

23 januari 2018

Documentnummer: 2018-003823, BJC

Nummer 4/2018

Dossiernummer: K7760

Voordracht van Gedeputeerde Staten aan Provinciale Staten van Groningen ter vaststelling van een financiële bijdrage aan Koningsdag 2018 (5^e wijziging Begroting 2018).

1. Samenvatting

Groningen valt de eer te beurt om de landelijke viering van de verjaardag van de Koning op 27 april 2018 te mogen organiseren. De Koninklijke familie krijgt een vorstelijk ontvangst en voor de tienduizenden bezoekers wordt een groots en massaal feest georganiseerd. Tegelijkertijd biedt een 2 uur durende tv-uitzending van het bezoek een unieke kans om stad en regio van de beste kant te laten zien aan miljoenen Nederlanders. Het bezoek wordt voorafgegaan door de Koningsnacht (donderdag 26 april) en wordt omkleed met diverse festiviteiten op 27 april zowel voorafgaand, tijdens als na het bezoek. Het is de vierde keer dat Koningsdag in de nieuwe vorm wordt georganiseerd. De gemeenten Dordrecht, Zwolle en Tilburg gingen ons voor in 2015, 2016 en 2017.

2. Doel en wettelijke grondslag

Koningsdag levert veel positieve publiciteit op voor de provincie en de stad Groningen. Tijdens de live tv-uitzending laten wij het beste van stad en regio zien in de wandeling van de Koninklijke familie door de stad. De gemeente Groningen heeft een begroting opgesteld voor de viering van Koningsdag 2018. Wij vragen uw Staten in te stemmen met het verstrekken van een bijdrage aan de gemeente Groningen voor deze viering.

3. Procesbeschrijving en planning

De gemeente Groningen draagt zorg voor de organisatie van Koningsdag op vrijdag 27 april 2018. In de nieuwe opzet van Koningsdag brengt de Koninklijke familie een bezoek aan één gemeente, waar de gemeente maar ook de regio zichtbaar onderdeel moet zijn van het programma. In de vieringen van Koningsdag in 2015, 2016 en 2017 hebben de provincies ook bijgedragen in de kosten van het bezoek van de Koninklijke familie.

4. Begroting

Vorig jaar was de viering van Koningsdag in Tilburg. De provincie Noord-Brabant heeft een derde van het totaalbedrag van de kosten betaald. Ons voorstel is om deze lijn te volgen en als provincie eenmalig één derde bij te dragen aan de totaalbegroting voor de viering van Koningsdag 2018 van de gemeente Groningen. Wij stellen voor een eenmalige bijdrage te verstrekken tot een maximum van € 450.000,-- aan het 2 uur durende bezoek van de Koninklijke familie. Aan eventuele overschrijdingen, meerkosten of gemeentelijke personeelskosten dragen wij niet bij.

De financiering van de € 450.000,-- is als volgt:

- Een bedrag van € 185.000,-- vooruitlopend op de bestemming van het rekeningresultaat 2017 te bestemmen voor de bijdrage aan de gemeente Groningen voor de financiering van Koningsdag. Het gaat in dit verband om diverse restant middelen 2017.
- Een bedrag van € 215.000,-- te dekken uit de Algemene Middelen en dit te verwerken in bijgevoegde begrotingswijziging.
- Het restbedrag van € 50.000,-- wordt via een herprioritering uit de kredieten 2018 Groningen Promotie en Evenementen, elk € 25.000,-- gefinancierd.

Daarnaast zullen wij als gastheer van het Koninklijk bezoek in onze provincie een ontvangst na afloop van Koningsdag organiseren. De kosten hiervan worden uit het hiervoor bestemde budget Relatiemanagement 2018 gefinancierd.

De aanpassing van de Begroting 2018 is uitgewerkt in het bijgevoegde conceptbesluit tot aanpassing van de begroting van baten en lasten.

5. Inspraak/participatie

Niet van toepassing.

6. Nadere toelichting

Aanleiding en doel

Op Koningsdag 2018 (vrijdag 27 april) bezoeken Koning Willem-Alexander en zijn gezin, samen met andere leden van de koninklijke familie, de gemeente Groningen. De koninklijke familie viert het feest mee, waarbij de stad en regio zich op een feestelijke en karakteristieke manier presenteren. In de wetenschap dat Koningsdag jaarlijks al het grootste evenement in de stad is, verwachten wij Koningsdag 2018 een zeer groot aantal bezoekers.

Voor de stad, haar bewoners en ondernemers heeft zo'n groots evenement de nodige consequenties zoals o.a. de bereikbaarheid van en in de stad, de tijdelijke beperking van bewegingsvrijheid van bewoners en ondernemers in het gebied van de route, het tijdelijk opheffen van parkeerplekken, de bevoorrading van horeca en winkels en de tijdelijke sluiting van winkels. Ook zullen er aangepaste sluitingstijden zijn tijdens Koningsnacht i.v.m. de opbouw en beveiling van de route. Deze veiligheids- en crowdmanagement maatregelen hebben alles te maken met onze zorg voor een veilige evenement voor de inwoners/ondernemers van de stad, de bezoekers en de koninklijke familie. Wij zullen daarover op een adequate manier communiceren met alle belanghebbenden.

Naast de de inwoners van de stad zullen heel veel mensen uit de regio betrokken zijn bij de organisatie en het programma. Er zullen tal van vrijwilligers op de been zijn.

Koningsdag wordt door de NOS rechtstreeks op televisie uitgezonden en trekt zo'n 3 miljoen kijkers. De NOS verzorgt 's avonds (19.00 tot 20.00 uur) vanuit Groningen een rechtstreekse uitzending met terugblik en interviews.

Ook in de aanloop van Koningsdag wordt veel aandacht door diverse media besteed aan het bezoek in Groningen. Zo'n 150 (inter)nationale journalisten zijn bij het bezoek aanwezig. De ervaring in voorgaande steden leert, dat na Koningsdag het aantal bezoekers en overnachtingen substantieel stijgt.

Kortom de impact van Koningsdag op de stad en haar inwoners/ondernemers is zeer groot.

Uiteraard is het organiseren van de festiviteiten een doel, maar meer specifiek willen wij ook het volgende bereiken:

- Het beste van stad en regio laten zien in de wandeling van de koninklijke familie door de stad. Uit het programma spreekt de creatieve, ondernemende, jonge en innovatieve stad en de regio die - ondanks de gekende problemen - kansen pakken.
- Een verbindend en boeiend programma van en voor stad en regio, dat ook visueel getuigt van de kwaliteiten waar de Groninger op eigen bescheiden wijze trots op is en dat de moeilijke onderwerpen niet schuwt.
- Betekenis gevend aan stad en regio, niet alleen op de dag zelf maar ook daarna. Er wordt nagedacht over een legaat vanuit deze festiviteiten waarvan wij de vruchten plukken tot ver na de feestelijke activiteiten.

Er wordt een Koningsdag georganiseerd waar zoveel mogelijk mensen uit stad en regio zich bij "thuis kunnen voelen" en van kunnen genieten. Ons staat een programma voor ogen waarbij vanuit verschillende invalshoeken en gezichtsvelden Groningers in de volle breedte hun stad en regio aan de koninklijke familie en heel Nederland laten zien. Daarbij worden ook de moeilijke onderwerpen, zoals aardbevingen en armoede, niet geschuwd.

Voor het organiseren van dit feest zijn naast de regulier beschikbare middelen voor Koningsdag, extra financiële middelen nodig. Er worden extra kosten gemaakt voor onder meer het programma en de productie, veiligheidsmaatregelen en de interne organisatie.

Kader

Koningsdag is een nationaal evenement, waarbij de organiserende stad te maken krijgt met richtlijnen rond organisatie, programmering en beveiliging. Er wordt een programma gemaakt waarbij Groningen op eigen wijze in beeld wordt gebracht en werkend vanuit de volgende kaders:

- Het bezoek van de koning wordt omlijst door een groots en massaal feest op meerdere plekken in de stad. Samen met de provincie, Oranjevereniging, de Groningse horeca en Kingsland wordt op 26 (Nacht van Oranje) en 27 april 2018 (mogelijk ook 28 april) invulling gegeven aan een gevarieerd programma voor de tienduizenden bezoekers van de binnenstad en het Stadspark.
- Naast alle faciliteiten die nodig zijn voor de wandeling van de koninklijke familie, zoals o.a. hekwerk, drips en grote schermen, etc. zullen er vanaf donderdagavond verschillende podia in de stad gebouwd zijn waarop activiteiten voor een breed publiek te zien en te horen zullen zijn. Ook na het vertrek van de koninklijke familie zullen deze podia in gebruik blijven en de festiviteiten in de stad doorgaan.
- Zullen er vanaf donderdagavond verschillende podia in de stad gebouwd zijn waarop activiteiten voor een breed publiek te zien en te horen zullen zijn. Ook na het vertrek van de koninklijke familie zullen deze podia in gebruik blijven en de festiviteiten in de stad doorgaan.
- Wij organiseren een veilig feest. Er zal de nodige aandacht geschonken worden aan veiligheid, openbare orde, crowdmanagement en mobiliteit in een integrale aanpak met politie, brandweer, GHOR en veiligheidsregio en de Dienst Bewaken en Beveiligen.
- Naast een veilige stad willen wij een aansprekende en vrolijke stad in beeld brengen voor bezoekers en tv-kijkers. Dit vraagt naast een aansprekende route een mooie aankleding van de stad.
- Er worden afspraken gemaakt met de openbaar vervoerders en de vele bezoekers die op de fiets komen worden gefaciliteerd met overzichtelijk fietsparkeren.
- Communicatie over wat inwoners/ondernemers en bezoekers kunnen verwachten in de stad tijdens Koningsnacht en dag is van essentieel belang.
- Om onze doelen te bereiken staan wij open voor ideeën van iedereen die op een creatieve en kwalitatieve manier mee wil doen en of bijdragen aan de activiteiten.
- Het proces wordt zo ingericht dat verantwoordelijke actoren zo spoedig mogelijk weten waar zij aan toe zijn. Dat betekent een strak proces met heldere kaders en een gedegen vergunningverlening. Voorlopig gaan wij uit van een vergunningverlening uiterlijk half april 2018.

Planuitwerking

In de projectorganisatie van Koningsdag wordt gewerkt met een stuurgroep, regiegroep, projectgroep en vier werkgroepen (zie de bijlage bij deze voordracht). Daarnaast is er een projectbureau, waarin provincie en gemeenten nauw samenwerken en zijn er een aantal vormen van overleg.

De vier werkgroepen voeren de activiteiten uit die moeten leiden tot projectrealisatie:

1. Programmering en productie
2. Vergunningen en gemeentelijke inzet
3. Communicatie / marketing / woordvoering
4. Veiligheid / crowdmanagement / mobiliteit.

1. Programmering & productie

Is verantwoordelijk voor het laten plaatsvinden van alle activiteiten als onderdeel van het programma rondom Koningsdag 2018. Dit zijn de jaarlijks terugkerende (bekende) onderdelen en natuurlijk de programmering en productie van het bezoek van de koninklijke familie.

Creatief concept

Het bureau XSAGA is ingeschakeld voor de ontwikkeling van het creatieve concept voor Koningsdag.

Uitgangspunt van het creatieve concept is dat Groningers zich betrokken kunnen voelen bij de viering van Koningsdag.

2. Vergunningen en gemeentelijke inzet

Zorgt ervoor dat de programmering rond het bezoek kan worden uitgevoerd. Dit betreft met name de aanvragen van alle benodigde vergunningen en de coördinatie van alle werkzaamheden van gemeentelijke inzet.

3. Communicatie / marketing / woordvoering

Verzorgt alle uitingen vanuit het project vanaf de start tot en met de nazorgfase en betreft zowel de interne als externe communicatie.

Wij lanceren één website namens gemeente, provincie en Oranjevereniging. De website gaat 24 januari "live".

4. Veiligheid / crowdmanagement / mobiliteit

Het bezoek van de koninklijke familie heeft consequenties: meer bezoekers dan normaal, extra (veiligheids)maatregelen en een nog strakkere afstemming van alle activiteiten en evenementen. De gemeente en de hulpdiensten (politie, brandweer en geneeskundige hulpverlening) treffen maatregelen voor een veilig verloop van de feestelijkheden. Hierdoor zullen er naar alle waarschijnlijkheid meer afzettingen staan en zullen ze er eerder en langer moeten blijven staan. Dit zal consequenties hebben voor de inrichting en programmering in de binnenstad.

De route die de koninklijke familie aflegt in de stad en het programma zijn in (concept) bekend. Omdat de veiligheid en de inrichting van de binnenstad op Koningsdag 2018 grotere aandacht vraagt dan bij een 'normale' viering, gaan wij werken met één centraal aangestuurde beveiligingsorganisatie, een gemeenschappelijke inzet van verkeersregelaars, openbare toiletvoorzieningen en EHBO-organisatie. Voor alle locaties in de binnenstad worden deze voorzieningen centraal ingekocht. De kosten worden gedeeld door gemeente, organisatoren van evenementen en aanvragers van buitentaps. Belangrijke maatregelen in dit verband zijn: uitstippelen van calamiteitenroutes, crowdmanagement, looproutes, obstakelvrije zones, verkeer- en fietsparkeren, gebiedsontruimingsplannen en communicatie.

De opbrengsten

De opbrengst van Koningsdag is niet direct in geld uit te drukken maar met de bijzondere viering van Koningsdag met de koninklijke familie hopen wij bij te dragen aan het gevoel van trots op - en verbondenheid met - Groningen. Door de stad en de provincie van haar beste kant te laten zien aan heel Nederland.

Ervaringscijfers naar aanleiding van de evaluatie van The Passion leren dat er 20.000 bezoekers naar de stad kwamen om het evenement te beleven. Er keken bijna 4 miljoen naar de uitzending op tv. Het evenement heeft de stad veel free publicity opgeleverd. De advertentiewaarde van de verschenen artikelen in de printmedia is ruim 1 miljoen euro. Dat is een stijging van ruim 50% ten opzichte vorig jaar. De PR waarde van de gedrukte media komt daarmee uit op ruim 2,4 miljoen euro. Dat is nog afgezien van de brede exposure op internet, radio en tv.

Terugkijkend op het succes van The Passion en daarvoor de Landelijke Intocht van Sinterklaas concluderen wij dat topevenementen als deze met een landelijke uitstraling heel goed zijn voor de stad en haar inwoners. Groningers trots laten zijn op hun stad en provincie, nieuwe verbindingen krijgen tussen mensen, verrijking van economische en maatschappelijke waarden.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

Heel veel Groningers zullen worden betrokken bij de organisatie van Koningsdag als deelnemer in het programma, als vrijwilliger of feestend tijdens de donderdagavond en vrijdag van Koningsdag. Direct na de bekendmaking is er overleg gevoerd met (horeca)ondernemers en Koninklijke Horeca Nederland.

Ook hebben wij vier brainstormsessie gehad met ondernemers, kennis-, culturele- en maatschappelijke instellingen om een verkenning te doen van het inhoudelijke thema's voor Koningsdag.

Tevens komen er veel individuele initiatieven binnen.

Groningers in stad en regio krijgen de komende tijd de mogelijkheid om via de website kennis te nemen van de voortgang.

Overige consequenties

De risico's van het project zijn de bekende risico's van een evenement waarbij grote groepen mensen op een relatief kleine oppervlakte betrokken zijn. Voor de beheersing van deze risico's is het Gemeentelijke draaiboek opgesteld en op maat geschreven voor het betreffende element. De risicobeheersing rond het bezoek van de koninklijke Familie wordt georganiseerd door de Dienst Koninklijke Huis en de Dienst Bewaken en Beveiligen. Er wordt hierin nauw samengewerkt met de gemeentelijke organisaties.

7. Geheimhouding

Niet van toepassing.

8. Voorstel

Wij stellen u voor het in ontwerp bij deze voordracht gevoegde besluit vast te stellen.

Groningen, 23 januari 2018.

Gedeputeerde Staten van Groningen:

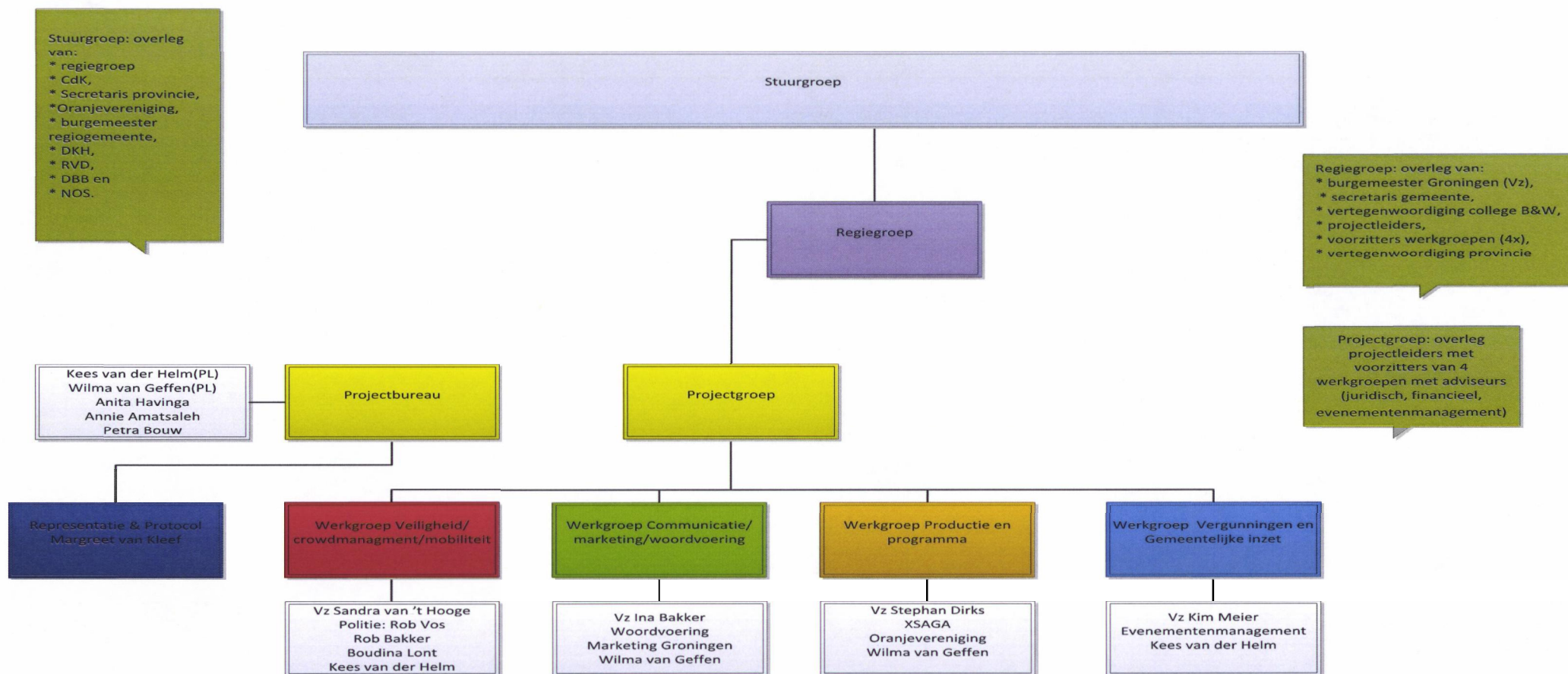
F.J. Paas , voorzitter.

H.J. Bolding , secretaris.

Behandeld door : A. Havinga
Telefoonnummer : 050-316 4789
e-mail : a.havinga@provinciegroningen.nl

Bijlagen bij de voordracht

Nr.	Titel	Soort bijlage
1	organogram	organogram



Provinciale Staten van Groningen:

Gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van 23 januari 2018, 2018-003823, BJC;
Gelet op het feit dat op 27 april 2018 de Koninklijke familie Koningsdag viert in Groningen en in dit programma de regio een nadrukkelijke rol krijgt.

Besluiten:

1. In te stemmen met het beschikbaar stellen van een éénmalige bijdrage tot een maximum van € 450.000,-- en dit a) voor € 215.000,-- te dekken uit de Algemene Middelen en b) voor € 185.000,-- vooruitlopend op de bestemming van het rekeningresultaat 2017 te bestemmen voor Koningsdag. Het resterende bedrag van € 50.000,-- kan via herprioritering kredieten 2018 gefinancierd worden.
2. De begroting van baten en lasten te wijzigen conform de als bijlage bijgevoegde 5^e wijziging van de Begroting 2018.

Groningen,

Provinciale Staten voornoemd:

, voorzitter.

, griffier.

Bijlagen bij het besluit

Nr.	Titel	Soort bijlage
1	5 ^e wijziging Begroting 2018	Begrotingswijziging

Bijlage: 5e Wijziging van de Begroting 2018

Programma Koningsdag 2018 (601006)	Product-groep (nummer)	L of B *)	2018	2019	2020	2021
7. Openbaar bestuur, bijdrage Koningsdag	1903	L	€ 450.000	€ 0	€ 0	€ 0
7. Openbaar bestuur, herprioriteren kredieten	1903	L	- € 50.000	€ 0	€ 0	€ 0
8. Algemene dekkingsmiddelen en bedrijfsvoering, bijdrage Algemene reserve	0800	B	€ 185.000	€ 0	€ 0	€ 0
	Totaal Lasten		€ 400.000	€ 0	€ 0	€ 0
	Totaal Baten		€ 185.000	€ 0	€ 0	€ 0
	Totaal Saldo		€ 215.000	€ 0	€ 0	€ 0

*) L = Lasten; B = Baten.