
Datum : 5 april 2022
Documentnummer : 2022-028842, (domein beleid)
Dossiernummer : K47

Voordracht van gedeputeerde staten aan provinciale staten van Groningen tot wijziging van een aantal onderdelen van de Omgevingsvisie provincie Groningen 2016-2020 (actualisatie Omgevingsvisie provincie Groningen 2022)

1. Samenvatting

Op 1 juni 2016 zijn de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening door u vastgesteld. De Omgevingsvisie bevat de hoofdzaken van het provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving. Via de Omgevingsverordening werkt dit beleid door in bestemmingsplannen en andere ruimtelijke besluiten van gemeenten en verordeningen van waterschappen. In paragraaf 4.6 van de Omgevingsvisie is bepaald dat zowel de Omgevingsvisie als de Omgevingsverordening zullen worden gewijzigd indien daartoe op grond van nieuw of gewijzigd beleid of om andere redenen aanleiding bestaat. Op deze wijze wordt er zorg voor gedragen dat beide, digitaal raadpleegbare, documenten permanent actueel zijn.

Eén van de gevolgen van het uitstel van de Omgevingswet is dat de geldigheid van het milieudeel en mobiliteitsdeel van de huidige omgevingsvisie per 1 juni 2022 verloopt. Dit vraagt tenminste een actualisatie van het Milieubeleidsplan en verkeers- en vervoersplan. Daarnaast is het proces benut voor een verdere actualisatie, waar nodig en mogelijk vooruitlopend op de totstandkoming van een nieuwe Omgevingsvisie.

Om het verkeers- en vervoersplan in de Omgevingsvisie tijdig te actualiseren zodat we blijven beschikken over een rechtsgeldig plan, halen we daarvoor benodigde informatie en inhoud uit het lopende traject voor het programma Mobiliteit. Het Programma Mobiliteit heeft een eigen proces; het ontwerp-Programma Mobiliteit is 1 december 2021 in de Statencommissie besproken en heeft in de periode 3 november - 15 december 2021 ter inzage gelegen. De uitkomsten en wijzigingen uit deze inspraakprocedure worden met de vaststelling van het programma aan uw Staten worden voorgelegd. Het beleid in Hoofdstuk 19 zoals nu in de actualisatie wordt voorgelegd houden wij dermate op hoofdlijnen en algemeen dat er ruimte blijft voor uw inbreng en keuzes in de uitwerking en besluitvorming over het programma Mobiliteit. In hoofdstuk 19 staan de uitgangspunten voor het mobiliteitsbeleid die u op 30 september 2020 met uw besluit over de Startnotitie Programma Mobiliteit heeft vastgesteld. En in algemene bewoordingen worden de maatschappelijke opgaven aangestipt waar mobiliteit aan bijdraagt en de mobiliteitsthema's die in het Programma Mobiliteit worden uitgewerkt. Uiteraard is het Basisnetwerk Openbaar Vervoer opnieuw opgenomen, u heeft immers eerder besloten dat dit voor 10 jaar gegarandeerd moet zijn. En er zijn nog steeds enkele tracéreserveringen van kracht. Het programma mobiliteit bevindt zich in een afrondende fase en wordt naar verwachting voor de zomer aan Provinciale Staten aangeboden. Daarom achten wij het verantwoord u nu te vragen de Omgevingsvisie, inclusief de hoofdlijn van het mobiliteitsbeleid, vast te stellen ter wille van het tijdig repareren van de geldigheidsduur van het verkeers- en vervoerplan in de Omgevingsvisie. Dit kan niet wachten op de besluitvorming over het veel meer inhoudelijk uitgewerkte Programma Mobiliteit.

De Omgevingsvisie is op 2 februari 2022 voor het laatst gewijzigd, dit was beleidsarm. Zoals wij in onze startnotitie in september 2021 hebben aangegeven is er aanleiding om de Omgevingsvisie op een aantal onderdelen te wijzigen. Hierbij gaat het om beleidsinhoudelijke wijzigingen.

2. Doel en wettelijke grondslag

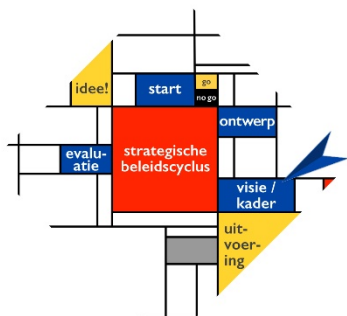
U bent op grond van artikel 2.2 van de Wet ruimtelijke ordening bevoegd om een structuurvisie vast te stellen (en te wijzigen) waarin de hoofdzaken van het door de provincie te voeren ruimtelijk

beleid zijn vastgelegd.

De huidige Omgevingsvisie bevat voor een aantal sectorale onderdelen een beperkte looptijd. Om de (externe) werking en de doorwerking in regels en onderliggend beleid (beschermingsniveau) te behouden dienen deze onderdelen te worden geactualiseerd of herzien. Dit is nu aan de orde voor het Milieubeleidsplan op grond van artikel 9 van de Wet milieubeheer en het Verkeers- en Vervoersplan op grond van de Planwet verkeer en vervoer.

De Omgevingswet treedt per 1 januari 2023 in werking. Er is geen overgangsrecht voor provincies en daarom moeten de onderdelen onder huidige wetgeving in werking blijven.

3. Procesbeschrijving en planning



Met de vaststelling van de actualisatie Omgevingsvisie 2022 wordt een visie en kader vastgesteld.

In de periode van 22 november tot en met 15 december 2021 zijn gemeenten en een aantal relevante stakeholders over de wijzigingsvoorstellen geconsulteerd.

De ontwerp 'Actualisatie Omgevingsvisie provincie Groningen 2022' heeft van 19 januari tot en met 2 maart 2022 voor een ieder ter inzage gelegen. In deze periode zijn zes zienswijzen ingediend. Op verzoek zijn deze zienswijzen beschikbaar.

In de voorliggende voordracht doen wij u het voorstel om de actualisatie van de Omgevingsvisie vast te stellen. Na uw besluit over ons voorstel zullen wij een geconsolideerde versie van de Omgevingsvisie opstellen. In deze versie zijn alle vastgestelde wijzigingen in teksten en kaartbeelden sinds 2016 verwerkt.



4. Begroting

De kosten die met dit besluit aan de orde worden gedekt uit de in de begroting (2021 en 2022) voor het programma (*Programma Implementatie Omgevingswet*) beschikbare middelen en reguliere afdelingsbudgetten.

5. Inspraak/participatie

De actualisatie van de Omgevingsvisie en Omgevingsverordening is na informele consultatie (22 november - 10 december 2021 en behandeling op 15 december 2021 in PS) formeel in procedure gebracht.

Op 11 januari 2022 hebben Gedeputeerde Staten het ontwerp vastgesteld en vrijgegeven voor inspraak. De formele ter inzage legging was gepland van 17 januari tot en met 28 februari 2022. Het plan is digitaal beschikbaar gesteld vanaf 13 januari 2022. De formele publicatie vond plaats vanaf 19 januari 2021, de termijn is verlengd tot 2 maart 2022. Er zijn zes zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen hebben voor wat betreft de Omgevingsvisie betrekking op de volgende onderwerpen:

- Kaart 4, begrenzing aanduiding 'Bos en Natuur buiten NNN'
- Boscompensatie op natuurgebieden buiten NNN
- Schoon en voldoende water
- Verdringingsreeks
- Grondwater
- Begrenzing NNN - ontgrenzing nabij Ter Wupping.
- Veiligheid en gezondheid als maatschappelijke belangen in de Omgevingsvisie
- Aandacht voor veiligheid en daarbij een aantal gebieden expliciet benoemen
- Gezondheid en doorwerking in relatie tot vergunning, toezicht en handhavingstaken
- Rechtstreeks werkende regel afvalverwerkende bedrijven
- Kaart 7: mobiliteit. Doorfietsroutes
- N362: veiligheid
- N33 verdubbeling
- Kaart 6 'natuur': weidevogelgebied ten zuiden van Holwierde

In de bij deze voordracht gevoegde Nota zienswijzen en commentaar hebben wij de zienswijzen samengevat en van een reactie voorzien.

In de periode van januari - maart hebben aanvullende en informerende gesprekken plaatsgevonden met een aantal gemeenten, GGD en Veiligheidsregio Groningen. In een aantal gevallen heeft de inspraakprocedure geleid tot een specificatie/aanvulling van de oorspronkelijke tekst.

De wijzigingen naar aanleiding van de inspraakprocedure zijn opgenomen tezamen met de ambtelijke wijzigingen onder 6. Nadere toelichting.

6. Nadere toelichting

De Omgevingsvisie bevat het beleid op hoofdlijnen en de uitwerking vindt dan plaats in de regels van de Omgevingsverordening. Zo is bijvoorbeeld de regeling voor het wonen in het buitengebied uitgebreid. Dit zorgt voor een relatief kleine wijziging in de Omgevingsvisie en wijzigingen en toevoegingen in de regels. Als voorbeeld en toelichting is dit bij het eerste punt in kleine letters aangevuld.

De actualisatie van de Omgevingsvisie heeft betrekking op de volgende onderdelen.

Toelichting op tekstwijzigingen

11.2.3 Woningbouw in bebouwingslinten in het buitengebied

We bieden meer ruimte voor woningbouw in het buitengebied. Er kunnen maximaal drie in plaats van twee woningen worden gerealiseerd binnen een 'gat' in of aansluitend op een bebouwingslint. Daarnaast bieden we gemeenten de mogelijkheid om een woning te realiseren binnen of aangrenzend aan een bebouwingscluster in het buitengebied.

Uitbreiding van de woonfunctie voor vrijgekomen gebouwen in het buitengebied wordt via de Omgevingsverordening in artikel 2.13.2 mogelijk gemaakt. Daarnaast is de regeling voor proefprojecten voor bijzondere woonvormen in de Omgevingsverordening in artikel 2.13.8 toegevoegd.

12.1 Bedrijventerreinen

Voor het bedrijventerrein De Dallen bij Wildervank is een uitbreiding voorzien in zuidelijke richting ten behoeve van de vestiging van het bedrijf SHINE. Dit is een innovatief bedrijf dat medische isotopen produceert voor de Europese markt. Deze ontwikkeling maakt onderdeel uit van het ruimtelijk-economisch perspectief (regionale bedrijventerreinenvisie) voor de A7/N33 regio die wij samen met de gemeenten Veendam, Midden-Groningen en Oldambt opstellen. Vooruitlopend op een door de gemeente Veendam op te stellen bestemmingsplan voor uitbreiding van De Dallen zijn

wij voornemens om voor SHINE een omgevingsvergunning te verlenen: dit is een innovatieve en bovenregionale ontwikkeling die van provinciaal belang is. Mogelijkwerijs loopt het vergunningenproces voor SHINE sneller dan de vaststelling van het ruimtelijk-economisch perspectief. Daarom is in paragraaf 12.1 opgenomen dat wij de ontwikkeling van SHINE van provinciaal belang achten.

13.2.3.1 Concentratiegebieden grootschalige windenergie

De beroepsprocedure met betrekking tot het Rijksinpassingsplan Windpark N33 is inmiddels afgerond. De tekst in paragraaf 13.2.3.1 is hier op aangepast.

15.4 Bos en Hout

De provincie wil de vrijwillige aanleg van bos en hout stimuleren in gebieden waar dat past, en dit zodanig reguleren dat per saldo geen afbreuk wordt gedaan aan bestaande natuur- en landschapswaarden. Deze gebieden zijn aangewezen op de Kansenskaart Zoekgebieden Bos en Hout met daarop de zoekgebieden voor 5 programmalijnen: Bos, Lijnen in Landschap, Erven, Bedrijventerreinen en Lange termijn.

Wij willen in deze actualisatie meer wervend beleid formuleren om snel meters te kunnen maken.

15.5 en 15.6 Nationaal Park Drentsche Aa

De Drentsche Aa is naast Nationaal Landschap ook Nationaal Park. In 2019 heeft het Overlegorgaan Drentsche Aa afscheid genomen van de naam 'Nationaal Landschap Drentsche Aa' en wordt alleen nog de naam 'Nationaal Park Drentsche Aa' gebruikt. Vanuit communicatie overwegingen, maar ook vanuit inhoudelijke overwegingen op basis van het landelijke programma 'Nationale Parken Nieuwe Stijl' is de naamgeving veranderd in Nationaal Park Drentsche Aa.

17.3 Klimaatadaptatie

De provincie Groningen heeft zich gecommitteerd aan de doelstelling dat Nederland in 2050 klimaatbestendig en waterrobuust is ingericht. In het coalitieakkoord is de ambitie verwoord om dit sneller te realiseren. Dat gaat gevolgen hebben voor de gehele fysieke leefomgeving, en heeft invloed op alle provinciale beleidsvelden.

De effecten van klimaatverandering zijn nu al zichtbaar. We moeten ons voorbereiden op extremere weersomstandigheden met mogelijke grote ruimtelijke, economische en maatschappelijke gevolgen. Om onze provincie daarop voor te bereiden is het gewenst om klimaatadaptatie in de beleidsrijke actualisatie van de Omgevingsvisie op te nemen.

Hoofdstuk 19 Mobiliteit

Op grond van de huidige wetgeving heeft het verkeers- en vervoersplan als onderdeel van onze omgevingsvisie een beperkte looptijd en verloopt deze per juni 2022. Op dit moment loopt een traject om te komen tot een nieuw programma Mobiliteit (PMPG) en het bevindt zich in de afrondende fase. Het ontwerp programma bevat onderdelen waarmee het huidige verkeers- en vervoersplan kan worden geactualiseerd en het dient als bouwsteen voor de nieuwe Omgevingsvisie.

Om het verkeers- en vervoersplan tijdig te actualiseren zodat we blijven beschikken over een rechtsgeldig plan, halen we daarvoor benodigde informatie en inhoud uit het lopende traject. Het PMPG heeft een eigen proces, waarbij de inspraakfase is afgerond.

Hoofdstuk 20 en 21 Milieu

De hoofdstukken 20 en 21 zijn aangepast op basis van de Strategische Milieuagenda (vastgesteld door PS op 29-9-2021) en de Nota Ondergrond (vastgesteld door PS op 30-9-2020).

Toelichting op kaartwijzigingen

Kaart 1 Ruimte

Concentratiegebieden grootschalige windenergie

Het werkingsgebied ter hoogte van de N33 wordt aangepast conform de plangrens van het Rijksinpassingsplan Windpark N33.

Kaart 4 Landschap

Nationaal Park Drentsche Aa

De titel van het werkingsgebied wordt gewijzigd: Nationaal Park Drentsche Aa in plaats van Nationaal Landschap Drentsche Aa.

Kaart 5 Natuur

Leefgebieden akkervogels

De begrenzing van de leefgebieden Open Akker en Open Weide functioneren in twee contexten: beleidsmatig in de Omgevingsvisie en Omgevingsverordening (vanwege het compensatiebeginsel) en in het natuurbeheerplan (voor toekenning van beheersubsidies aan boeren). De begrenzing in het natuurbeheerplan wordt jaarlijks op kleine schaal aangepast, op basis van wensen van de agrarische collectieven en ecologische veranderingen. De wijzigingen bestaan uit de wijzigingen in de Natuurbeheerplannen van de laatste jaren.

Leefgebieden weidevogels

De begrenzing van de leefgebieden Open Akker en Open Weide functioneren in twee contexten: beleidsmatig in de Omgevingsvisie en Omgevingsverordening (vanwege het compensatiebeginsel) en in het natuurbeheerplan (voor toekenning van beheersubsidies aan boeren). De begrenzing in het natuurbeheerplan wordt jaarlijks op kleine schaal aangepast, op basis van wensen van de agrarische collectieven en ecologische veranderingen. De wijzigingen bestaan uit de wijzigingen in de natuurbeheerplannen van de laatste jaren.

Zoekgebied robuuste verbindingzone

De aanduiding vervalt bij twee gebieden, omdat er inmiddels een robuuste ecologische verbindingzone is begrensd en is opgenomen in het Natuurnetwerk Nederland. In 2022 wordt deze verbindingzone gerealiseerd.

NNN- natuurgebieden

In de afgelopen jaren van realisatie en onderhandelingen is duidelijk geworden dat diverse percelen buiten het NNN toch een waardevolle toevoeging voor het ecologische systeem van het NNN kunnen vormen en sommige percelen binnen het NNN dat veel minder of zelfs niet zijn. Voorgesteld wordt om op perceelsniveau de begrenzing van het NNN om ecologische redenen te wijzigen: om een goed functionerend en robuust NNN te kunnen realiseren. Met dit voorstel verevenen we ook eerder doorgevoerde (2017-2020) wijzigingen en blijft het areaal van het NNN en de verwachte beheerkosten gelijk ten opzichte van 2017.

NNN - beheergebieden

In de afgelopen jaren van realisatie en onderhandelingen is duidelijk geworden dat diverse percelen buiten het NNN toch een waardevolle toevoeging voor het ecologische systeem van het NNN kunnen vormen en sommige percelen binnen het NNN dat veel minder of zelfs niet zijn. Voorgesteld wordt om op perceelsniveau de begrenzing van het NNN om ecologische redenen te wijzigen: om een goed functionerend en robuust NNN te kunnen realiseren. Met dit voorstel verevenen we ook eerder doorgevoerde (2017-2020) wijzigingen en blijft het areaal van het NNN en de verwachte beheerkosten gelijk ten opzichte van 2017.

Bos- en natuurgebieden buiten het Natuurnetwerk Nederland

Voor een aantal percelen geldt dat de aanduiding 'Bos- en natuurgebieden buiten het Natuurnetwerk Nederland' ten onrechte zijn toegekend. Uit onderzoek is gebleken dat deze percelen historisch gezien geen onderdeel uitmaken van het naastgelegen natuurgebied. Voor de betreffende percelen vervalt de aanduiding 'Bos- en natuurgebieden buiten het Natuurnetwerk Nederland'.

Daarnaast wordt de aanduiding 'bos- en natuurgebieden buiten het NNN' toegekend aan enkele bospercelen bij Spijk.

Kaart 6 Water

Diepe plassen en meren

De provincie Groningen beschermt diepe plassen en meren vanwege hun hoge waterkwaliteit. Een aantal plassen wordt niet langer aangewezen als diepe plas, omdat uit onderzoek is gebleken dat deze niet diep zijn (geweest).

Kaart 7 Mobiliteit

Bestaande provinciale wegen

Toegevoegd zijn trajecten die (bijna) gereed zijn: de rondweg N983 rond Aduard inclusief de nieuwe ligging van de N355 bij Nieuwklap, de N361 langs Mensingeweer en de oostelijke

ontsluiting Bedum. Vervallen zijn het oude tracé van de N983 door Aduard, de oude ligging van de N355 bij Aduard en het oude tracé van de N361 door Mensingeweer.

Gereserveerd tracé spoorverbinding

Het gereserveerd tracé spoorverbinding tussen Groningen en Zuidhorn vervalt, omdat de spoorverbinding reeds is aangelegd.

Gereserveerd tracé wegverbinding

Het gereserveerd tracé wegverbinding ten behoeve van de oostelijke ontsluiting van Bedum vervalt. Deze wegverbinding wordt aangelegd.

Het voorkeustracé X1 van de N33-Midden tussen Tjuchem en Appingedam is toegevoegd.

Verbetering rijkswegen

Dit werkingsgebied vervalt, als gevolg van de wijzigingen in Hoofdstuk 19 Mobiliteit.

Zoekgebied wegverbinding

Het zoekgebied N33 Tjuchem Appingedam vervalt. Inmiddels is een voorkeustracé bepaald, die als tracéreservering wordt toegevoegd.

Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpversie.

Inspraak:

Kaart 4 natuur

De aanduiding 'Bos en Natuur buiten NNN' binnen de percelen C645, C647, C649 en C652 wordt verwijderd zodat de begrenzing van de aanduiding eindigt op de kadastrale grens van de percelen.

Toelichting: conform zienswijze Landgoud.

Kaart 6 'Natuur'

Twee gebieden zijn verwijderd van het in het ontwerpplan toegevoegde leefgebied voor weidevogels. In het ontwerp worden twee gebieden in de gemeente Groningen als 'Leefgebied weidevogels' aangewezen. Het gaat om het gebied tussen de Friesestraatweg, Gravenburg, Vinkhuizen en De Held. Dit gebied is in beeld als plangebied voor de woonwijk De Held III. En het gaat om een klein gebied bij Reitdiep, in de omgeving van Dorkwerd.

Toelichting:

Met de actualisatie van de Omgevingsvisie/Omgevingsverordening wordt een beperkte strook bij Dorkwerd/Reitdiep aangewezen. Het gebied is deels bebouwd met huizen en bestaat verder uit achtertuinen. De gemeente heeft gevraagd waarom het gebied is aangewezen. De aanwijzing lijkt een gevolg van het gelijk stellen van de begrenzing in het natuurbeheerplan voor 'open grasland' met de begrenzing van 'leefgebied weidevogels'. Duidelijk is dat het toegevoegde gebied geen actuele of toekomstige waarde voor weidevogels herbergt. Het is daarom geschrapt.

Daarnaast wordt met de actualisatie een gebied toegevoegd dat in beeld is voor de woonwijk De Held III. De gemeente heeft gevraagd naar de motivatie voor het aanwijzen van dit gebied. Dit gebied bestaat wel uit geschikt leefgebied voor weidevogels. In het gebied zijn ook weidevogels aanwezig. Direct ten zuiden van het toegevoegde gebied ligt polder De Oude Held, één van de meest succesvolle weidevogelgebieden van de provincie. Door de aanleg van natuurcompensatie voor het stadsdeel De Suikerzijde in polder De Oude Held, zou het aantal weidevogels in het plangebied voor De Held III kunnen toenemen. Het gebied is ook in het natuurbeheerplan begrensd als 'open grasland' waardoor er subsidies voor weidevogelbeheer mogelijk zijn. Hoewel er dus sprake is van actuele waarden, is het streven om het gebied te ontwikkelen voor woningbouw ook al lange tijd bekend. Het bestemmingsplan voor De Held III stamt uit 2009. Daarom klopt de conclusie vanuit de gemeente dat het opvallend is dat de provincie het gebied nu aanwijst als 'leefgebied weidevogels'. Zeker gezien de maatschappelijke urgentie voor het versnellen van woningbouw. Hoewel het wenselijk is dat de gemeente bij de ontwikkeling van het gebied rekening houdt met de weidevogels, is het niet strikt noodzakelijk om daarvoor het gebied in de POV aan te wijzen. Hiervoor kan teruggevallen worden op de bescherming vanuit de Wet natuurbescherming. Daarnaast loopt er een breder traject met de gemeente over de ontwikkeling

van de westrand van de stad Groningen, waarin de effecten van de ontwikkeling van De Held III mogelijk ook een plek zouden kunnen krijgen. Dit gebied is daarom geschrapt.

De tekst van hoofdstuk 20 is op onderdelen aangepast. De tekst van de actualisatie is bijgesloten als bijlage 8.

7. Geheimhouding

Niet van toepassing.

8. Voorstel

Wij stellen u voor het in ontwerp bij deze voordracht gevoegde besluit vast te stellen.

Groningen, 5 april 2022

gedeputeerde staten van Groningen:

, voorzitter.

, secretaris.

Behandeld door : B.P. Westerhof
Telefoonnummer : 06 – 27 05 10 18
e-mail : b.p.westerhof@provinciegroningen.nl

Bijlagen bij de voordracht

Nr.	Titel	Soort bijlage
1	Kaart 1: Ruimte Actualisatie Omgevingsvisie provincie Groningen 2022	<i>kaart</i>
2	Kaart 4: Landschap Actualisatie Omgevingsvisie provincie Groningen 2022	<i>kaart</i>
3	Kaart 5: Natuur Actualisatie Omgevingsvisie provincie Groningen 2022	<i>kaart</i>
4	Kaart 6: Water Actualisatie Omgevingsvisie provincie Groningen 2022	<i>kaart</i>
5	Kaart 7: Mobiliteit Actualisatie Omgevingsvisie provincie Groningen 2022	<i>Kaart</i>
6	Kaart 8 Vaarwegen Actualisatie Omgevingsvisie provincie Groningen 2022	<i>Kaart</i>
7	Kaart 9 Milieu Actualisatie Omgevingsvisie provincie Groningen 2022	<i>Kaart</i>
8	Tekst Omgevingsvisie 2022-VA01	<i>pdf</i>

