp herziening van de Omgevingsverordening die de bouw van een pluimveestal op het perceel Veenhuizen 18A te Onstwedde mogelijk maakt onder de hiervoor genoemde voorwaarden. Het in procedure brengen van deze ontwerp herziening van de Omgevingsverordening is ook een signaal richting de gemeenten Stadskanaal en Westerwolde dat zij de voorbereiding van de gemeentelijke planprocedures kunnen starten. De gemeente Stadskanaal is het bevoegd gezag dat de omgevingsvergunning dient te verlenen die nodig is voor de uitbreiding van het intensief veehouderijbedrijf aan de Veenhuizen 18A te Onstwedde. De gemeente Westerwolde doorloopt gelijktijdig de planologische procedure waarmee juridisch de mogelijkheid voor het uitoefenen van een intensief veehouderijbedrijf op de op te kopen locatie definitief wordt beëindigd. Definitieve besluitvorming door de gemeenten vindt plaats nadat uw Staten de herziening van de Omgevingsverordening hebben vastgesteld.

7. Geheimhouding

Niet van toepassing.

8. Voorstel

Wij stellen u voor het in ontwerp bij deze voordracht gevoegde besluit vast te stellen.

Groningen, 8 december 2020

gedeputeerde staten van Groningen:

F.J. Paas , voorzitter.

J. Schrikkema , secretaris.

Behandeld door : S.T. Wester & K. Munneke

Telefoonnummer : 06-15068232 & 06-52761564

e-mail : s.t.wester@provinciegroningen.nl / k.munneke@provinciegroningen.nl

Bijlagen bij de voordracht

Nr.	Titel	Soort bijlage
1	Kaartinformatie over uitbreiding Veenhuizen 18A	<i>Kaartmateriaal</i>