

INTEGRAAL VTH JAARPROGRAMMA 2024 PROVINCIE GRONINGEN

26 maart 2024

INTEGRAAL VTH JAARPROGRAMMA 2024
PROVINCIE GRONINGEN

Vastgesteld door Gedeputeerde Staten van Groningen
op 26 maart 2024

COLOFON:

UITGAVE:

Provincie Groningen

PROJECTGROEP:

Astrid Brands
Bertjaap Darwinkel
Marco Deenik
Marlies van Eerden
Alfred Huinder
Esther Kruise
Marchje Pronk
Koos Tegelaar
Jet Tolsma
Frans van der Veen
Wendy Veenstra
Seth Waninge
Renata Dingemanse

ONTWERP EN TECHNISCHE UITVOERING:

Grafisch Centrum provincie Groningen

FOTOGRAFIE:

Divers

VOORWOORD

Voor u ligt het Integraal VTH Jaarprogramma 2024. Hierin staat wat wij door middel van het uitvoeren van onze VTH-taken (Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving) in het jaar 2024 bijdragen aan ons provinciaal beleid. Bij de uitvoering werken wij volgens de methodiek die is beschreven in de Omgevingswet en het Omgevingsbesluit. Dit betekent dat wij de beschikbare capaciteit transparant en risicogestuurd inzetten.

Dit jaarprogramma beschrijft vijf sturingselementen waarmee we grip houden op het programmeren en uitvoeren van onze VTH-taken. De focus ligt op toezicht & handhaving. In onze monitoring en verslaglegging besteden wij aandacht aan naleefgedrag. Om hierover een betrouwbare uitspraak te kunnen doen verzamelen we over meerdere jaren gegevens.

Per 1 januari 2024 is de Omgevingswet (Ow) in werking getreden. Met de invoering zijn 26 wetten geheel of gedeeltelijk opgaan in de Ow. De Ow richt zich op de fysieke leefomgeving. In dit jaarprogramma komen daarvan de onderdelen: bouwwerken; infrastructuur; watersystemen; water; bodem; lucht; landschappen en natuur aan bod.

Daarnaast zal er aandacht zijn voor de conclusies uit de rapportage van de Adviescommissie VTH met betrekking tot het Nederlandse stelsel voor VTH. Het gaat hierbij met name om afdoende financiële middelen en capaciteit voor de omgevingsdiensten.

We hebben een integraal VTH jaarprogramma gemaakt. Daarmee is de verbinding gelegd tussen de alle provinciale taken VTH-taken op het gebied van milieu, natuur, omgeving, wegen en vaarwegen. De accenten uit ons Milieu-programma en onze wettelijke taken vormen de basis voor het VTH jaarprogramma.

Het VTH jaarprogramma is tevens de basis voor de opdrachtverstrekking aan de Omgevingsdienst Groningen (ODG) voor het basis(milieu)takenpakket. Als gevolg van krapte op de arbeidsmarkt en (komende) ontwikkelingen heeft de ODG moeite om aan de opdracht te voldoen. Voor 2024 hebben wij in samenwerking met de ODG prioritering aangebracht en is de jaaropdracht in balans gebracht met de capaciteit.

Namens het college van Gedeputeerde Staten: Tjeerd van Dekken, Johan Hamster en Henk Emmens

INHOUD

Colofon:	2
Voorwoord	3
1. Inleiding	5
1.1 Kader	6
1.2 Uitvoeringskaders uit het Milieuprogramma	7
1.3 Kwaliteitsborging	7
1.4 Ontwikkelingen	9
2. Sturing VTH	10
Sturing in het VTH Jaarprogramma	11
2.1 Income	11
2.2 Input ODG	12
2.3 Throughput	12
3. Vergunningverlening, toezicht & handhaving	14
3.1 Omgevingswet	14
3.2 Vuurwerkbesluit (VWB)	29
3.3 Wetgeving ten behoeve van wegen en vaarwegen	32
3.4 Wet hygiëne en veiligheid van badinrichtingen en zwemgelegenheden (Whvbz)	37
3.5 Wet luchtvaart (WLV)	39
4. Projecten 2024	43
4.1 Algemeen	43
4.2 Projecten vergunningverlening, toezicht en handhaving	43
4.3 Overige projecten	44
4.4 Overige aandachtspunten	45
6. Verantwoording en evaluatie	47
Bijlage 1 'Uitvoering VTH', Bouw en milieu	48
Tabel Bouw	48
Bijlage 2 'Projectenmatrix Wabo'	61
Bijlage 3: Projecten	62

1. Inleiding

De provincie heeft meerdere mogelijkheden om de vastgestelde beleidsdoelen te realiseren. Eén van deze mogelijkheden is het instrument van "Vergunningverlening en Toezicht & Handhaving" (VTH). In de Omgevingswet (Ow) wordt gesproken van Uitvoering en Handhaving. Hierbij staat uitvoering voor vergunningverlening en het toezicht op de vergunningen/onthefingen/meldingen. In dit jaarprogramma hanteren we de termen vergunningverlening, toezicht en handhaving, dit is in lijn met de inrichting van het team VTH en de wijze van werken bij de ODG.

Gedeputeerde Staten (GS) is bevoegd gezag voor de uitvoering en handhaving van verschillende wetten en taken. De wetgever heeft eisen gesteld aan de kwaliteit van uitvoering. Een van deze eisen is een VTH jaarprogramma. In dit programma staan onze prioriteiten voor vergunningverlening, toezicht & handhaving.

Tabel 1: Wet- en regelgeving

Hier staat beschreven binnen welke organisatie en welk domein de wetten en regels zijn ondergebracht.

TAAKVELDEN (WET- EN REGELGEVING)	BINNEN HET DOMEIN UITVOERING ONDERGEBRACHT BIJ HET TEAM/ORGANISATIE:	
	VERGUNNINGVERLENING & ONTHEFFING	TOEZICHT & HANDHAVING
Omgevingswet, (voorheen Wet algemene bepalingen omgevingsrecht)	Provincie Groningen/ ODG/Seveso Noord	Provincie Groningen/ ODG/Seveso Noord
Omgevingswet (voorheen Waterwet)	Provincie Groningen	Provincie Groningen
Omgevingswet (voorheen Wet Milieubeheer - nazorg stortplaatsen)	Provincie Groningen/ODG	Provincie Groningen/ODG
Omgevingswet (voorheen Wet bodembescherming)	Provincie Groningen/ODG	Provincie Groningen/ODG
Besluit bodemkwaliteit		
Vuurwerkbesluit/ontbrandingen	Provincie Groningen	Provincie Groningen
Vuurwerkbesluit/coördinatie*	Provincie Groningen	Provincie Groningen
Omgevingswet (voorheen Ontgrondingenwet)	Provincie Groningen	Provincie Groningen
Omgevingswet (voorheen Wet natuurbescherming)	Provincie Groningen	Provincie Groningen
Wadloopverordening	Provinsje Fryslân	Provincie Groningen
Wegen en vaarwegen		
Scheepvaartverkeerswet	Provincie Groningen	Provincie Groningen
Binnenvaartwet	Provincie Groningen	Provincie Groningen
Wrakkenwet	Provincie Groningen	Provincie Groningen
Wegenwet	Provincie Groningen	Provincie Groningen
Wegenverkeerswet	Provincie Groningen	Provincie Groningen
Omgevingswet (voorheen Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden)	Provincie Groningen	Provincie Groningen
Wet luchtvaart	Provincie Groningen	Provincie Groningen
Regelgeving burgerluchthavens en militaire luchthavens	Provincie Groningen	Provincie Groningen

* GS zijn bevoegd gezag voor zeer grote opslagen van consumentenvuurwerk (IPPC/Seveso). In onze provincie zijn momenteel geen IPPC/Seveso-vuurwerkopslaginrichtingen gevestigd.

De Omgevingsdienst Groningen voert een groot deel (voormalig Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Wet bodembescherming en Besluit bodemkwaliteit) van de activiteiten ten behoeve van de Omgevingswet uit in opdracht van de provincie. De wijze waarop onder ander de kwaliteitscriteria, uitvoeringsprogramma, -strategie en -beleid moet worden uitgevoerd is vastgelegd in de Omgevingswet (Ow) en het Omgevingsbesluit. Voor de VTH-taken welke niet onder de Omgevingswet vallen is de ambitie de uitvoering op een uniform en gelijkwaardig niveau te brengen.

1.1 KADER

De wet- en regelgeving biedt de provincie ruimte om eigen beleid te maken. Deze beleidsruimte wordt benut om de strategische beleidsdoelen en maatschappelijke effecten te realiseren. De provincie Groningen streeft naar een schone (gifvrije), gezonde, hindervrije, veilige, duurzame en leefbare omgeving voor alle Groningers, kortom "Brede Welvaart" voor iedereen. Gedeeltelijk kunnen strategische beleidsdoelen worden bereikt met de uitvoering van VTH-taken. Hierbij worden de strategische beleidsdoelen vertaald naar (meetbare) operationele beleidsdoelen. De operationele beleidsdoelen zijn gebaseerd op de onderstaande vastgestelde beleidsdocumenten.

- Verordening hergebruik stedelijk afvalwater d.d. 15 juli 2023;
- Structuurvisie Eemmond - Delfzijl 2017-2035, d.d. 19 april 2017;
- Milieuprogramma provincie Groningen d.d. 6 juli 2022;
- Meerjarenprogramma Ondergrond en Bodem 2020-2025, d.d. 3 november 2020;
- Nota Ondergrond 2020-2025, d.d. 30 september 2020;
- Beleidsnotitie Fauna en Flora 2018, d.d. 3 oktober 2018;
- Coalitieakkoord 2019-2023, d.d. 20 mei 2019;
- Toezicht- & Handhavingsstrategie Wabo in de provincie Groningen d.d. 10 oktober 2017;
- Uitvoering en handhavingsstrategie 2023-2027
- Handhavingsdocument Vuurwerk 2008;
- Risicoanalyse vuurwerkevenementen en -voorstellingen Provincie Groningen 2019;
- VTH-beleid voor de deelonderwerpen: de Wet natuurbescherming, de Wadloopverordening, de Waterwet, Wegen en vaarwegen en de Wet Hygiëne en veiligheid badinrichtingen en Zwemgelegenheden (2022), zie het Provinciaal Blad van Groningen 2022;
- Regelingenbank: VTH-beleid voor de deelonderwerpen: de Wet natuurbescherming, de Wadloopverordening, de Waterwet, Wegen en vaarwegen en de Wet Hygiëne en veiligheid badinrichtingen en Zwemgelegenheden (2022);
- Landelijke Aanpak Toezicht Risicovolle Bedrijven (LAT RB) d.d. 14 januari 2013;
- Amendement PS n.a.v. rapport "grip op Brzo (nu: Seveso)-bedrijven" van de Noordelijke Rekenkamer, d.d. 26 september 2016.

In 2022 is het Milieuprogramma vastgesteld. Hierin staat onder andere hoe GS hun beleidsruimte willen invullen. Het Milieuprogramma is gebaseerd op de vigerende Omgevingsvisie Provincie Groningen, waarin het Milieubeleidsplan met daarin ons strategisch milieubeleid is opgenomen. De basis daarvoor vormde de Strategische Milieu-agenda, waarin we in 2021 onze lange termijn ambitie hebben opgenomen. Het Milieuprogramma gaat over het beleid ten aanzien van onze bedrijven, gebiedsgericht beleid, en de thema's gezondheid, externe veiligheid, bodem, ondergrond, afval, circulaire economie en nazorg, geluid, geur, lucht, duisternis, stilte, vuurwerk en luchtvaart. Het bevat onze doelstellingen voor deze thema's, onze rol, de in te zetten instrumenten en de uit te voeren maatregelen. Een deel van die maatregelen wordt uitgevoerd door of samen met de Omgevingsdienst (zie ook projecten). We hebben met het Milieuprogramma extra veel aandacht besteed aan een goede doorwerking van beleid naar uitvoering. Zo bevat het Milieuprogramma een aantal thema's met duidelijke beleidsregels.

Op het moment van schrijven van dit VTH Jaarprogramma zijn er een aantal ontwikkelingen te zien die invloed kunnen hebben op de uitvoering van het programma. Deze ontwikkelingen speelden ook al in 2023. Er is op dit moment sprake van krapte op de arbeidsmarkt, waardoor het lastig kan zijn gekwalificeerd personeel te werven. De ODG zet in op het opleiden van personeel, dit zal op termijn soelaas bieden, maar zeker het komende jaar vraagt het extra inzet van het overige personeel. Deze krapte zorgt ervoor dat het werk geprioriteerd moet worden. Voor de taken van de ODG geldt dat de ODG een voorstel doet voor prioritering, maar dat de provincie uiteindelijk beslist. Het lastig invullen van vacatures speelt ook bij de provincie, zij het in mindere mate. Overige ontwikkelingen zijn het Interbestuurlijk Programma (IBP) versterking VTH-stelsel, Optimalisatie en actualisatie uitvoerings- en handhavingsbeleid, de verdere invoering van de bestuurlijke strafbeschikking milieu (BSBm) en de onzekerheid rondom het Nationaal programma landelijk gebied (NPLG).

1.2 UITVOERINGSKADERS UIT HET MILIEUPROGRAMMA

Voor de doorwerking van wettelijke taken en beleid naar VTH zijn kaders vastgesteld. Dit geeft vergunningverleners, toezichthouders en handhavers duidelijkheid wanneer welke strategieën, protocollen en handreikingen moeten worden gebruikt. Ook geeft het derden en belanghebbenden inzicht in welke eisen we stellen aan bijvoorbeeld vergunningsaanvragen en welke algemene regels er zijn voor het beschermen van het milieu.

De Omgevingsverordening is een decentrale regelgeving op provinciaal niveau. Zij omvat o.a. regels over milieu: externe veiligheid, radioactief- en gevaarlijk afval, duurzame energie, gesloten stortplaatsen en nazorg, bodemrisico's en bodemsanering, intensieve veehouderij, milieu-beschermingsgebieden en stilte en duisternis. Met de komst van de Omgevingswet wordt de Omgevingsverordening aangevuld met regels over geurbelasting en het toepassen van de Beste Beschikbare Technieken. Daarnaast wordt meer aandacht gevraagd voor de bescherming van de duisternis en stilte. Onder de Omgevingswet is het weer mogelijk om leges te heffen voor milieubelastende activiteiten en Seveso-inrichtingen. Er is besloten om van deze mogelijkheid gebruik te maken en de Legesverordening hierop aan te passen. Deze treedt tegelijk met de Omgevingswet in werking.

De Kwaliteitsverordening VTH regelt de kwaliteit van uitgevoerde vergunningverlening, toezicht & handhaving (VTH) voor de taken welke vallen onder de Omgevingswet. Samen met het kabinet werken gemeenten en provincies aan het verbeteren van de uitvoering van het omgevingsrecht. De verbeterpunten zijn terug te brengen tot drie hoofdpunten:

- De kwaliteit van de uitvoering van de VTH-taken,
- Het verbeteren van de afstemming strafrecht-bestuursrecht en
- De bevoegdheidsverdeling tussen overheden, interbestuurlijk toezicht en bestuurlijke drukte.

De provincie Groningen en de Groninger gemeenten hebben in 2022 samen uniform beleid voor de vergunningverlening, toezicht & handhaving van uitbestede taken aan de ODG ontwikkeld: het Uitvoerings- en handhavingsbeleid.

De accenten uit ons Milieuprogramma en onze wettelijke taken vormen de basis voor het VTH Jaarprogramma. Hierin geven we aan wat er jaarlijks nodig is om ons beleid te realiseren door middel van de inzet van VTH. Het jaarprogramma is de basis voor de opdrachtverstrekking aan de ODG voor het basis(milieu)takenpakket.

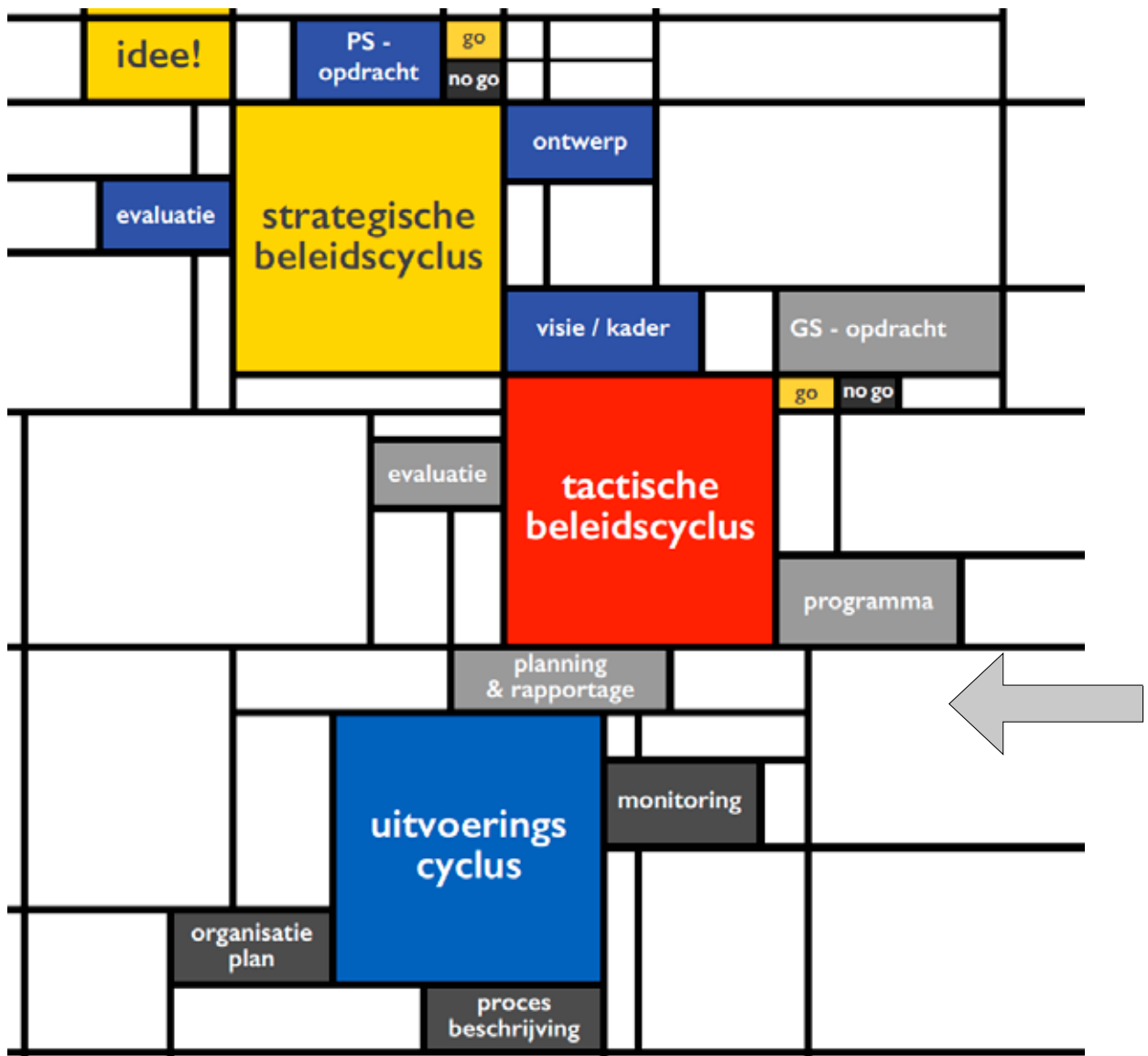
Voor de uitvoering van de zogenaamde Seveso- en RIE-4-taken stelt de ODG jaarlijks in afstemming met de provincies Drenthe, Fryslân en Groningen een werkprogramma Seveso+ Noord Nederland op. De ODG rapporteert en adviseert ons jaarlijks over de uitvoering van het programma. De uitvoering van taken voor de ondergrond en bodem zijn vastgelegd in het MJP ondergrond en bodem en de Nota Ondergrond.

1.3 KWALITEITSBORGING

Wij willen de kwaliteit van onze VTH-taken borgen. Dit doen wij aan de ene kant door het volgen van wetgeving of besluiten (Omgevingswet en Omgevingsbesluit en aan de andere kant door de gehele beleidscyclus op basis van de Deming cirkel ('plan-do-check-act') te doorlopen. De procescriteria (regels) waaraan de bevoegde gezagen zich moeten houden bij uitvoering en handhaving zijn vastgesteld in het omgevingsrecht. Deze procescriteria beschrijven de eisen die worden gesteld aan de sluitende beleidscyclus, de zogenaamde Big 8. Deze procescriteria hanteren wij als uitgangspunt bij dit jaarprogramma voor alle beleidsterreinen. Hierbij dient voor ogen te worden gehouden dat de provinciale Big 8 is opgebouwd uit een veelheid van meerdere Big 8's. Het VTH-instrument kent een eigen Big 8 waarbij strategisch VTH-beleid vertaald wordt naar de operationele VTH-uitvoering. Concreet betekent dit bijvoorbeeld dat het totale provinciale streven naar duurzaamheid wordt vertaald naar een afname in gebruik van elektriciteit. Operationeel wordt dit vertaald naar vergunningen waarin voorschriften zijn opgenomen die leiden tot minder gebruik van elektriciteit.

1.3.1 Beleidscyclus

Voor ons milieubeleid geldt dat we zoveel mogelijk werken volgens de beleidscyclus. Dit houdt in dat beleidskeuzes zijn gebaseerd op monitoring en evaluatie, het analyseren van trends en ontwikkelingen en de politieke-bestuurlijke keuzes die op basis hiervan worden gemaakt. De provincie Groningen heeft als één van de resultaten van de Uitvoeringsagenda met de weergave van de beleidscyclus in de vorm van een Mondriaan een afgeleide van de zogeheten 'Big 8' gemaakt. Deze weergave borgt de samenhang tussen beleid en de bijdrage die uitvoering geeft aan het beleid. Het strategische beleid ligt vast in de omgevingsvisie, het tactische beleid in het Milieuprogramma en het uitvoeringsbeleid in dit VTH jaarprogramma. In dit geval uitvoering en handhaving. Het strategische beleidskader gaat over het beleidsdeel (vaststellen van beleidsprioriteiten en doelen, vaststellen strategie, evaluatie uitvoering en eventuele bijstelling van het beleid). De uitvoeringscyclus gaat over het uitvoeringsdeel (werkwijze, uitvoering en monitoring/ verantwoording).



FIGUUR 1:
DE BELEIDSCYCLUS.

DE GRIJZE PIJL GEEFT
DE PLEK VAN HET
VTH JAARPROGRAMMA
IN DE CYCLUS WEE:
PLANNING EN
RAPPORTAGE.

In de uitvoeringscyclus komen de rapportages en de monitoringgegevens (bijvoorbeeld naleefgedrag en inzet) beschikbaar. Deze rapportages geven jaarlijks aanleiding tot het bijstellen van de uitvoering. De resultaten van de langere termijnmonitoring van de uitvoering geven aanleiding tot het aanpassen van het beleid of het vaststellen van nieuw beleid die vervolgens wordt vertaald naar uitvoering in het VTH Jaarprogramma. Hiermee wordt de cyclus gesloten.

1.4 ONTWIKKELINGEN

De volgende ontwikkelingen verwachten we in 2024:

- Omgevingswet;
- Wet kwaliteitsborging bouw (Wkb):
De invoering van de Wkb is tegelijk met de invoering van de Omgevingswet;
- Interbestuurlijk programma versterking VTH-stelsel (IBP): Het programma bestaat uit 6 pijlers:
Robuuste omgevingsdiensten en financiering;
Bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving en vervolging;
Informatievoorziening VTH;
Kennisinfrastructuur;
Onafhankelijke uitvoering van toezicht en handhaving;
Monitoring kwaliteit milieutoezicht.

Er wordt inzet gevraagd van medewerkers van provincie en ODG, en de uitkomsten kunnen gevolgen hebben voor de uitvoering van de VTH-taken. In 2023 zijn vanuit het IBP onder andere de volgende resultaten opgeleverd:

- Robuustheidscriteria voor omgevingsdiensten;
Voorstel voor een financieringssysteem voor omgevingsdiensten;
Visiedocument voor de kennisinfrastructuur van het VTH-stelsel;
Uitgangspunten voor een modelmandaat;
Onderlinge visitaties omgevingsdiensten;
Thematische onderzoeken door ILT naar de uitvoering van VTH-taken binnen de ketens e-waste en asbest;
- Nationaal programma landelijk gebied (NPLG):
- Naleefgedrag:
Wij streven naar sturen op naleefgedrag. Daarvoor is registratie en terugvindbaarheid van gegevens van groot belang. Helaas kunnen onze huidige systemen ons daar niet voldoende bij ondersteunen. De ODG stapt per 1 januari 2024 over op het systeem Omnimap. De provincie Groningen gaat Omnimap in 2024 gefaseerd invoeren.
- Personeelskrapte:
Over heel 2023 is het beeld, net als in 2022, dat sprake was van een grote vraag naar producten van de ODG. De oorzaken hiervan zijn bekend: nieuwe wet en regelgeving, investeringen in de industrie, de energietransitie en de vele bouwprojecten. De productiedoelstellingen zijn in 2023 niet geheel gehaald. De oorzaken hiervan zijn ook bekend: veel instroom en opleidingskosten en de ODG heeft tijd en middelen besteed aan de voorbereiding op de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de implementatie van een nieuw VTH-systeem.
Er zijn afspraken gemaakt tussen provincie Groningen en de ODG. De kern van de afspraken is een combinatie van efficiënter werken, bijvoorbeeld door op onderdelen administratieve medewerkers in te zetten, meer risico gestuurd werken, een meer zakelijke opstelling en focus op die zaken die het grootste belang hebben voor een veilige en schone leefomgeving, ofwel dat we sommige zaken niet meer uitvoeren. De maatregelen zijn in september 2022 ingevoerd. Op dit moment is er nog steeds sprake van personeelskrapte. In 2024 wordt deze werkwijze daarom voortgezet.

2. Sturing VTH

Sturing is de wijze waarop formulering, voortgangsbewaking, evaluatie, bijstelling en verantwoording van de vergunningverlening-, toezicht- en handhavingstaken plaatsvindt. Qua focus van sturing kennen wij een aantal invalshoeken:

INCOME: Sturing op kenmerken van de organisatie als geheel: is deze voldoende deskundig, is zij berekend op de taken die zij moeten uitvoeren, is de transparantie goed geborgd? Wat is kwaliteit van de organisatie als geheel? Wat moeten wij hiervoor doen en wat hebben we nodig?

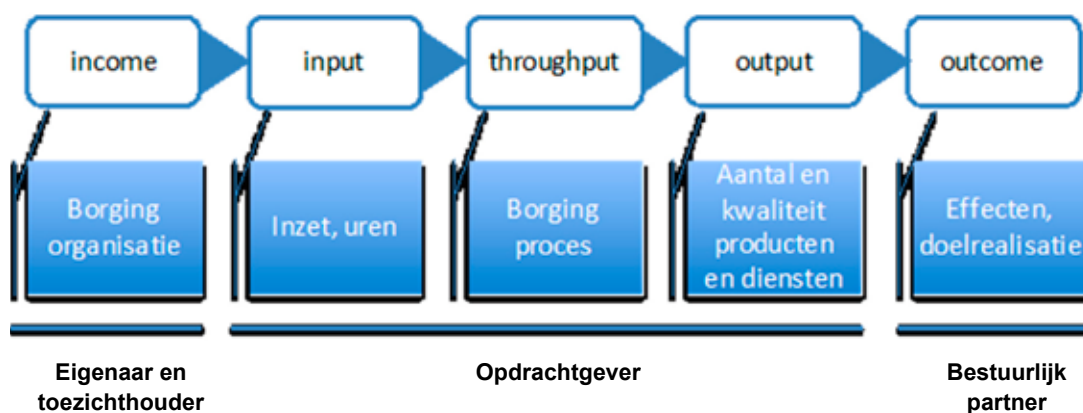
INPUT: Sturing op de inzet (inspanning). Hoeveel uren wordt er besteed, worden de uren geleverd, blijven deze binnen het budget.

THROUGHPUT: Sturing op verloop van de processen waarbinnen producten en diensten tot stand komen. Bijvoorbeeld hoe wordt een milieucontrole uitgevoerd, wat is de responstijd op klachten en wat is de doorlooptijd van de afhandeling van een vergunningaanvraag.

OUTPUT: Sturing op de realisatie en kwaliteit van vooraf afgesproken producten en diensten. Deze worden in de regel uitgedrukt in kwantitatieve eenheden die aan bepaalde specificaties (zoals kwaliteitseisen) voldoen. Bij meer complexe producten voldoen standaardproducten en kengetallen niet en moet maatwerk worden afgesproken. Dit vindt plaats in de vorm van projecten met projectplannen.

OUTCOME: Sturing op het (maatschappelijk) effect dat met de uitvoering en handhaving moet worden bereikt.

FIGUUR 1:
STURING VTH

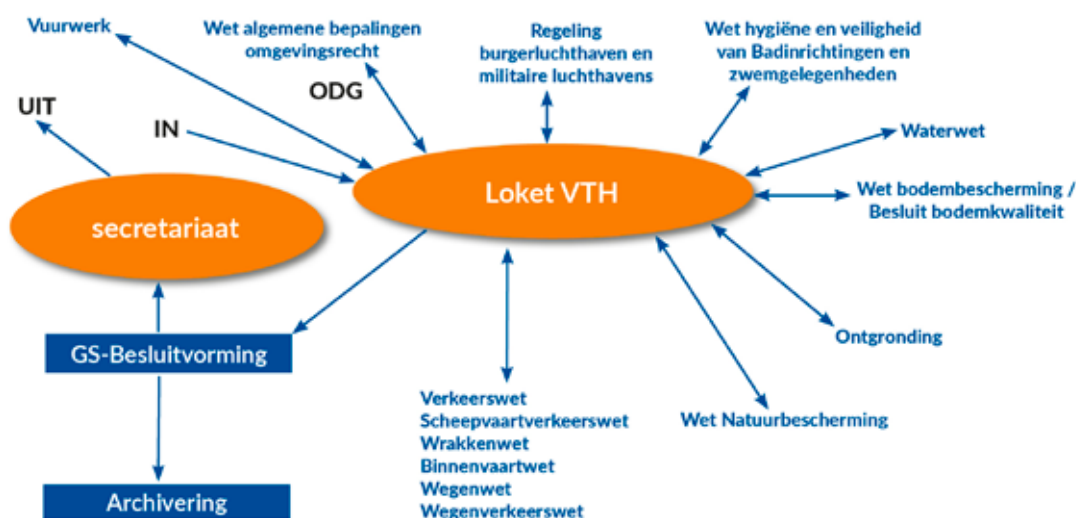


STURING IN HET VTH JAARPROGRAMMA

Wij sturen op alle taakvelden op een gelijke wijze. Deze ambitie krijgt in de komende jaren verder vorm. Het fundament van deze sturingscriteria wordt gevormd door de minimumeisen uit de wetgeving (Wet VTH, Big8), het vastgesteld provinciaal beleid en de prioriteiten op basis van risicoanalyses.

In dit hoofdstuk beschrijven we hoe we de organisatie (income) en het proces (throughput) voor de VTH taakvelden uniform hebben ingericht of gaan inrichten. In hoofdstuk 3 beschrijven we de input, output en de outcome voor vergunningverlening, toezicht & handhaving van de VTH taakvelden. Omdat de ODG een andere vorm van input kent is in paragraaf 2.2 beschreven hoe dit is georganiseerd.

LOKET VTH EN BACK OFFICE



FIGUUR 2:
LOKET VTH EN BACKOFFICE

2.1 INCOME

In 2018 is mede op basis van de analyse "VTH-optimalisatie 1.0" een loket opgericht voor alle VTH processen binnen de provinciale organisatie. Het loket VTH valt onder het domein Uitvoering, binnen het basisteam Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving.

Het Loket VTH heeft een centrale rol bij het verdelen van de "opdrachten" naar de verschillende back offices. Tevens is bij het loket belegd:

- Termijnbewaking;
- Rapportages;
- Kwaliteit VTH-database op locatieniveau;
- Eenduidig inboeken van documenten.

Het uniform V-proces, T-proces en H-proces is ingericht ongeacht de wetgeving die geldt en ongeacht de afdeling die het uit voert. De processen zijn concern breed geborgd.

2.2 INPUT ODG

De ODG voert (onderdelen) uit van meerdere wetgevingen en de financiering vindt vanaf 2022 plaats via de nieuwe vorm van financiering: output financiering. De inkoop van diensten en producten wordt op basis van de halfjaarsrapportage begroot en via de jaaropdracht ODG 2024 vastgelegd.

Voor het uitvoerende, voorbereidende en coördinerende deel voor VTH regulier (exclusief Seveso), zoals beschreven in bijlage 1 (Wabo) is inclusief de bijdrage voor de zachte landing van de outputfinanciering een bedrag van ca. € 3.819.000,- voor de ODG beschikbaar gesteld. De bijdrage voor de zachte landing wordt gedaan omdat de provincie al jaren te veel heeft betaald ten voordele van de gemeenten. Nu er sinds 2022 gewerkt wordt met outputfinanciering zou dit voor de gemeenten tot een grote kostenverhoging leiden. Om dit wat geleidelijk te laten plaatsvinden is besloten dat de provincie nog tijdelijk meefinanciert (de zachte landing).

Met de komst van de Noordelijke maat voor Brzo (nu: Seveso) Noord heeft de ODG extra budget nodig om de overige reguliere taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht & handhaving goed te kunnen blijven uitvoeren. Om een forse vershraling van de taakuitoefening te voorkomen is de bijdrage van de deelnemers verhoogd. Voor de provincie Groningen betekent dit een verhoging van de deelnemersbijdrage vanaf 2020. Voor het uitvoerende, voorbereidende en coördinerende deel van vergunningverlening-, toezicht- en handhavingstaken ten behoeve van de Seveso-inrichtingen is een financiering van ca. € 4.211.000,- voor de ODG beschikbaar gesteld.

In 2024 zal deze verhoogde deelnemersbijdrage gebruikt worden om een impuls te geven aan Seveso, (potentieel) Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS), toezicht Groninger aanpak Stikstof (GrAS), bestuurlijk gevoelige dossiers, lucht/geur en Waterstof.

Als gevolg van een verwachte toename van het aantal nieuwe initiatieven voor (Seveso) bedrijven in het grondgebied van GSP is voorzien dat er vanaf 2022 voor de periode van 3 jaar aanvullende werkzaamheden door de ODG uitgevoerd worden. De uitvoering van deze werkzaamheden en de financiering hiervan zal als aanvullende meerwerk opdracht door de ODG worden uitgevoerd. Deze meerwerkopdracht heeft een looptijd tot en met 2024 en er is hiervoor een budget van ca. € 430.000, = per jaar beschikbaar gesteld. Indien voor een nieuw bedrijf de vergunning is verleend zullen navolgende werkzaamheden ten behoeve van VTH worden uitgevoerd binnen de reguliere opdracht/werkzaamheden conform de output financiering.

In 2021 is in samenwerking met de gemeenten Het Hogeland, Eemsdelta en de ODG de Hinderapp ontwikkeld. In 2023 is de Hinderapp uitgerold in 3 nieuwe gemeenten: Midden-Groningen, Westerkwartier en Pekela. De verwachting is dat in 2024 alle tien de gemeenten van de provincie Groningen aangesloten zijn op de Hinderapp. De uitvoering van deze werkzaamheden en de financiering hiervan zal als aanvullende meerwerkopdracht door de ODG worden uitgevoerd.

2.3 THROUGHPUT

In de analyse "VTH-optimalisatie 1.0" is gekeken naar de werkprocessen van het loket en naar het werkproces tussen het loket en de verschillende back offices. Om het loket optimaal te laten functioneren, voor te bereiden op de omgevingswet en de aspecten van de AVG te laten beheersen worden de werkprocessen binnen het loket en de werkprocessen tussen loket en de back offices geüniformeerd.

In de analyse "optimalisatie VTH 2.0" zijn de werkprocessen van de verschillende back offices geanalyseerd. Uit de analyse blijkt dat het wenselijk is om te komen tot één uniform V-proces en één uniform TH proces voor de provinciale back offices.

Voor toezicht is voor de uitvoerings- en handhavingstaken welke de provincie zelf uitvoert, provinciebreed gekozen voor het Toezichtregistratiesysteem (TRS) en boa registratiesysteem waarmee eenduidige inspectierapporten naar het Loket VTH kunnen worden verstuurd.

De provincie werkt al enige jaren volgens de methodiek 'programmatisch handhaven'. Hiermee worden jaarlijks de prioriteiten bepaald en kan de benodigde capaciteit transparant en risico gestuurd worden ingezet. Programmatisch handhaven is een proactief proces waarin de risico's van het niet-naleven worden geschat en op basis daarvan prioriteiten worden vastgesteld. Hierbij wordt de formule: $\text{Risico} = \text{kans} \times \text{effect}$ gehanteerd. Dit heet de risicoanalyse waarbij kans iets zegt over de kans waarop de overtreding zich voordoet en het effect iets zegt over de mate waarin de negatieve gevolgen zich kunnen voordoen. Als gevolg van een verschuiving van vergunningverlening richting toezicht & handhaving, zal sturing meer op basis van naleefgedrag gaan plaatsvinden.

Voor het integraal VTH Jaarprogramma 2024 wordt een verdere sturing op naleefgedrag op het gebied van VTH en uniformering geambieerd. Hiertoe wordt onderzocht hoe de verschillende (VTH) basisteams ook tot een gezamenlijke verslaglegging en monitoring van de uitgevoerde werkzaamheden kunnen komen.

3. Vergunningverlening, toezicht & handhaving

Vergunningverlening is een instrument dat GS de mogelijkheid geeft “activiteiten” te beperken, niet toe te staan of toe te staan mits deze niet in strijd zijn met de juridische basis. Als er geen landelijke wetgeving is voor het inperken, niet toe staan of verbieden kan dit worden geborgd in de provinciale omgevingsverordening. Voor de samenhang tussen de V aan de ene kant en de TH aan de andere kant worden vergunningen en ontheffingen getoetst op handhaafbaarheid.

3.1 OMGEVINGSWET

3.1.1 Bouw en milieu

Een van de kerntaken van de provincie is het stellen van regels en het houden van toezicht op de naleving van deze regels en het optreden tegen overtredingen. Wij zijn als provincie Groningen het bevoegde gezag voor de uitvoering van de Wabo VTH-taken bij circa 150 bedrijven. Dit betreffen bedrijven die in het Bor als zodanig zijn aangewezen en daarbij de status van Seveso en/of RIE (Richtlijn industriële emissies; voormalig IPPC) bedrijf hebben. Voor inrichtingen waarvoor de provincie het bevoegd gezag is, zijn wij ook verantwoordelijk voor de BRIKS-taken (bouwen, reclame, in-/uitritten, kappen en slopen) en de VTH-taken voor de indirecte lozingen.

INPUT

Voor het uitvoerende, voorbereidende en coördinerende deel van vergunningverlening-, toezicht- en handhavingstaken, zoals beschreven in bijlage 1 is op basis van prognose van de halfjaarsrapportage 2023 de jaaropdracht 2024 berekend. Op basis van de jaaropdracht wordt conform de output financiering een budget voor de ODG beschikbaar gesteld. De provincie levert vanuit de ambtelijke organisatie een VTH (ondersteunende) input.

Opgemerkt dient te worden dat de afhandeling van klachten (piket of thematisch) en meldingen ongewoon voorval binnen het reguliere werk van de ODG worden afgehandeld. Hiervan vindt geen verrekening plaats op grond van outputfinanciering.

OUTPUT

De belangrijkste kwantificeerbare output van vergunningverlening is het aantal aanvragen (vergunningen) en meldingen en het aantal genomen (concept)besluiten en getoetste meldingen. De verwachting is, mede op basis van signalen van Groningen Seaports (GSP), dat er veel initiatieven rondom waterstof worden aangevraagd voor (voor)overleg. Naast voornoemde zaken wordt ook aandacht gevraagd voor de uitvoering van de aanbevelingen uit de halfjaarlijks rapportage over de financiële risico's bij afvalbedrijven en de voortgang in de inventarisatie van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS).

De voornaamste kwantificeerbare output van programmatisch toezicht & handhaving is het aantal uitgevoerde bedrijfscontroles, bouwcontroles en overige controles/beoordelingen gekoppeld aan de uitkomsten hiervan. De relatie tussen het ingezet aantal uren en de uitkomsten van de controles geeft inzicht in het naleefgedrag. Een stabiel hoog naleefgedrag kan aanleiding zijn om andere prioriteiten te stellen. Een andere indicator is de mate waarin sprake is van herstel van de overtreding na constatering en het aantal voornemens lasten onder dwangsom (VLOD), lasten onder dwangsom



RWE EEMSHAVEN MAGNUM

(LOD) en afhandeling door het OM. Naast de output van het programmatisch toezicht worden ook de in behandeling genomen meldingen van inwoners en handavingsverzoeken als output van toezicht gezien.

Voor 2024 wordt tijdens het toezicht bij Seveso-inrichtingen toegezien op aardbevingsbestendigheid van bouwwerken en installaties door middel van een toetsing van de aanbevelingen voortkomend uit de LoC-toetsen. Waar nodig worden maatregelen afgedwongen. Tevens wordt bij Seveso-inrichtingen, naar aanleiding van de aanbevelingen van de Noordelijke Rekenkamer, aandacht gevraagd voor (de registratie van) hoeveel bijna-ongevallen er hebben plaatsgevonden.

Verder is het in Nederland gangbaar om 25% van de sloopmeldingen (met of zonder asbesthoudende materialen) fysiek te controleren. In overleg met de ODG wordt in 2024 33% van de meldingen sloop en asbest fysiek gecontroleerd. Ook wordt er aandacht gevraagd voor de uitvoering van:

- de aanbevelingen uit de halfjaarlijks rapportage over de financiële risico's bij afvalbedrijven;
- toezicht & handhaving op energiebesparing bij bedrijven en de informatieplicht.

OUTCOME

Wij willen dat onze producten en diensten bijdragen aan het realiseren van achterliggende beleidsdoelstellingen: de maatschappelijke effecten die met de uitvoering moeten worden bereikt.

De (beoogde) maatschappelijke effecten voor dit onderdeel zijn:

- Bij het uitvoeren van onze taken streven wij naar een gelijke behandeling van inwoners en betrekken wij inwoners bij de zorg voor het milieu;
- Bij de uitvoering van onze taken staat duurzaamheid centraal;
- Groningen heeft een leefomgeving die schoon, veilig en gezond is;
- Betere bescherming van mens en milieu, het oplossen van huidige hindersituaties en het voorkomen van nieuwe hindersituaties;

De beoogde maatschappelijke effecten voor dit onderdeel zijn bepaald aan de hand van het hoofdlijnenakkoord 2023-2027, de Omgevingsvisie Provincie Groningen en het Milieuprogramma provincie Groningen. In het Milieuprogramma hebben wij onze speerpunten bepaald. Dit zijn duurzaamheid, veiligheid, gezondheid en hinder.

Binnen deze speerpunten leggen wij in dit VTH Jaarprogramma 2024 aan de hand van de uitvoeringsproducten (bijlage 1) en projecten (hoofdstuk 5 en bijlage 2) de accenten op:

- Seveso-inrichtingen;
- (p)ZZS: beleidsvorming en inzet VTH en monitoring;
- Actueel houden vergunningen;
- Behandeling bestuurlijk gevoelige dossiers;
- Schone Lucht Akkoord (lucht/geur);
- Waterstof;
- Invoering Omgevingswet;
- Emissieregistratie;
- Monitoring en data gestuurd werken;
- Circulaire Economie en VTH: adviesfunctie in het kader van stimuleren transitie;
- Toezicht & handhaving Wet natuurbescherming met name ten behoeve van stikstof;
- Afschalen van grote gasverbruikers.

3.1.2 nazorg stortplaatsen

Nazorg op gesloten stortplaatsen is een wettelijke provinciale taak (Wet milieubeheer). Op grond van de nazorgbepalingen zijn wij verantwoordelijk voor de nazorg van afval- en baggerspeciestortplaatsen, waarop of na 1 september 1996 nog afval is gestort en het een gesloten stortplaats betreft. Hieronder valt de voorbereiding van de sluitingsverklaring en het afgeven van de ontheffing van de Provinciale Omgevingsverordening, het toezicht op het nazorgplan en het bestek. Wij zijn verantwoordelijk voor de uitvoering van maatregelen, die waarborgen dat de stortplaats geen nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaakt. Als nazorgorganisatie beoordelen wij onder meer inspectieverlagen, monitoringsresultaten en jaarrapportages.

INPUT

In de taken op het gebied (van de voorbereiding) van de nazorg van gesloten stortplaatsen is onderscheid te maken tussen taken, die direct voortvloeien uit de verleende omgevingsvergunningen (basistaak) en daarom door de ODG worden uitgevoerd, en taken, die specifiek betrekking hebben op de beleidsvorming, financiering en de voorbereiding en uitvoering van de nazorg en daarom binnen de provincie worden uitgevoerd. Er is een duidelijke samenhang en samenwerking tussen deze taken, met name ten aanzien van de (technische) voorbereiding van de nazorg. De ODG neemt deel aan het 2-maandelijkse projectenoverleg nazorg gesloten stortplaatsen. De kwaliteit en deskundigheid van de organisatie op dit gebied is van goede kwaliteit vanwege de jarenlange ervaring en kennis die is opgebouwd.

Er is 1,1 fte beschikbaar voor toezicht & handhaving van de nazorg van stortlocaties. Hiervan is 0,2 fte beschikbaar voor het houden van direct toezicht 0,7 fte voor de administratief/juridische afhandeling en 0,2 fte voor projectleiding.

OUTPUT

Uitvoering van de VTH-taken met betrekking tot vergunningplichtige activiteiten op gesloten stortplaatsen, waarop de nazorgregeling van toepassing is en waarvoor de provincie bevoegd gezag is, vindt plaats door de ODG (basistaak). Vergunningplichtige activiteiten die door de provincie worden uitgevoerd zijn o.a. het afgeven van een sluitingsverklaring en ontheffing van de Provinciale omgevingsverordening. Het gaat hierbij om VTH-taken in de exploitatiefase, de prenazorgfase (incl. de sluitingsfase) en de nazorgfase.



AFVALSTORTPLAATS USQUERT

De voornaamste kwantificeerbare output van toezicht & handhaving is het aantal uitgevoerde inspectieverslagen, monitoringsresultaten en jaarrapportages. Om effectief toezicht op de juiste uitvoering van de nazorg te borgen bezoeken wij periodiek de gesloten stortplaatsen. Voor de gesloten afvalstortplaatsen wordt per stort per kwartaal een "tussenrapportage" ter beoordeling aangeleverd. Als nazorgorganisatie beoordelen wij onder meer de inspectieverslagen, monitoringsresultaten en jaarrapportages.

OUTCOME

De provincie heeft de door haar gewenste outcome vastgelegd in de Omgevingsvisie en het Milieu-programma. Als directe outcome ten behoeve van vergunningverlening, toezicht & handhaving heeft dit geleid tot de volgende prioriteiten:

- De (te sluiten) stortplaatsen veroorzaken geen nadelige gevolgen voor het milieu;
- De nazorgmaatregelen op de gesloten baggerspeciedepots zijn van beperkte omvang en worden naar behoren uitgevoerd (nalevingspercentage >90%);
- De nazorgmaatregelen op de gesloten afvalstortplaatsen worden grotendeels naar behoren uitgevoerd, maar er zijn relatief vaak afwijkingen die het functioneren van de fakkel negatief beïnvloeden (nalevingspercentage ca. 70-80%).

Tabel 2: Outcome toezicht & handhaving nazorg stortplaatsen

PRODUCT	INPUT	OUTPUT	PROBLEMEN, RISICO'S EN/OF OPMERKINGEN
Nazorg op gesloten stortplaatsen, waar op of na 1 september 1996 nog afval is gestort en het een gesloten stortplaats betreft.	• 1,1 fte, waarvan: • 0,2 fte voor direct toezicht • 0,7 fte voor juridisch-administratieve afhandeling • 0,2 fte voor projectleiding	6 locatiebezoeken	

3.1.3 Bodem

De provincie is verantwoordelijk voor het beperken en het zoveel mogelijk ongedaan maken van ernstige verontreinigingen in de bodem. Wij beoordelen en toetsen bodemonderzoeken en saneringsplannen bij ernstige bodemverontreiniging en stellen beschikkingen op aan de hand waarvan vastgesteld wordt of er sprake is van een ernstig geval van bodemverontreiniging en de spoedeisendheid van de situatie of wordt ingestemd met een saneringsplan. Daarnaast is de provincie bevoegd gezag voor het toetsen van meldingen van het toepassen van grond, baggerspecie en bouwstoffen volgens het Besluit bodemkwaliteit (Bbk), daar waar zij ook het bevoegd gezag is binnen een vergunningplichtige inrichting volgens de Wabo. Deze meldingen hebben alleen betrekking op het toepassen van grondstromen en bouwstoffen binnen de bedrijven waarvoor provincie in het kader van de Wabo bevoegd gezag is. Buiten provinciale inrichtingen en daarmee voor verreweg de meeste meldingen zijn de gemeenten (landbodem) bevoegd gezag voor het Bbk; voor toepassingen in oppervlaktewater de waterschappen en in rijkswateren is Rijkswaterstaat het bevoegde gezag. Het beoordelen van deze meldingen is door de provincie in opdracht gegeven aan de ODG.

In het voorjaar en najaar van 2022 is een tijdelijke regeling specifieke uitkering (spuk) aangevraagd bij het ministerie van I&W. Het doel van deze uitkering is om het bevoegde gezag in staat te stellen de aanpak van de spoedlocaties op te kunnen pakken. De toekenning van het ministerie heeft in het voorjaar van 2023 plaatsgevonden.

De beide spuk-projecten uit 2021 met bodemkwaliteitsopgaven betreffen:

- een onderzoek naar de PFAS-bronnen in onze provincie;
- een gemeenschappelijke monitoring voor opkomende stoffen in het grondwater.

Beide projecten zijn nog in uitvoering en zullen ook in 2024 doorlopen. Zie hoofdstuk 5 voor een verdere toelichting op deze projecten.

INPUT

De provincie heeft circa 1,5 fte beschikbaar voor het proces van vergunning- en ontheffingverlening. Dit is inclusief projectleiding, ondersteuning en beleidvorming. Ten opzichte van voorgaande jaren is de capaciteit voor de vergunningverlening gelijk.



ENERGIECENTRALE RWE, EEMSHAVEN

In overleg met de gemeenten en de ODG is in 2022 afgesproken dat mocht de Omgevingswet van kracht worden per 1-1-2024, de provincie nog tot 1-1-2025 de taken op gebied van Bodem in ondermandaat uitvoert. De bijbehorende dienstverleningsovereenkomst (DVO) en de ondermandatering is in 2023 vastgesteld door het college van GS en in het DB van de ODG.

De provincie heeft in 2024 circa 1,1 fte beschikbaar voor toezicht & handhaving van de Wet bodembescherming, uitgevoerd door de ODG. Hiervan is 0,2 fte beschikbaar voor het houden van direct toezicht, 0,7 fte voor de administratief/juridische afhandeling en 0,2 fte projectleiding.

OUTPUT VERGUNNINGVERLENING

De belangrijkste kwantificeerbare output van vergunningverlening is het beoordelen en toetsen van bodemonderzoeken en saneringsplannen en daarnaast het toetsen van meldingen van het toepassen van grond, baggerspecie of bouwstoffen volgens het BbK, daar waar wij ook het bevoegd gezag zijn binnen een vergunningplichtige inrichting. Vanaf 2024, wanneer de Omgevingswet van kracht is, zal er sprake zijn van zogenaamde milieubelastende activiteiten (mba's). Bodem is een basistaak. De meldingen die bij de gemeente binnenkomen zullen wij dan afhandelen in een advies wanneer er sprake is van meerdere mba's, en in een brief als de mba zich alleen op de bodem richt.

Alle ontwerpbeschikkingen op saneringsplannen worden getoetst op handhaafbaarheid. Alle monitoringsrapportages bodemsaneringen worden beoordeeld. In mandaat genomen besluiten op ingediende evaluatieverslagen worden door de ODG collegiaal getoetst en ter inzage gelegd.

Een melding wordt afgedaan per mail en de reactietermijn hierop is 5 werkdagen. Van het toezicht wordt een rapport gemaakt.

Wij beoordelen en toetsen bodemonderzoeken en saneringsplannen bij ernstige bodemverontreiniging en stellen beschikkingen op aan de hand waarvan vastgesteld wordt of er sprake is van een ernstig geval van bodemverontreiniging en de spoedeisendheid van de situatie of wordt ingestemd met een saneringsplan. De inhoudelijke toetsing van het saneringsplan wordt uitgevoerd door de provinciale vergunningverlener waarbij een collegiale toets door andere provinciale vergunningverlener wordt uitgevoerd.

De werkzaamheden bestaan uit:

- Het beoordelen en afhandelen van mba's op het gebied van bodem. Als het overgangslocaties Wbb betreft dan dienen de saneringsplannen, evaluatierapporten, monitoringsrapportages en nazorgplannen te worden beoordeeld en afgehandeld;
- Voeren van vooroverleggen met grote saneerders;
- Vroegtijdig informatie verstrekken bij omvangrijke en/of complexe gevallen van bodemverontreiniging;
- Verzamelen/beheren bodeminformatiegegevens.

OUTPUT TOEZICHT & HANDHAVING

De voornaamste kwantificeerbare output van toezicht & handhaving is het aantal uitgevoerde controles gekoppeld aan de uitkomsten van die controles. De relatie tussen het ingezet aantal uren per prioriteit en de uitkomsten van de controles geeft inzicht in het naleefgedrag. Een stabiel hoog naleefgedrag kan aanleiding zijn om de inzet op andere prioriteiten in te zetten. Een andere indicator is de mate waarin sprake is van herstel van de overtreding na waarschuwingen en het aantal VLOD's, LOD's en afhandeling door het OM.

Alle bodemsaneringen worden tijdens de uitvoering ten minste 1x gecontroleerd. Het toezicht wordt uitgevoerd op basis van een risicoanalyse. Deze analyse is op dezelfde manier uitgevoerd als de risicoanalyse voor bedrijven.

Naast de fysieke en administratieve controles is de handhaafbaarheidstoets van het saneringsplan en/of de saneringsbeschikking bij de ODG belegd. Hierbij gaat de ODG na of het saneringsplan en/of de saneringsbeschikking voldoende aanknopingspunten bevatten voor het toezicht op de uitvoering van de sanering en vooral voor het succesvol kunnen inzetten van een handhavingsinstrument (bestuursrechtelijk en strafrechtelijk).

De werkzaamheden bestaan uit:

- Het toetsen van meldingen mba's van het toepassen van grond, baggerspecie en bouwstoffen volgens het Besluit bodemkwaliteit (Bbk), daar waar wij ook het bevoegd gezag zijn binnen een vergunningplichtige inrichting. Het beoordelen van deze meldingen is in opdracht gegeven aan de ODG;
- Uitvoering van de opgenomen projecten in het Meerjarenprogramma Ondergrond & Bodem 2020-2025, waaronder de twee bodemkwaliteitsopgaven naar aanleiding van de spuk toekenning 2021.
- Uitvoering van preventief toezicht om milieuschade en/of nadelige gevolgen voor de omgeving en de volksgezondheid te voorkomen en ontstaan van nieuwe hindersituaties te voorkomen;
- Repressief optreden om het naleefgedrag te verbeteren, te beperken of om milieuschade te voorkomen;
- Toetsing van evaluaties en de uitvoering van preventief toezicht om daarmee milieuschade en/of nadelige gevolgen voor de omgeving en de volksgezondheid te voorkomen;
- Coördinatieoverleg met ODG over uitvoering toezicht en het opstellen van beschikkingen (2x per maand beschikkingenoverleg).

OUTCOME

De provincie heeft de door haar gewenste outcome vastgelegd in het Milieuprogramma. Als directe outcome ten behoeve van vergunningverlening, toezicht & handhaving heeft dit geleid tot de volgende prioriteiten:

- Bij de uitvoering van de toets staat duurzaamheid centraal, de zorg voor een schone leefomgeving. Risico's voor het milieu en de directe omgeving incl. hinder worden zoveel mogelijk beperkt.
- Met de uitvoering van preventief toezicht wordt milieuschade en/of nadelige gevolgen voor de omgeving en de volksgezondheid voorkomen. Tevens kan het ontstaan van nieuwe hindersituaties worden voorkomen.
- Repressief optreden verbetert het naleefgedrag en herstelt, beperkt of voorkomt milieuschade, beperkt of voorkomt het ontstaan van hindersituaties en beperkt of voorkomt de nadelige gevolgen voor de omgeving en /of de volksgezondheid.
- Met de toetsing van evaluaties en de uitvoering van preventief toezicht wordt milieuschade en/of nadelige gevolgen voor de omgeving en de volksgezondheid voorkomen. Tevens kan het ontstaan van nieuwe hindersituaties worden voorkomen
- Door het voeren van vooroverleg passen meer dan 75% van de aanvragen binnen de geldende wet- en regelgeving en beleid.

Tabel 3: Input en output vergunningverlening bodem

PRODUCT	INPUT 1,5 FTE	OUTPUT	PROBLEMEN, RISICO'S EN/OF OPMERKINGEN
Melding mba gerelateerd aan bodem Bbk eenvoudig en complex		61	Niet (tijdig) beoordelen leidt tot meldingen die niet getoetst zijn. Dit is onwenselijk en brengt milieurisico's met zich mee doordat bouwstoffen en grond zonder voorafgaande toets worden toegepast.
Advisering bodem		30 uur	
Beoordeling bodemonderzoeken en evaluatierapporten		52	Het niet beoordelen van de evaluaties verhoogt het risico op milieuschade of schade aan de volksgezondheid en het optreden van nieuwe hindersituaties. Niet tijdig beoordelen en besluiten leidt tot bodemsaneringen waarbij de uitvoering niet is getoetst. Dit remt de voortgang van ontwikkelingsprojecten en bouwprojecten.
Beschikking Wet bodembescherming • Beschikking (wel/niet) instemmen evaluatieverslag		56	Het niet beoordelen van de evaluaties verhoogt het risico op milieuschade of schade aan de volksgezondheid en het optreden van nieuwe hindersituaties. Niet tijdig beoordelen en besluiten leidt tot bodemsaneringen waarbij de uitvoering niet is getoetst. Dit remt de voortgang van ontwikkelingsprojecten en bouwprojecten.

VERVANGING VKA LEIDING



Tabel 4: Input en output toezicht & handhaving bodem

PRODUCT	INPUT 1,1 FTE	OUTPUT (AAN- TALLEN)	PROBLEMEN, RISICO'S EN/OF OPMERKINGEN
Toezicht Besluit bodemkwaliteit - Eenvoudig - Complex		11 maal 86 maal	- Het niet uitvoeren van preventief toezicht verhoogt het risico op milieuschade of schade aan de volksgezondheid en het optreden van nieuwe hindersituaties. - Door het niet uitvoeren van repressief toezicht blijven ongewenste situaties in stand. - Het niet realiseren van repressief toezicht direct na de opgelegde hersteltermijn heeft invloed op betrouwbaarheid van het bevoegd gezag maar heeft ook juridische consequenties bij het opleggen van een eventueel vervolg in een LOD, LOB en/of BSB. Opmerkingen: Klachten worden afgehandeld binnen de (preventieve) controles
Toezicht bodemaspecten Wm-inrichtingen		3	

3.1.4 Water

In het kader van de Waterwet worden er vergunningen afgegeven voor het onttrekken van grondwater ten behoeve van de industrie (koel- en proceswater), ten behoeve van drinkwatervoorziening en ten behoeve van Warmte- en koudeopslag (WKO). Bij WKO's gaat het ook om de infiltratie van het gebruikte water.

Wij beschermen de drinkwaterwinningen uit grondwater door in de provinciale omgevingsverordening beschermingszones, grondwaterbeschermingsgebieden, waterwingebieden en gebieden met verbod op fysische bodemaantasting (boringvrije zones) aan te wijzen. Hiervoor worden ontheffingen verleend.

In Noordelijke verband wordt overleg gevoerd over WKO. Dit betreft een overleg tussen de toezicht-houders van de provincies Groningen, Drenthe en Overijssel. Landelijk is er het vakberaad bodeme-nergie, dit is een overleg van vergunningverleners van provincies en omgevingsdiensten

INPUT

Voor het verlenen van vergunningen en ontheffingen wordt per jaar 0,2 fte ingezet. De provincie houdt toezicht op de afgegeven vergunningen en ontheffingen. Hiervoor is jaarlijks 0,15 fte beschik-baar. De toezichtcapaciteit wordt ingezet op basis van een risicoanalyse.

OUTPUT

De output voor vergunningverlening is het aantal afgegeven vergunningen en ontheffingen die bijdragen aan de bescherming van het grondwater. De voornaamste output van toezicht & handha-ving is het aantal uitgevoerde controles en de uitkomsten daarvan. Een andere indicator is de mate waarin bij overtreding gebruik wordt gemaakt van bestuurlijke maatregelen (VLOD's, LOD's en bestuursdwang). Op langere termijn krijgen we inzicht in het naleefgedrag van de houder van de vergunning of ontheffing.

OUTCOME

De provincie Groningen is verantwoordelijk voor de bescherming van de kwaliteit van het grondwa-ter. Hierbij is speciale aandacht voor de drinkwatervoorziening. De outcome criteria zijn:

- Voldoen aan de kaderrichtlijn water (KRW) door goed grondwaterbeheer;
- Borging kwaliteit van bodem- en grondwater;
- Borging kwaliteit drinkwater.

WATERWINGEBIED ONNEN / DE PUNT



Tabel 5: Input en output vergunningverlening water

PRODUCT	INPUT 0,2 FTE	OUTPUT	PROBLEMEN, RISICO'S ACTIVITEITEN EN/OF OPMERKINGEN
Bescherming grondwater:			
vergunningen voor grondwateronttrekkingen		12 beschikkingen waterwet (inclusief 9 revisievergunningen)	Bij revisievergunningen betreft het de actualisatie van vergunningen voor de industriële onttrekkingen.
Bescherming drinkwater:			
aanwijzen beschermingszones en ontheffingen verlenen van verboden		3 ontheffingen	

Tabel 6: Input en output toezicht & handhaving water

PRODUCT	INPUT 0,15 FTE	OUTPUT	PROBLEMEN, RISICO'S ACTIVITEITEN EN/OF OPMERKINGEN
Bescherming grondwater:			
reguliertoezicht vergunningen voor grondwateronttrekkingen		• 40 maal deels administratief toezicht op onttrekkingsvergunningen/ beschikkingen • 5 handhaafbaarheidstoetsen op ontwerpbeschikkingen	
Bescherming grondwater:			
• reguliere handhaving op onttrekkingsvergunningen / beschikkingen • handhaafbaarheidstoetsen op ontwerpbeschikkingen		40 maal 12 maal	
Bescherming drinkwater:			
reguliere handhaving		• 1 inspectieronde langs alle 5 grondwaterbeschermingsgebieden en langs 4 drinkwaterwingebieden • controles bij boringen waarvoor ontheffing nodig is	
gebiedsdossier grondwaterbeschermingsgebieden		Uitvoeren uitvoeringsplan gebiedsdossier	Inzicht krijgen in alle bedreigingen voor het drinkwater in het gebied

3.1.5 Ontgrondingen

Een ontgraving is een verlaging van het maaiveld of de onderwaterbodem. Niet alleen zand- en kleiwinningen (oppervlaktedelfstoffen) zijn ontgrondingen maar ook gebieds- en infrastructuraanpassingen als bijvoorbeeld aanleg van natuurelementen, waterbergingsgebieden of infrastructuure werken. De provincie registreert en reguleert ontgrondingen met een vergunningensysteem op grond van de Ontgrondingenwet en de provinciale Omgevingsverordening.

Een ontgraving is een ingrijpende verandering voor de omgeving. Mogelijk treden hierbij ongewenste effecten en hinder op. Om dit in goede banen te leiden zijn voorwaarden gesteld aan de uitvoering van een ontgraving. Wij verlenen ontgrondingsvergunningen en toetsen meldingen van vergunning vrijgestelde ontgrondingen. Daarnaast houden wij toezicht op de uitvoering van de ontgrondingen. Grote complexe of langlopende ontgrondingen, zoals ontgravingen in bijvoorbeeld een gebiedsontwikkelingsproject als Meerstad en de delfstoffenwinningen, worden periodiek gecontroleerd.

Wij constateren een toename van de problematiek en complexiteit bij de vergunningverlening voor ontgrondingen. Enerzijds kan dit te maken hebben met het tweeledig gebruik bij zandwinningen (winning en recreatie) anderzijds worden grote ingrepen in de omgeving steeds kritischer beoordeeld en worden andere belangen nadrukkelijker meegewogen.

Ook wordt kennis gezocht bij en gedeeld met andere provincies. Hierbij is het doel de kwaliteit en kennisniveau van het toezicht op dit specifieke terrein actueel te houden, te vergroten en om op landelijke schaal gelijke tred te houden. De komst van de Omgevingswet zal het werk inhoudelijk niet wezenlijk veranderen.

INPUT

De provincie heeft in 2024 circa 2 fte beschikbaar voor het proces van vergunningverlening en behandelen van meldingen. Dit is inclusief projectleiding, ondersteuning en beleidvorming. Ten opzichte van voorgaande jaren is de capaciteit voor de vergunningverlening gelijk gebleven. In 2024 is circa 1,1 fte beschikbaar voor toezicht & handhaving van de Ontgrondingenwet. De inzet van deze capaciteit betreft: toezichtbezoeken zandwinningen; projectgebonden ontgrondingen; (illegale) ontgrondingen en overige controles. Hiervan is 0,75 fte beschikbaar voor het houden van direct toezicht, 0,2 fte voor de administratief/juridische afhandeling en 0,15 fte voor projectleiding.

OUTPUT

De belangrijkste kwantificeerbare output van vergunningverlening is het aantal verleende vergunningen en behandelde meldingen. De werkzaamheden zijn:

- Beoordelen en behandelen van vergunningaanvragen;
- Opstellen van ontgrondingsvergunningen;
- Processturing bij zand- en kleiwinning;
- Opstellen van beleidsadviezen.

De voornaamste kwantificeerbare output van toezicht & handhaving is het aantal uitgevoerde controles gekoppeld aan de uitkomsten van die controles. De relatie tussen het ingezet aantal uren per prioriteit en de uitkomsten van de controles geeft inzicht in het naleefgedrag. Een stabiel hoog naleefgedrag kan aanleiding zijn om toezicht & handhaving op andere prioriteiten in te zetten. Een andere indicator is de mate waarin sprake is van herstel van de overtreding na waarschuwingen en het aantal VLOD's, LOD's en afhandeling door het OM.

OUTCOME

De provincie heeft de door haar gewenste outcome vastgelegd in de Omgevingsvisie en de Provinciale Omgevingsverordening. Als directe outcome ten behoeve van vergunningverlening, toezicht & handhaving heeft dit geleid tot de volgende prioriteiten:

- Het voorkomen van milieuschade en/of nadelige gevolgen voor de omgeving;
- Het voorkomen van nieuwe hindersituaties;
- Dit meten we aan de hand van het aantal illegale, niet gemelde vergunningplichtige ontgrondingen;
- Voorkomen dat o.a. ecologische-, archeologische-, en landschapswaarden verloren gaan.

Tabel 7: Input en output vergunningverlening ontgrondingen

PRODUCT	INPUT 2 FTE	OUTPUT	PROBLEMEN, RISICO'S EN/OF OPMERKINGEN
Vergunningen onthefingen		Aantal verleende vergunningen en ontheffingen	
Meldingen		Aantal meldingen (van vergunning vrijgestelde ontgrondingen)	

Tabel 8: Input en output toezicht & handhaving ontgrondingen

PRODUCT	INPUT 1,1 FTE	OUTPUT	PROBLEMEN, RISICO'S EN/OF OPMERKINGEN
Toezicht & handhaving op zandwinningen (zand- en kleiwinningen)		Er zijn 5 zandwinningen en 2 kleiwinningen in de provincie waar jaarlijks minimaal 2 toezichtbezoeken worden uitgevoerd. Daarnaast worden er op jaarbasis ca. 10-15 ontgrondingsvergunningen afgegeven, waar 5 bezoeken worden uitgevoerd. Dat brengt het totaal op ca. 19 bezoeken (inclusief evt. controlebezoek).	
Toezicht & handhaving op secundaire ontgrondingen (ontgrondingen waarbij het winnen van grondstoffen niet het primaire doel is) en projectgebonden ontgrondingen (vaak van beperkte duur)		ca. 10-15 ontgrondingsvergunningen waar steekproefsgewijs 5 bezoeken worden uitgevoerd.	

3.1.6 Natuur

De Wet natuurbescherming (Wnb) beschermt natuurgebieden en planten- en diersoorten. De wet moet ervoor zorgen dat de verschillende (kwetsbare) planten- en diersoorten in de natuur blijven bestaan. Provincies bepalen voor hun gebied wat wel en niet mag in de natuur. Dat doen zij aan de hand van nationale en internationale regels. Voor Natura 2000-gebieden is het beheerplan een belangrijk instrument voor het beschermen van de natuur en het realiseren van doelstellingen. Binnen de provincie zijn vier Natura 2000-gebieden gelegen; de Waddenzee, het Lauwersmeer, het Zuidlaardermeergebied en Lieftingsbroek. Naast de Natura 2000-gebieden kennen we de waardevolle natuurgebieden binnen het Natuurnetwerk Nederland (NNN), zoals de houtsingellandschappen in Westerkwartier en Westerwolde. Om planten- en diersoorten zoveel mogelijk te beschermen verleent de provincie vergunningen en ontheffingen voor activiteiten. In 2024 is er extra inzet op het onderwerp stikstof, en dan met name voor het stappenplan PAS-melders. Dit wordt hieronder verder toegelicht. Daarnaast is de provincie verantwoordelijk voor het toezicht op de naleving van de Wet natuurbescherming. Het werkveld is onder te verdelen in soorten, gebieden, houtopstanden en jacht & schadebeheer.

STAPPENPLAN PAS-MELDERS

In de Startnotitie Gebiedsplan Groningen, Transitie Landelijk Gebied is een stappenplan voor PAS-melders opgenomen (pagina 144). Van dit stappenplan ligt de uitvoering van punt 1, 4, 5 en 6 bij VTH. Stappen 2 en 3 worden in andere domeinen van de provincie opgepakt. Voor de uitvoering van het stappenplan is voor het jaar 2024 een extra inzet van 1,75 fte beschikbaar. Dit wordt eerst ingezet voor stap 1. Afhankelijk van de te verwerven stikstofruimte en landelijke ontwikkelingen wordt er ingezet op stap 4, 5 en 6.

Stappenplan PAS-melders:

1. Het inzichtelijk maken per bedrijf hoeveel stikstofruimte of mol een bedrijf (lees: PAS-melder) nodig heeft. Daarnaast kunnen we dit gaan cumuleren per gebied om inzichtelijk te krijgen in welk gebied de opgave het grootst is;
2. Gericht op zoek naar bedrijven die willen extensiveren, omschakelen of stoppen. Een optie op een deel van een bedrijf behoort ook tot de mogelijkheden (bijv. varkens stopt of krimpt, akkerbouw blijft);
3. Aankoop van stikstofruimte;
4. Controle van de ingediende dossiers op volledigheid en juistheid;
5. Bied hulp bij het proces en het invullen van de benodigde stukken door een PAS-coach;
6. Legalisering door een vergunning voor het desbetreffend landbouwbedrijf.

INPUT

De provincie heeft in 2024 circa 7,5 fte beschikbaar voor het proces van vergunning- en ontheffingverlening, met daarnaast 1,75 fte voor stap 1, 4, 5 en 6 van het hier boven genoemde stappenplan PAS-melders. Dit is inclusief projectleiding, ondersteuning en beleidvorming.

De provincie heeft voor het jaar 2024 7,8 fte beschikbaar voor toezicht & handhaving van de Wet natuurbescherming. Het merendeel van de vergunning- en ontheffingsaanvragen, die betrekking hebben op de Waddenzee, worden namens ons beoordeeld door de provincie Fryslân.

OUTPUT

Vergunningverlening

De belangrijkste kwantificeerbare output van vergunningverlening is het aantal aanvragen (vergunningen en ontheffingen). In toenemende mate zijn inwoners en bedrijven zich bewust van vergunningplicht uit de Wet natuurbescherming. Dit doet het aantal aanvragen (maar ook handhavingszaken) stijgen. In 2022 zagen we een verdere toename van het aantal ontheffingen in het kader van overlast en schadebestrijding. Denk hierbij aan overlast door de bruine rat, steenmarter, verwilderde duiven en roeken. Dit vraagt om goede monitoring van het aantal aanvragen versus het (beperkt) beschikbare aantal fte. Het aantal informatieverzoeken neemt ook toe. Het gaat daarbij vaak om algemene vragen over de Wet natuurbescherming en aanvraagprocedures. Onderwerpen als stikstof, zie hierboven ook het stappenplan PAS-melders, en evenementen vragen steeds meer capaciteit, zowel qua beleidsontwikkeling als vergunningverlening. Mede door ontwikkelingen in de jurisprudentie wordt de vergunningverlening steeds complexer en daardoor tijdrovender. De telkens wijzigende beoordelingssystematiek vergt veel, zowel in denkkracht als in communicatie.

NATUURGEBIED ONNERPOLDER



Toezicht & handhaving

De voornaamste kwantificeerbare output van programmatisch toezicht is het aantal uitgevoerde controles gekoppeld aan de uitkomsten van die controles. De uitkomsten van de controles geeft inzicht in het naleefgedrag. Een stabiel hoog naleefgedrag kan aanleiding zijn om de inzet op andere prioriteiten in te zetten. Een andere indicator is de mate waarin sprake is van herstel van de overtredding na waarschuwingen en het aantal VLOD's, LOD's en opgemaakte procesverbalen. Naast de output van het programmatisch toezicht worden ook de in behandeling genomen meldingen van inwoners en handhavingsverzoeken als output van "groen toezicht" gezien.

Werkzaamheden:

- Publieke voorlichting over wettelijke voorschriften en ontheffingsmogelijkheden;
- Afstemmen en waar nodig afspraken maken over de uitvoering van VTH-taken met andere overheden en (natuur)organisaties;
- Versterken van de samenwerking tussen de verschillende teams binnen de provinciale organisatie;
- Versterken van de samenwerking tussen de handhavingspartners;
- Doelmatig en doeltreffend (programmatisch) toezicht & handhaving door alle handhavingspartners;
- Doelmatig bestuurlijk VTH-overleg;
- Creëren van bewustwording (noodzakelijkheid) van groene handhaving.

OUTCOME

De provincie heeft de voor haar belangrijke maatschappelijke doelen (outcome) van het natuurbeleid vastgelegd in de vigerende omgevingsvisie, de beleidsnotitie Flora en Fauna, het Natuurbeheerplan en de beheerplannen voor de Natura 2000 gebieden. In deze documenten staat hoe de provincie natuur wil realiseren en beschermen. Enerzijds is het halen van beleidsdoelen afhankelijk van actieve gebieds- en soortenmaatregelen, zoals de aanleg van nieuwe natuur, ecologisch beheer van bermen en het aanleggen van faunapassages. Anderzijds is het halen daarvan afhankelijk van de naleving van wet- en regelgeving door overheden, terreinbeherende organisaties, bedrijven en inwoners. De provincie beschikt daarbij onder andere over het instrument van vergunningverlening. Het spreekt voor zich dat de inzet van VTH bijdraagt aan de te realiseren (meetbare) effecten.

De druk op de natuur neemt toe door onder andere groeiende bezoekersaantallen, toename van buitenactiviteiten en meer illegale activiteiten, zoals stroperij en (drugs)afvaldump. Zonder toezicht wordt het risico gelopen dat de gestelde doelen niet gerealiseerd worden. Naleving van vergunningen en -ontheffingen en van gedragsregels voor versturende activiteiten is namelijk belangrijk om de natuurdoelen te bereiken. Voor een hoog niveau van naleving is adequaat toezicht & handhaving vereist, aangezien spontane naleving niet vanzelfsprekend is. Het spreekt voor zich dat de inzet van toezicht & handhaving bijdraagt aan de te realiseren (meetbare) effecten.

Beide instrumenten hebben dezelfde outcome:

- Duurzame instandhouding van plant- en diersoorten;
- Geen of nauwelijks verspreiding van invasieve exoten;
- Een goed naleefgedrag;
- Adequaate populatiebeheer voor uitgezonderde soorten;
- Duurzaam beheerde natuurgebieden;
- Instandgehouden of verbeterde kwetsbare en/of beschermde natuurgebieden;
- Een goede veiligheid voor wadlopers;
- Het zoveel mogelijk beperken van schade en overlast door beheer en schadebestrijding van dieren;
- Het zoveel mogelijk voorkomen van economisch gewin door niet-naleving wettelijke voorschriften;
- Behouden kenmerkende landschappen (open landschap, singels, houtwallen en bossen);
- Een goede kwantitatieve (areaal) en kwalitatieve (landschapswaarde) houtopstand
- Zichtbaarheid van groen toezicht & handhaving.

Tabel 9: Input en output vergunningverlening natuur

PRODUCT	INPUT 9,25 FTE	OUTPUT	PROBLEMEN, RISICO'S EN/OF OPMERKINGEN
Soortenbescherming		- Aantal vergunning/ontheffingsaanvragen. - Aantal vergunning/ontheffing met bezwaar en beroep	Onbekendheid bij andere overheden en organisaties met de link tussen Wabo-vergunningen en de Wnb
Gebiedsbescherming		- Aantal vergunning/ontheffingsaanvragen opgedeeld in soortbescherming, gebiedsbescherming en houtopstanden. - Aantal vergunning/ontheffing met bezwaar en beroep	
Jacht, beheer en schadebestrijding		Aantal vergunning/ontheffingsaanvragen	Toenemende schade door inheemse fauna en invasieve exoten waardoor natuurdoelen niet gehaald kunnen worden.
Houtopstanden		- Aantal aanvragen herplantplicht; - Aantal kapmeldingen.	
Samenwerking en regie		- Voorlichting over wet- en regelgeving; - Organiseren bestuurlijk VTH-overleg; - Organiseren van diverse overleggen met de partners (o.a. overheden, TBO's, politie en OM); - Evaluatie van het Boa-convenant; - Vertegenwoordiging bij (boven)regionale bijeenkomsten	Diverse overheden en organisaties voeren VTH-taken uit. De uitvoering van deze taken kan geoptimaliseerd worden door de samenwerking te versterken.
Communicatie		- Opstellen van een communicatiestrategie; - Vullen van provinciale website met wetsinformatie en formulieren voor meldingen en ontheffingsaanvragen; - Op basis van communicatiestrategie verspreiden van nieuwsberichten over (gezamenlijke) handhavingsacties via diverse kanalen zoals social media, internet en de provinciale website.	
Stikstofruimte PAS-melders		Zie hierboven: stappenplan PAS-melders	Gebrek aan benodigde stikstofruimte, landelijke ontwikkelingen.

Tabel 10: Input en output toezicht & handhaving natuur

PRODUCT	INPUT 7,8 FTE	OUTPUT	PROBLEMEN, RISICO'S EN/OF OPMERKINGEN
Soortenbescherming		Toezicht op individuele en generieke ontheffingen en gedragscodes	
Gebiedsbescherming		- Toezicht op individuele en generieke ontheffingen en gedragscodes;- toezicht vrije veld in Natura 2000-gebieden en andere natuurgebieden (o.a. toegangsverbod, aangelijnde honden, motorcrossers, mountainbikers, vervuiling, wadden) - Toezicht weidevogelkerngebieden; - Toezicht op de Wadloopverordening.	
Jacht, beheer en schadebestrijding		- Toezicht op vergunningen en ontheffingen; - Toezicht vrije veld; - Toezicht op de naleving van de voorschriften uit de ontheffing voor reeën; - Controle op loodjes (twee maal/jaar).	
Houtopstanden		- Toezicht op herplantverplichtingen; - Toezicht op kapmeldingen; - Toezicht op kapverboden; - Toezicht vrije veld op illegale vellingen.	
Samenwerking & regie		- Opstellen van handhavingskalender met de partners; - Opstellen van toezicht- en handhavingsprogramma voor de Natura 2000-gebieden;	

3.2 VUURWERKBESLUIT (VWB)

Bedrijfsmatige vuurwerkontbrandingen

Wij zijn op grond van het Vuurwerkbepaling bevoegd gezag voor vergunningverlening en het toezicht op bedrijfsmatige vuurwerkontbrandingen. Dat betekent dat wij bevoegd gezag zijn voor het beoordelen van de mogelijke gevolgen op de leefomgeving van de mens en het milieu bij het bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk. Voor de uitvoering van deze taken ontvangen wij van het Rijk structureel (ongelabeld) geld. Afhankelijk van de omvang en het soort vuurwerk moet de toepasser (het bedrijf dat het vuurwerk wil ontsteken) bij ons een ontbrandingstoestemming (vergunning) aanvragen of de ontbranding bij ons melden. Daarbij gelden de regels in het Vuurwerkbepaling, de regeling aanwijzing consumenten- en theatervuurwerk, alsmede 'Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk'. Met het doorlopen van een beslisboom bepalen wij in 2024 welke bedrijfsmatige vuurwerkontbrandingen wel en welke niet worden gecontroleerd. Bij alle controles wordt (indien noodzakelijk) vooraf sturend opgetreden. Op deze manier worden vroegtijdig mogelijke overtredingen (de ontbranding vindt immers nog niet plaats) tijdig op aanwijzing van de toezichthouder opgeheven. Deze taken worden uitgevoerd door het Domein Uitvoering.



VUURWERK

Vuurwerkopslagen

Wij zijn bevoegd gezag voor de vergunningverlening, toezicht & handhaving ten aanzien van opslagen van consumentenvuurwerk in zeer grote hoeveelheden (Seveso) en/of wanneer een inrichting naast de opslag over een IPPC-installatie beschikt, alsmede opslagen van professioneel vuurwerk (eventueel tezamen met consumentenvuurwerk). In de provincie Groningen zijn zulke inrichtingen niet gevestigd.

Vuurwerkcoördinatie

Het Vuurwerkbepaling bepaalt dat de overheden die betrokken zijn bij toezicht op vuurwerk moeten samenwerken en geeft in grote lijnen aan hoe dit ingericht moet worden. In navolging hiervan wordt sinds 2002 in onze provincie actief samengewerkt in een provinciebrede uitvoeringsorganisatie (maar ook lokaal, regionaal en landelijk). Het vaste en flexibele provinciebrede vuurwerkteam staat onder leiding van de provinciale coördinator vuurwerk. De provinciale vuurwerkcoördinatietaak richt

zich op de organisatie van planning, informatie-uitwisseling, voortgangsbewaking en verslaglegging van de activiteiten die op het gebied van vuurwerk plaatsvinden. De coördinator vuurwerk onderhoudt contacten en is het aanspreekpunt voor andere toezichthoudende teams (lokaal, regionaal en landelijk). De coördinator vertegenwoordigt het vuurwerkteam naar buiten toe.

INPUT

Voor vergunningverlening hebben wij in 2024 circa 0,17 fte beschikbaar voor het proces van ontbrandingsmeldingen en -toestemmingen. Dit is exclusief projectleiding, ondersteuning en beleidvorming. Gezien de grote hoeveelheid administratieve taken is na evaluatie medio 2022 de capaciteit voor vergunningverlening uitgebreid met een administratieve toezichthouder.

Voor toezicht & handhaving hebben wij voor het jaar 2024 0,25 fte beschikbaar. Dit bestaat uit handhaafbaarheidstoetsen/beoordelingen, het houden van locatieverkenningen, het verzamelen van toezicht informatie en het uitvoeren van controles.

Gezien de grote hoeveelheid administratieve taken is na evaluatie medio 2022 de capaciteit voor vergunningverlening, toezicht & handhaving uitgebreid met een administratieve toezichthouder. Voor de uitvoering van deze taak hebben wij voor 2024 0,1 fte beschikbaar.

Voor het jaar 2024 is 0,5 fte beschikbaar voor de wettelijke vuurwerkcoördinatietaak.

OUTPUT

De belangrijkste kwantificeerbare output van ontbrandingstoestemmingen en -meldingen is het verlenen van ontbrandingstoestemmingen en het afhandelen van ingekomen ontbrandingsmeldingen. Omdat de taken grotendeels reactief zijn, kan niet worden gestuurd op de kwantitatieve output. Op de kwaliteit van de output wordt gestuurd middels juridische toetsing en klantcontacten in de werkprocessen.

De voornaamste kwantificeerbare output van toezicht & handhaving is het aantal uitgevoerde controles gekoppeld aan de uitkomsten van die controles. De relatie tussen het ingezet aantal uren en de uitkomsten van de controles geeft inzicht in het naleefgedrag. Als gevolg van toezicht tijdens de opbouw worden mogelijke overtredingen in een vroeg stadium geconstateerd waardoor een hoog naleefgedrag wordt bereikt. Een stabiel hoog naleefgedrag kan aanleiding zijn om de inzet op andere prioriteiten in te zetten. Anderzijds kan landelijke informatie een afwijkende prioriteitsverdeling betekenen. Een andere indicator is de mate waarin sprake is van herstel van de overtreding na waarschuwingen. In de praktijk betekent dit dat indien er door de toezichthouder vooraf expliciete aanwijzingen gegeven moeten worden om een ontbranding veilig te laten verlopen, de ontbrander in de toekomst vaker zal worden gecontroleerd.

Bovenstaande leidt ertoe dat informatie in interne en externe applicaties (databases) moet worden geregistreerd. In 2024 worden alle bedrijfsmatige vuurwerkontbrandingen (zoals vuurwerkevenementen en -voorstellingen) gecontroleerd op basis van een risicoanalyse op basis van een beslissboom.

OUTCOME

Wij hebben de gewenste outcome vastgelegd in voorliggend VTH Jaarprogramma. Als directe outcome ten behoeve van toestemmingsplichtige en meldingsplichtige bedrijfsmatige vuurwerkontbrandingen heeft dit geleid tot prioriteiten, namelijk een zo laag mogelijk risico voor de mens en negatieve effecten voor het milieu realiseren en voldoen aan:

- het Vuurwerkbesluit;
- de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk;
- de Regeling aanwijzing consumenten- een theatervuurwerk;
- de Handreiking extreme droogte bij vuurwerkevenementen;
- het informeren van alle (wettelijke) belanghebbenden
- de Risicoanalyse vuurwerkevenementen en -voorstellingen provincie Groningen 2024;

En verder:

- Bij het bedrijfsmatig tot ontbranden van vuurwerk een zo laag mogelijk risico voor de mens en negatieve effecten voor het milieu te realiseren;
- Sturend optreden bij het toezicht.

Als directe outcome ten aanzien van toezicht & handhaving heeft dit geleid tot de volgende prioriteit:

- 100% naleving van wet- en regelgeving.

Als directe outcome ten behoeve van de vuurwerkcoördinatietaak heeft dit geleid tot de volgende prioriteit met betrekking tot de betrokken vergunningverlenende, toezichthoudende en handhavingpartners ten aanzien van bedrijfsmatige vuurwerkontbrandingen en vuurwerkopslag:

- Deelname aan (structurele en ad hoc) lokale, provincie brede en landelijke samenwerkingsverbanden (zoals de wetgever heeft beoogd).

Tabel 11: Input en output vergunningverlening vuurwerkbesluit

PRODUCT	INPUT	OUTPUT	PROBLEMEN, RISICO'S EN/OF OPMERKINGEN
Verlenen van ontbrandingstoestemmingen	0,17 fte	• 20	• Het niet tijdig in behandeling nemen van aanvragen en niet halen van wettelijke termijnen leidt tot te veel lopende procedures en rechtsonzekerheid
Ontbrandingsmeldingen		• 30	Opmerking: Als uit periodieke evaluaties blijkt dat de bescherming van mens en milieu op enigerlei wijze in geding is geweest, passen wij de interne werkinstructies aan en informeren wij de overige toezicht- en handhavingpartners op zowel provinciebreed als landelijk niveau.
Administratieve ondersteuning	75 uur		Toezicht op, bewaking van de interne procedures en het intern/extern administratief verwerken van de ingekomen aanvragen en meldingen.

Tabel 12: Input en output toezicht & handhaving vuurwerkbesluit

PRODUCT	INPUT	OUTPUT	PROBLEMEN, RISICO'S EN/OF OPMERKINGEN
Ontbrandingstoestemmingen	0,24 fte	• 20	• Het niet uitvoeren van toezicht verhoogt het (veiligheids)risico voor de mens en heeft negatieve effecten voor het milieu
Ontbrandingsmeldingen		• 30	• Relevante toezichtinformatie wordt intern periodiek besproken/gedeeld • Voor toezicht op ontbrandingstoestemmingen hanteren we het principe ja, tenzij (dus in principe 100%). • Voor toezicht op ontbrandingsmeldingen hanteren we het principe nee, tenzij. Dit omdat de aard van het in te zetten vuurwerk en de beperkte hoeveelheid daarvan een zeer gering veiligheidsrisico met zich meebrengt.
			Opmerkingen: • Wanneer toezichtinformatie relevant is/kan zijn voor andere toezichthoudende en opsporingsinstanties, wordt deze informatie met die instanties gedeeld. • Bij extreme droogte (natuurbrandrisico fase 2) worden alle ontbrandingslocaties (dus die van de toestemming- en meldingsplichtige bedrijfsmatige vuurwerkontbrandingen) voortijdig gecontroleerd (eventueel tezamen met de Veiligheidsregio Groningen en de desbetreffende gemeente); • Bedrijfsmatige vuurwerkontbrandingen tijdens de jaarwisseling worden in verband met verhoogde veiligheidsrisico voor de toezichthouders niet bezocht (geen politie-inzet mogelijk).
Administratieve ondersteuning	25 uur		Toezicht op, bewaking van de interne procedures en het intern/extern administratief verwerken van de toezichtsinformatie.
Vuurwerkcoördinatietaak	0,5 fte		Wettelijke coördinatietaak op het gebied van beleid, vergunningverlening, toezicht en handhaving ten aanzien van vuurwerkopslagen en bedrijfsmatige vuurwerkontbrandingen. Het voeren van structureel provinciebreed, noordelijk en landelijk overleg. Het provinciebrede vuurwerkteam staat onder leiding van deze coördinator, die het team naar buiten toe vertegenwoordigt en het aanspreekpunt is voor alle andere instanties en teams. De provincie is de beheerder van dit team.

3.3 WETGEVING TEN BEHOEVE VAN WEGEN EN VAARWEGEN

De provincie is verantwoordelijk voor een vlotte en veilige doorstroming op provinciale wegen en wateren.

INPUT

De provincie heeft in 2024 circa 1,58 fte beschikbaar voor het proces van vergunning- en ontheffing verlening. Dit is exclusief projectleiding, ondersteuning en beleidvorming.

De provincie heeft voor het jaar 2024 7,4 fte beschikbaar voor toezicht & handhaving van de Scheepvaartverkeerswet, het Binnenvaartpolitiereglement, Wegenverkeerswet, de omgevingsverordening voor het gedeelte wegen en vaarwegen, Wabo en de Telecommunicatiewet.

Dit is als volgt onderverdeeld:

- Wegen: 4 fte, waaronder het handhaven van de Omgevingsverordening provincie Groningen en provinciale besluiten;
- Vaarwegen nautisch: 4fte, waaronder Scheepvaartverkeerswet, Binnenvaartpolitiereglement, Binnenvaartwet, de omgevingsverordening provincie Groningen, en provinciale besluiten;
- Vaarwegen omgevingsverordening (civiel): 0,4 fte.

OUTPUT

De belangrijkste kwantificeerbare output van vergunning- en ontheffingverlening is dat de ontheffingen en vergunningen voldoen aan wet- en regelgeving. De voornaamste kwantificeerbare output van toezicht & handhaving is het aantal uitgevoerde controles gekoppeld aan de uitkomsten van die controles. De relatie tussen het ingezet aantal uren per prioriteit en de uitkomsten van de controles geeft inzicht in het naleefgedrag. Een stabiel hoog naleefgedrag kan aanleiding zijn om de inzet op andere prioriteiten in te zetten. Een andere indicator is de mate waarin sprake is van herstel van de overtreding na waarschuwingen en het aantal VLOD's, LOD's en afhandeling door het OM.

Bovenstaande leidt ertoe dat de rapportagemogelijkheden aantal aanvragen, soort aanvragen, controles, waarschuwingen etc. in de toekomst in de opvolger van de applicatie (Squit XO) moeten worden gerealiseerd.

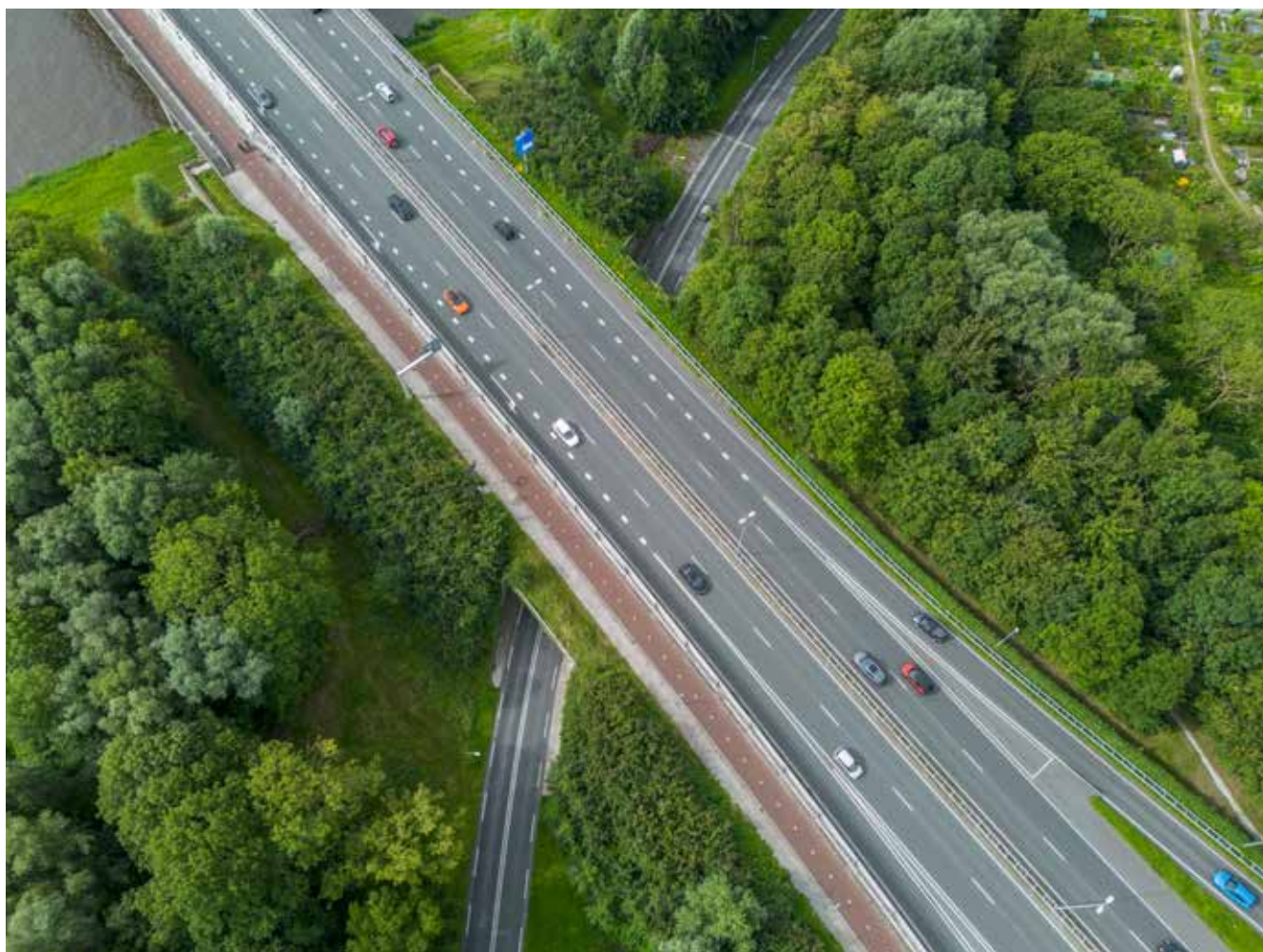
Wegen

OUTCOME

Wij hebben de door ons gewenste outcome vastgelegd in de Omgevingsvisie, Nota Beheer provinciale vaarwegen en gaan ze vastleggen in wegevisie. De outcome is dat er sprake is van een wegennet van voldoende kwaliteit. Dit betekent dat er sprake is van voldoende bereikbaarheid, verkeersveiligheid en ruimtelijke kwaliteit. Ook willen we dat wegen voldoen aan provinciale uitgangspunten behorende bij die weg, zoals bijvoorbeeld landelijke uitstraling, filevrij, overzichtelijk met weinig borden. Het wegennet is adequaat als functie, gebruik en inrichting met elkaar overeenkomen.

Als directe outcome ten behoeve van vergunning- en ontheffingverlening heeft geleid tot de volgende prioriteiten:

- Instandhouding van de weg (inclusief berm) en de daarin gelegen objecten;
- Orde en netheid van de weg;
- Goede doorstroom op de weg;
- Een veilig en doelmatig gebruik van de weg;
- Duidelijkheid van de wetgeving bij inwoners en bedrijven.



NOORDELIJKE RINGWEG (N370) EN WINSUMERWEG (N361), GRONINGEN

Als directe outcome ten behoeve van toezicht & handhaving heeft dit geleid tot de volgende prioriteiten:

- Geen ongewenste voorwerpen op de weg;
- Niet onrechtmatig graven in de weg;
- Geen belemmering op zicht van de weggebruiker;
- Controle op naleven van meldingen en het nemen van verkeersmaatregelen conform verkeersbesluiten;
- Controle op het naleven van voorwaarden in de vergunningen, zodat de veiligheid, doorstroom en netheid van de weg zoveel mogelijk gewaarborgd blijven;
- Het opstellen van een interventiematrix.

Vaarwegen

Wij vinden het van belang dat er sprake is van een vlotte doorvaart, dat de vaarwegen veilig zijn, dat de oevers en kunstwerken kwalitatief goed zijn en dat er sprake is van orde en netheid op en aan de vaarweg.

Als directe outcome ten behoeve van vergunningverlening heeft dit geleid tot de volgende prioriteiten:

- De instandhouding van de vaarweg (inclusief oevers) en kunstwerken;
- Orde en netheid van de vaarweg;
- Een vlotte doorvaart;
- Doelmatig gebruik van de vaarweg;
- Veiligheid;
- Duidelijkheid van de wetgeving bij inwoner en bedrijf.



RECREATIEVAART OP HET HUNSGOKANAAL

Als directe outcome ten behoeve van toezicht & handhaving heeft dit geleid tot de volgende prioriteiten:

- Geen verandering in een vaarweg;
- Geen onrechtmatig aangelegde kabels en dergelijke;
- Voorkoming van aanvaring of aandrijving op de openbare wateren;
- Naleven van regels voor het veilige en vlotte verloop van het scheepvaartverkeer;
- Een veilige vaarweg;
- Een veilige binnenvaart;
- Handhaven van de maximumsnelheid;
- Terugdringen van het aantal overtredingen;
- Juist gebruik van ligplaatsen;
- Handhaven van de maximale diepgang;
- De instandhouding van de vaarweg (inclusief oevers) en kunstwerken;
- Veilig gebruik snelle motorboot (juiste registratie, voldoen aan veiligheidseisen);
- Reddingsvest wordt door elk bemanningslid gedragen.

Tabel 13: Input en output vergunning- en ontheffingverlening wegen en vaarwegen

PRODUCT	INPUT 1,58 FTE	OUTPUT	PROBLEMEN, RISICO'S EN/OF OPMERKINGEN
Ontheffingen/ overeenstemmingen		111 Omgevingsverordening 108 Telecommunicatiewet 14 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht 9 Evenementen 10 Toestemmingen 22 Landbouwwerktuigen 1 Nadeelcompensatieregelgeving	Potentieel voldoen niet alle ontheffingen/ vergunningen aan geldende wet- en regelgeving

Tabel 14: Input en output toezicht & handhaving wegen

PRODUCT	INPUT 4 FTE	OUTPUT	PROBLEMEN, RISICO'S EN/OF OPMERKINGEN
Toezicht op de aanleg van Kabels en leidingen		Toezicht door wegininspecties (2 keer per week per weg). Registreren hoe vaak werkzaamheden ongeoorloofd plaatsvinden en hoe vaak de verkeersmaatregelen zijn gemeld. En toezicht door ontheffing en Melvin (controle van 40% van de ontheffingen en Melvin aanvragen) Controle op: • Zijn de boringen/ graafwerkzaamheden conform verordening (wordt voldaan aan ontheffing) • Minimale belemmering van het verkeer • Zijn de verkeersmaatregelen gemeld en voldoen deze aan de melding. • Voldoet de gestuurde boring aan de opgegeven normen. (Voor die bepaling wordt geïnvesteerd in kennis op dat gebied).	De werkzaamheden leiden vaak tot belemmering van het wegverkeer. De werkzaamheden kunnen leiden tot ongelukken indien de verkeersmaatregelen niet goed genomen zijn. Gestuurde boringen kunnen schade aan de weg toe brengen en het kan leiden tot verzakkingen. Er moet bekeken worden of een gestuurde boring voldoet aan bepaalde berekeningen ter voorkoming van schade aan de weg
T&H Objecten en werken langs de weg		• Toezicht houden tijdens wegininspecties (2 x per week per weg) • Registreren hoe vaak illegaal objecten zijn geplaatst • Toezicht op uitvoeren werk conform ontheffing (40% van de ontheffingen)	Illegaal geplaatste objecten/ uitgevoerde werken kunnen de doorstroom van de weg belemmeren, zorgen voor verkeersonveiligheid en de orde en netheid van de weg verstoren
T&H Belemmering zicht weggebruiker		• Toezicht houden tijdens wegininspecties (2 x per week per weg) • Registreren hoe vaak het zicht wordt belemmerd en waarmee	Planten en bomen, voertuigen, borden kunnen het zicht belemmeren en dat kan leiden tot gevaarlijke situaties op de weg
T&H Verkeersmaatregelen		• Toezicht houden tijdens wegininspecties (2 x per week per weg) • Registreren indien niet gemeld is, wel gemeld is en er niet aan wordt voldaan, verkeerd gemeld is.	Indien verkeersmaatregelen niet worden gemeld of verkeerde verkeersmaatregelen worden genomen of geen verkeersmaatregelen worden genomen, kan dat leiden tot onveilige situaties. Indien het verkeer niet weet wat het wel of niet mag, kan dat tot onduidelijkheid en gevaarlijke situaties leiden

Tabel 15: Input en output toezicht & handhaving nautisch beheer vaarwegen

PRODUCT	INPUT 4 FTE	OUTPUT AF TE GEVEN 102 BINNENVAARTPOLITIERGELEMENT 4 SCHEEPVAARTVERKEERSWET	PROBLEMEN, RISICO'S EN/OF OPMERKINGEN
Controle ligplaatsen recreatievaart		• Wekelijks toezicht door controleur scheepvaart. • Afstemming met politie en gemeente. • Registreren indien dit voorkomt.	Er blijven af en toe boten liggen. Dit belemmert de vlote doorvaart en orde en netheid van de vaarweg. Een goede afstemming met de gemeente en politie is hier belangrijk. Het is van belang hier elkaar (beter) te kunnen vinden. Er ontstaan problemen met de eigenaar die erop woont en die overlast veroorzaakt bij de woon-omgeving aldaar.
Controle diepgang beroepsvaart		40 controles op diepgang - Registreren hoe vaak te diep	Er ontstaat direct gevaar voor beschadiging van de "bak" Risico op beschadiging leidingen onder het Winschoterdiep Beschadiging aan kunstwerken bij gebrek aan manoeuvreerbaarheid Economisch delict

Tabel 15 (vervolg)

PRODUCT	INPUT 4 FTE	OUTPUT AF TE GEVEN 102 BINNENVAARTPOLITIERGELEMENT 4 SCHEEPVAARTVERKEERSWET	PROBLEMEN, RISICO'S EN/OF OPMERKINGEN
Werken (bagger, onderhoud etc.) Schepen van de "natte" aannemerij voldoen aan de wet en regelgeving		10 controles - Registreren geen geldig of geschikt CVO - Werk stilleggen of opmaken boeterapport	Schepen moeten voorzien zijn van een geldig certificaat van onderzoek (CVO) en geschikt zijn voor de werkzaamheden zoals vermeld in het CVO. Ook moeten ze in het bezit zijn van een onthef-fing ligplaatsverbod provinciale vaarwegen en moeten de vaartuigen voorzien zijn van de juiste seinvoering uit het Binnenvaartpolitie reglement
Snelheid beroepsvaart en recreatievaart		10 controles Beroepsvaart - Registreren overtreding 75 controles Recreatievaart - Registreren overtreding	Andere vaarweggebruikers kunnen in gevaar komen door te snel varende schepen maar ook voor schepen die in havens liggen (jacht-havens en scheepswerven). Bij een te hoge vaarsnelheid is er risico op beschadiging. Door de veroorzaakte zuiging en golfslag worden de risico's van beschadiging aan overige varende als stilliggende schepen groter.
Inrichtingseisen Binnen-vaartwet		40 controles - Registreren overtreding/opmaken boeterapport	Scheepsvaart dient werkzaamheden uit te voeren met geldige documenten zoals genoemd in de Binnenvaartwet voor de veiligheid op het schip en overige scheepvaart op de vaarweg.
Juist gebruik van Op- en overslaglocaties.		5 controles - Integrale aanpak overtredingen bij op- en overslag	Oneigenlijk gebruik kan leiden tot concurrentie-vervalsing en milieuproblemen in de bescher-ming van de omgeving (bijv. water, bodemver-ontreiniging en stofoverlast).
REGISTRATIEBEWIJS snelle motorboot binnen-vaartpolitiereglement artikel 8.01 lid 1 en lid 2 REGISTRATIETEKENS snelle motorboot binnen-vaartpolitiereglement artikel 8.02 lid 2 INRICHTING snelle motorboot binnenvaartpo-litiereglement artikel 8.03 lid d t/m f VERPLICHTINGEN bestuurder snelle motorboot binnenvaartpoli-tiereglement artikel 8.05 lid a en b en lid 5		50 - Registreren in BRS of proces-verbaal	- Lid 1 Snelle motorboot is niet geregistreerd bij RDW te Veendam, eigenaar is hierdoor niet te achterhalen. Lid 2 Registratiebewijs moet tijdens het varen aan boord zijn voor de juiste gegevens van de boot. - Registratietekens zijn niet op de juiste wijze aangebracht - Het niet aanwezig hebben van het juiste materieel (dodemanskoord, voldoende zwemvesten en een goedgekeurde brandblus-ser) - Dit levert een onveilige situatie op voor overige vaarweggebruikers
Gebruik reddingsvest beroepsvaart (verplicht)		25 - Registeren geen gebruik reddingsvest	Niet dragen van dit reddingsvest kan grote gevolgen hebben wanneer iemand te water raakt.

Tabel 16: Input en output toezicht & handhaving vaarwegen omgevingsverordening

PRODUCT	INPUT 0,4 FTE	OUTPUT	PROBLEMEN, RISICO'S EN/OF OPMERKINGEN
Toezicht op de aanleg van Kabels en leidingen		• Toezicht door inspecteur kanalen (1 keer in de twee weken per vaarweg). • Registreren hoe vaak werkzaamheden ongeoorloofd plaatsvinden en hoe vaak aanvang van de werkzaamheden gemeld worden Controle op: • Zijn de boringen/ graafwerkzaamheden conform verordening (wordt voldaan aan ontheffing). • Voldoet de gestuurde boring aan de opgegeven normen. (Voor die bepaling wordt geïnvesteerd in kennis op dat gebied).	Gestuurde boringen kunnen schade aan de vaarweg toe brengen en het kan leiden tot schade aan de bak. Er moet bekeken worden of een gestuurde boring voldoet aan bepaalde berekeningen ter voorkoming van schade aan de vaarweg.
Toezicht op de instandhouding van de vaarweg		• Toezicht door de inspecteur kanalen (1 keer in de twee weken per vaarweg) • Registeren hoe vaak werkzaamheden ongeoorloofd plaatsvinden • Toezicht op vergunning (40% van de vergunningen)	Door werkzaamheden kan de vaarweg gewijzigd of beschadigd worden. Dit kan de doorvaart belemmeren.

3.4 WET HYGIËNE EN VEILIGHEID VAN BADINRICHTINGEN EN ZWEMGELEGENHEDEN (WHVBZ)

Er is in het kader van de Whvbz geen sprake van een vergunningverleningsproces. Inrichtingen en aangewezen oppervlaktewater worden getoetst aan de Whvbz en krijgen op basis daarvan al dan niet toestemming om te starten of door te gaan met het bedrijven van een zwemgelegenheid. Hiertoe wordt een zogenaamde opleveringscontrole uitgevoerd. De uren hiervoor zijn begroot ten laste van toezicht & handhaving.

INPUT

De provincie heeft voor het jaar 2024 2 fte beschikbaar voor toezicht & handhaving op zwemgelegenheden. Het toezicht wordt programmatisch uitgevoerd op basis van risicoanalyses. Het toetsen van de waterkwaliteit van het buitenwater vindt plaats door de waterschappen en/of Rijkswaterstaat. Deze organisaties rapporteren aan de provincie. Voor toezicht & handhaving van zwembaden en het controleren van deze rapporten door de provincie is jaarlijks 1,4 fte beschikbaar.

OUTPUT

De voornaamste output van toezicht is het aantal uitgevoerde controles en de analyses van de waterkwaliteit gekoppeld aan de uitkomsten daarvan. Een indicator voor handhaving is de mate waarin bij overtreding gebruik moet worden gemaakt van bestuurlijke maatregelen (VLOD's, LOD's en bestuursdwang). Op langere termijn krijgen we inzicht in het naleefgedrag van de zwemgelegenheid of branche waartoe deze behoort. Een stabiel hoog naleefgedrag van een inrichting en/of branche kan aanleiding zijn om in te zetten op andere prioriteiten.

Indien controles aanleiding geven tot maatregelen (waarschuwing, zwemverbod) wordt dit door de provincie gecommuniceerd middels borden en publicaties.

Bij handhaving wordt gewerkt volgens de tekst en beleidsregels omtrent zwembaden en zwemplassen in de op 10 mei 2022 vastgestelde handhavingstrategie voor zwembaden en zwemplassen, zoals opgenomen in het "VTH-beleid voor de deelonderwerpen: de Wet natuurbescherming, de Wadloopverordening, de Waterwet, Wegen en vaarwegen en de Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en Zwemgelegenheden (2022)", zie Provinciaal blad 2022, 5371.

OUTCOME

Als directe outcome van vergunningverlening, toezicht & handhaving zijn de volgende prioriteiten gesteld:

- Zwemgelegenheden (inrichtingen en aangewezen oppervlaktewater) kunnen zonder gevaar voor de gezondheid en veiligheid worden gebruikt als zwemwater. Dit geldt zowel voor de inrichting, waterkwaliteit, het strand en de ligweide;
- Badinrichtingen voldoen aan (hygiëne- en veiligheidseisen) Whvbz en Bhvbz;
- Houders van badinrichtingen zijn zich bewust van provinciaal belang van veilig en hygiënisch zwem- of badwater;
- Houders badinrichtingen voldoen proactief aan eisen Whvbz;
- Zwemlocaties en ligweides voldoen aan (hygiëne- en veiligheidseisen) Whvbz, Bhvbz en Besluit kwaliteitseisen en monitoring water;
- Provincies, waterschappen en eigenaren werken goed samen om een schone en veilige zwemomgeving te garanderen;
- Indien nodig wordt de waterkwaliteit verbeterd.

ZUIDLAARDERMEER BIJ MEERWIJCK



Tabel 17: Input en output toezicht & handhaving Wet hygiëne en veiligheid van badinrichtingen en zwemgelegenheden

PRODUCT/ PRIORITEITEN	INPUT 2 FTE	OUTPUT	PROBLEMEN, RISICO'S/ ACTIVITEITEN EN/OF OPMERKINGEN
Aanwijzing zwemwateren		• 1 aanwijzing • Afstemming in Noordelijk Zwemwateroverleg	Procedure aanwijzen zwemwateren.
Regulier toezicht op badinrichtingen		• 56 inspecties • Rapportages per kwartaal voor intern gebruik • 82 jaartoetsen zwemwaterkwaliteit • Zwemwaterwebsite - deelname aan IPO-overleg en DBZ overleg, voorbereiding op nieuwe wetgeving en aanwijzingen • 4 keer per jaar vrije veld controles om nieuwe inrichtingen bij te houden • Trendanalyse naleefgedrag • Overgangsjaar Omgevingswet: knelpunten inventariseren en passen maatwerk leveren indien mogelijk. Ontheffingen en andere afspraken opnieuw vastleggen. Opstellen nieuwe ontheffingen indien nodig.	Regulier administratief toezicht en risicogerichte fysieke inspecties bij 89 badinrichtingen (35 openbaar, 48 semi-openbaar, 2 aanmeldingen)
Regulier en verscherpt toezicht op zwemlocaties		• Toezicht bij 48 zwemlocaties door: • Inspecties • Adviezen waterkwaliteit • Advisering bij aanwijzingen bad zones en communicatie daaromtrent • Beheren provinciale website en input leveren landelijke website zwemwaterkwaliteit • Actueel houden van de website zwemwater.nl • Trendanalyse naleefgedrag	• Toezicht houden bij 48 zwemlocaties • Adviseren LGW bij aanwijzingen • Communicatie naar inwoner • Afhandeling meldingen/klachten • Verscherpt toezicht bij slechte waterkwaliteit (blauwalgen, bacteriologische overschrijding), (bijna) verdrinkingsgevallen, tekortschietende veiligheid, calamiteiten. • Samenwerking van waterschappen
Projecten zwemlocaties ter verbetering waterkwaliteit		Uitvoeren projecten ter verbetering van de waterkwaliteit (blauwalg)	uitvoeren projecten/meedraaien in projecten van externe partners adviezen voor nieuw in te richten zwemlocaties

3.5 WET LUCHTVAART (WLv)

De provincie is bevoegd gezag voor de vergunningverlening aan eigenaars/exploitanten van luchthavens van regionale betekenis. Het doel is het mogelijk maken van General Aviation door het gebruik van regionale luchthavens, en gelijktijdige beperking van veiligheidsrisico's, geluidhinder, luchtvervuiling en verstoring van de natuur rondom die luchthavens. Verder geldt een verbod om te landen of op te stijgen buiten een officiële luchthaven. De provincie kan van dit verbod in verband met tijdelijk en uitzonderlijk gebruik ontheffing verlenen (de TUG-ontheffing).

Vergunningen

De vergunningen betreffen hetzij een Luchthavenbesluit (LHB), hetzij een Luchthavenregeling (LHR). De eerste wordt als verordening vastgesteld door PS, de tweede door GS. In een LHB worden contouren in verband met geluid, externe veiligheid en hoogtebeperkingen vastgesteld. Als de contouren voor geluid en veiligheid niet buiten het luchthaventerrein komen, dan kan worden volstaan met een LHR. De gemeente dient die ruimtelijke beperkingen in het bestemmingsplan over te nemen.



BALLONVAART 24 UUR VAN GRONINGEN

Ontheffingen

Bij de TUG-ontheffingen gaat het om starten en landen van/op terreinen niet zijnde een luchthaven waarvoor een LHB of LHR is vastgesteld, bijvoorbeeld een weiland of een sportterrein. Veelal gaat het om helikopters maar het kan ook gaan om MLA's (Micro Light Aircrafts), paramotors of RPA's (remotely piloted aircrafts, ook bekend als 'drones'). Een TUG-ontheffing wordt verleend op aanvraag en stelt voorwaarden ter bescherming van de omgeving. Het kan gaan om een ontheffing voor één specifieke locatie (locatiegebonden ontheffing) of voor het hele grondgebied van de provincie, als vooraf niet bekend is van welk terrein gebruik gemaakt gaat worden (generieke ontheffing). In beide gevallen beperkt de TUG-ontheffing het aantal dagen dat kan worden gevlogen. Bij een locatiegebonden ontheffing moet de burgemeester van de betreffende gemeente in de gelegenheid worden gesteld advies uit te brengen over openbare orde en veiligheid. Gebruik van de ontheffing moet achteraf worden gemeld bij de provincie.

INPUT

De provincie heeft voor 2024 circa 0,25 fte beschikbaar voor het proces van vergunningverlening. Dit is inclusief beleidvorming en exclusief 40 uur juridische input. Ten opzichte van voorgaande jaren is de capaciteit voor de vergunningverlening gelijk gebleven.

De provincie heeft voor het jaar 2024 0,09 fte beschikbaar voor toezicht op luchthavens, toetsing van luchthavenrapportages en TUG-ontheffingen. Dit is niet nader onderverdeeld in het houden van direct toezicht, de administratief/juridische afhandeling en de projectleiding.

OUTPUT

De belangrijkste kwantificeerbare output van vergunningverlening is het aantal Luchthavenbesluiten (LHB), luchthavenregelingen (LHR) en TUG-ontheffingen. Omdat de taken grotendeels reactief zijn, wordt niet gestuurd op de kwantitatieve output. Op de kwaliteit van de output wordt gestuurd middels juridische toetsing en klantcontacten in de werkprocessen, richting klanttevredenheid. De LHB's en LHR's bevatten voorschriften waarop de provincie toeziet. Dat doen wij door de beoor-

deling van verplichte periodieke rapportages over het luchthavengebruik maar ook door locatiebezoek conform het handhavingsprogramma. De voornaamste kwantificeerbare output van toezicht & handhaving is het aantal uitgevoerde controles gekoppeld aan de uitkomsten van die controles. De relatie tussen het ingezet aantal uren per prioriteit en de uitkomsten van de controles geeft inzicht in het naleefgedrag. Een stabiel hoog naleefgedrag kan aanleiding zijn om de inzet op andere prioriteiten in te zetten. Een andere indicator is de mate waarin sprake is van herstel van de overtreding na waarschuwingen en het aantal VLOD's, LOD's en afhandeling door het OM.

Bovenstaande leidt ertoe dat de rapportagemogelijkheden aantal aanvragen, soort aanvragen, controles, waarschuwingen etc. in de gebruikte applicatie (Squit XO) moeten worden geregistreerd.

OUTCOME

De provincie heeft de door haar gewenste outcome vastgelegd in de vigerende Omgevingsvisie en de beleidsregels voor het verlenen van de TUG-ontheffingen. De in 2017 vastgestelde beleidsregels zijn in 2022 op een aantal punten geactualiseerd en opgenomen in het Milieuprogramma provincie Groningen. Bij de outcome van vergunningverlening, toezicht & handhaving gelden de volgende doelstellingen:

- Milieuproblemen als gevolg van het landzijdig gebruik (starts en landingen) van de regionale luchthavens worden zoveel mogelijk beperkt (binnen de kaders van de Wet Luchtvaart en aanhangende besluiten c.q. regelingen, hierop wordt verder niet (programmatisch) gestuurd);
- Risico's en hinder als gevolg van opstijgen en landen van terreinen buiten luchthavens met gebruik van een TUG-ontheffing worden zoveel als mogelijk voorkomen dan wel beperkt;
- Als de regelgeving dit toelaat en de aantallen vliegbewegingen zodanig laag zijn dat de beperkingengebieden binnen het terrein van het UMCG vallen voor helideck UMCG een LHR. Anders een LHB, met vooraf gedefinieerde toetsingscriteria voor bouw-initiatieven binnen beperkingsgebieden (geen toetsing per aanvraag voor bouwwerkzaamheden).

Tabel 18: Input en output vergunningverlening Wet luchtvaart

PRODUCT	INPUT 0,25 FTE	OUTPUT	PROBLEMEN, RISICO'S EN/OF OPMERKINGEN
Luchthavenbesluit (LHB)		• LHB voor helidek UMCG • PM: aanpassing LHB heliport Eemshaven	• Besluit voor UMCG is nog niet genomen binnen 5-jaarstermijn na invoering RBML. De rechtbank Overijssel heeft in 2015 geoordeeld dat dit geen fatale termijn is. Aanvankelijk was er onduidelijkheid over de toekomst van het helidek en het benodigde aantal vluchten. Na de verplaatsing van de vaste standplaats voor helikopters naar Eelde is hier meer duidelijkheid in gekomen. Daarnaast speelde dat er tot 1 juli 2022 geen mogelijkheid was om een LHB vast te stellen (omdat een ziekenhuis een kwetsbaar object is dat, voor zover gelegen binnen de contouren voor externe veiligheid, dat aan de bestemming moet worden onttrokken). Nadat deze beperking in de wetgeving is weggenomen, is met het UMCG overleg gestart om te komen tot een LHB (op verzoek van het UMCG vanwege de beperkingen voor de omgeving die daar uit volgen). • Bij heliport Eemshaven is er een wens artikel 15 te schrappen (beperkingen m.b.t. windturbine), een oefentoren te plaatsen, nachtvliegen mogelijk te maken en de VFR-routes iets te verplaatsen. Voor de laatste twee aanpassingen is mogelijk ook een vergunning volgens de Wet natuurbescherming nodig. Hierover wordt nog overleg gevoerd, voor de Wnb wordt overleg gevoerd met het ministerie van LNV. Overige luchthavenbesluiten op orde. Opmerking: • Het huidige beleid (Omgevingsvisie) laat niet meer luchthavens toe, tenzij er sprake is van aantoonbaar maatschappelijk belang.

PRODUCT	INPUT 0,25 FTE	OUTPUT	PROBLEMEN, RISICO'S EN/OF OPMERKINGEN
Luchthavenregeling (LHR)		1	Bestaande LHR's: Alleen bijstellingen/veranderingen bij wijziging luchthavens en/of beleid.
TUG-ontheffing Locatiegebonden dan wel generiek		25	Bewoners kunnen klagen, er kan bezwaar en beroep worden ingesteld, er kan verstoring van natuur optreden en er is een risico op calamiteiten.

Tabel 19: Input en output toezicht & handhaving Wet luchtvaart

PRODUCT	INPUT 0,09 FTE	OUTPUT	PROBLEMEN, RISICO'S EN/OF OPMERKINGEN
Toezicht luchthavens, luchthavenrapportages en TUG-ontheffingen		5	Niet naleven wetgeving en/of voorschriften uit: luchthavenbesluit (LHB), luchthavenregeling (LHR), TUG-ontheffing, beleidsregels. Gebruik maken van LHB, LHR of ontheffing kan resulteren in overtreding van de Wet natuurbescherming (zie "afwegingskader handhaving - opstijgen en landen overige burgerluchtvaartuigen").



4. Projecten 2024

4.1 ALGEMEEN

Hieronder volgt een korte beschrijving van de projecten die in 2024 worden uitgevoerd. Een aantal projecten worden geheel of gedeeltelijk door de ODG in samenwerking met de provincie uitgevoerd. De projecten zijn daarbij gerubriceerd aan de hand van het onderwerp vergunningverlening, toezicht & handhaving, monitoring en overige projecten. In bijlage 3 staat een uitgebreide omschrijving per project.

Alle projecten zijn opgenomen in een projectenmatrix. De daarin opgenomen uren zijn indicatief. In de loop van 2024 worden de nieuw te starten projecten aan de hand van projectplannen nader gespecificeerd en geconcretiseerd.

4.2 PROJECTEN VERGUNNINGVERLENING, TOEZICHT EN HANDHAVING

Aanpak Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) en (potentieel)Zeer Zorgwekkende Stoffen ((p)ZZS)

De kennis en inzichten over ZZS zullen steeds groter worden waardoor we steeds meer grip zullen krijgen op het voorkomen en uitbannen van ZZS.

Circulaire economie

De ambitie voor de transitie naar een circulaire economie is dat Nederland in 2030 50% minder primaire grondstoffen gebruikt (mineralen, metalen en fossiel) en in 2050 een economie is zonder afval. Grondstoffen worden duurzaam benut. In IPO-verband is samen met OD.nl een Bouwstenenvisie CE en VTH opgesteld met als doel CE concreter te maken in de uitvoering van VTH-taken.

Afvalmonitoring

De provincie werkt in 2024 aan het opzetten van afvalmonitoring. Het streven is om een actueel en on demand overzicht van de soort, hoeveelheid verwerkingsmogelijkheden, mogelijke milieubelasting (incl. aanwezigheid ZZS) en waarde van secundaire grondstof per bedrijf in Groningen te verkrijgen.

Financiële zekerheidstelling Seveso-inrichtingen en afvalverwerkende mba's

In 2023 heeft de BAC-leefomgeving de handreiking en beleidsregels financiële zekerheidstelling vastgesteld. De provincie Groningen heeft hiervoor beleid en de beleidsregels vastgesteld in haar Milieuprogramma. In 2024-2025 wordt een pilot uitgevoerd om ervaring op te doen met de inzet van dit beleid en de handreiking om meer inzicht te krijgen in de juridische, financiële, organisatorische gevolgen van financiële zekerheid. Dit inzicht vormt de input voor eventuele beleidswijzigingen.

Verkenning herijking onderzoek zware metalen Eems-Dollard en meetnet Oosterhorn

In het kader van het gebiedsgerichte milieubeleid in de Structuurvisie Eemsmond-Delfzijl is onderzoek uitgevoerd naar de luchtkwaliteit rondom Oosterhorn en de bijdrage van bedrijven aan de totaalbelasting van zware metalen op het Eems-Dollardgebied. De ODG is gezien haar rol bij de oorspronkelijke onderzoeken een belangrijke kennispartner als het gaat om continuïteit en inhoudelijke advisering ten aanzien van eventueel voortzetten/herijken van deze onderzoeken.

Emissiepuntenregistratiesysteem

De provincie heeft opdracht gegeven voor de ontwikkeling van een emissiepuntenregistratiesysteem met als doel “een altijd actueel overzicht van geldende wet- en regelgeving per emissiepunt” te realiseren. Zowel gegevensinput als inhoudelijk advies van de ODG zijn van groot belang voor het slagen van het project.

Noordelijk overleg afvaltransporten (NOA controles)

Het NOA (Noordelijk overleg afvaltransporten) komt jaarlijks meerdere keren bijeen voor een overleg en voeren gezamenlijk 6 controles uit. Deze controles worden uitgevoerd in Groningen, Friesland en Drenthe.

4.3 OVERIGE PROJECTEN

Input milieubeleid/afstemming beleid en uitvoering

Input van de ODG is belangrijk om de ervaringen uit de uitvoeringspraktijk mee te kunnen nemen en een en betere doorwerking van beleid te realiseren. Ook afstemming in de dagelijkse praktijk tussen beleid en uitvoering behoort hiertoe. Hiertoe voert de ODG ook regelmatig afstemmingsoverleg met de provincie. Tenslotte is ook advies inzake nieuw beleid een belangrijke functie van de ODG.

Project data en monitoring

Naast de reguliere uitvraag van gegevens inzake de monitoring van de provinciale beleidseffectiviteit, zullen er ook nieuwe indicatoren worden gevormd. De ODG beschikt over veel milieu-informatie die kan worden ingezet om nieuw beleid te vormen of bestaand beleid aan te scherpen.

Gemeenschappelijke monitoring (opkomende) stoffen in het grondwater provincie Groningen

Monitoring van de grondwaterkwaliteit is van belang om eventuele risico's nu en op termijn uit te sluiten. Door de traagheid van het grondwatersysteem kunnen deze risico's zich op de lange(re) termijn manifesteren en leiden brongerichte maatregelen pas op de lange(re) termijn tot resultaat. Een tijdige signalering van ongewenste kwaliteitsontwikkelingen is essentieel om de achteruitgang van de grondwaterkwaliteit te keren.

Hinderapp

In 2022 is de hinderapp gelanceerd samen met de gemeenten Het Hogeland, Eemsdelta en de ODG. De verwachting is dat in 2024 alle 10 de gemeenten van de provincie Groningen zijn aangesloten op de Hinderapp.

De ODG is deelnemer van de projectgroep (deelnemende gemeenten, ODG en de provincie als voorzitter) van de Hinderapp. Het beheer van de Hinderapp wordt uitgevoerd door de ODG, mede omdat de Hinderapp is gekoppeld aan Omnimap (het zaaksysteem wat de ODG per 1 januari 2024 gebruikt).

Het gebruik van de Hinderapp wordt gemonitord door te kijken naar de verhouding van het aantal gebruikers van de Hinderapp t.o.v. het aantal gebruikers die via de telefonische dienst milieuklachten indienen.

Omgevingswet

Met de komst van de Omgevingswet veranderen, behalve VTH, ook beleidsprocessen en is er grotere behoefte aan samenwerking als het gaat om programmatisch werken, monitoring en het realiseren van grote opgaves. In navolging van voorgaande jaren wordt ook in 2024 met de ODG en de overige ketenpartners samen opgetrokken bij het verder vorm geven aan en verder inrichten van uniforme werkprocessen na de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Daarnaast vraagt de Omgevingswet om intensievere samenwerking tussen provincie, gemeenten en waterschappen als het gaat om het verbeteren van de leefomgevingskwaliteit. Centraal daarbij staat de vraag: of en hoe gemeenschappelijk beleid om het gebied van outcome (effectbereiking) kan bijdragen aan meer effectieve en efficiënte uitvoering VTH-taken.

PFAS bronnenonderzoek provincie Groningen

Een groep van opkomende stoffen, die recent veel aandacht krijgt is PFAS. PFAS is een vaak gebruikte hulpstof in allerlei toepassingen en heeft door het gebruik geleid tot diffuse bodemverontreiniging én sterker verontreinigde locaties. De belangrijkste verspreidingsroutes van PFAS zijn grondverzet, emissies via de lucht en water van uit 'primaire' bronnen, oftewel specifieke locaties waar door (voormalige) bodembedreigende activiteiten veel PFAS in de bodem terecht is gekomen. Een deel van deze sterker verontreinigde locaties kunnen onaanvaardbare risico's opleveren voor volksgezondheid en onze leefomgeving. Een risicogerichte aanpak is dan noodzakelijk om aanwezige risico's te saneren tot een aanvaardbaar niveau. In 2022 en 2023 heeft historisch onderzoek plaatsgevonden waarna medio 2023 en 2024 er op een aantal locaties waar de verdenking op is gevestigd, een indicatief bodemonderzoek zal plaatsvinden.

Nieuwe initiatieven Groningen Seaports

Landelijk en in onze provincie spelen er allerlei ontwikkelingen en investeringen op het gebied van energietransitie en circulaire economie. Hierbij dient gedacht te worden aan de bouw van windturbines, de inzet van waterstof en de vestiging van datacenters. Gezien deze ontwikkelingen en op basis van signalen van GSP is dat komende jaren voor veel van dergelijke initiatieven (voor)overleg wordt gevraagd ten behoeve van vergunningverlening. Om de nieuwe initiatieven te kunnen bedienen heeft de ODG in 2022 een projectgroep gevormd. De inzet van de projectgroep is niet opgenomen in de financiering aan de ODG conform de outputfinanciering maar geschiedt door middel van een meerwerkopdracht aan de ODG voor de duur van drie jaar (2022-2024).

4.4 OVERIGE AANDACHTSPUNTEN

Dossiers met bestuurlijke aandacht

De ODG werkt aan dossiers die op het gebied van vergunningverlening, toezicht of handhaving extra inzet vragen van de ODG en de provincie. Deze dossiers zijn complex en bestuurlijk gevoelig vanwege lopende procedures, een duidelijk aanwezige hindersituatie, samenloop met gemeentelijke problematiek en een actieve omgeving. Deze dossiers worden in samenspraak met de ODG nauwlettend gevolgd door de provincie. In 2024 betreffen dit de dossiers van de bedrijven Cosun, RWE, Nedmag, ESD, Nouryon (Akzo), Pouw en Verda. Daarnaast is van een aantal bedrijven de dossiers potentieel bestuurlijk gevoelig, te weten: Eska, Datacentra, toezicht op stikstof uitvoering Groninger aanpak stikstof(GrAS) en de mogelijke afschaling van grote gasverbruikers. Het zijn dossiers die om verschillende redenen bestuurlijke aandacht hebben.

Seveso en RIE-4 bedrijven

De vergunningverlening, het toezicht en de handhaving van de omgevingsregels voor de majeure risicobedrijven (Seveso- en RIE categorie 4-bedrijven) wordt door de ODG (Seveso Noord) uitgevoerd voor de provincies Drenthe, Fryslân en Groningen. In haar uitvoering werkt de ODG nauw samen met de haar handhavingpartners, de Veiligheidsregio's en Inspectie SZW. De werkzaamheden

zijn beschreven in het werkprogramma 2024 Seveso Noord. Over de verrichtingen zal ODG rapporteren met voortgangsrapportages.

De Noordelijke Rekenkamer (NRK) heeft in 2016 aanbevelingen gedaan over de kwaliteit van toezicht bij de majeure risicobedrijven. Provinciale Staten heeft de aanbevelingen vastgesteld en informatie over de uitvoering van VTH gevraagd. Net als in voorgaande jaren zal ODG in 2024 de informatie verstrekken. De norm voor de uitvoeringskwaliteit hebben Drenthe, Fryslân en Groningen vastgelegd in de Noordelijke Maat. De Noordelijke Maat is in 2023 geëvalueerd. De 6 aanbevelingen worden in 2024 uitgewerkt naar voorstellen, waarmee de Noordelijke Maat wordt verbeterd en versterkt. De zes aanbevelingen zijn:

1. Opvolging uitkomsten Interbestuurlijk Programma VTH - zodra de uitkomsten van het IBP bekend zijn en duidelijk is hoe de versterking van het VTH-stelsel landelijk wordt georganiseerd, de actualisatie Noordelijke Maat hervatten;
2. Continueren intervisie met Brzo (nu: Seveso)-diensten en provincies;
3. Impactervaringen met de Omgevingswet - de gedane impactanalyse verbreden met planvorming en doorvertalen op basis van ervaringen;
4. Stabiliteit in de grondslag en omvang van budgettering;
5. Herijk de KPI's voor planning en verantwoording en breng deze meer in lijn met de ambities in het beleid en de programma's van de provincies;
6. Versterk de bestuurlijke positie.

Na afronding van het IBP zal de ODG samen met de provincies een verkenning uitvoeren;

Na afronding van het IBP zal de ODG met de provincies bepalen welke onderwerpen geschikt zijn voor intervisie;

In het vierde kwartaal van 2024 komt de ODG met een memo waarin vormgegeven wordt aan de impactanalyse;

De ODG komt in 2024 met een voorstel;

Een werkgroep bestaande uit de provincies en de ODG komt in 2024 met een voorstel voor herijking van de KPI's;

De ODG gaat in Drenthe en Groningen in overleg om te onderzoeken wat de mogelijkheden zijn.

6. Verantwoording en evaluatie

Wij willen weten of de totale uitvoering bijdraagt aan het realiseren van de gestelde doelen. De evaluatie (monitoring) hebben wij nodig voor onze verantwoording in onze eigen planning en control cyclus dat bovendien de input vormt voor het jaarprogramma van het volgende jaar (Big 8). Op dit moment zitten wij nog in een transitiefase, waarin wij werken aan kwaliteitsverbetering en het optimaliseren van de beleidscyclus provincie-breed.

Wij werken toe naar een situatie waarin wij de aangeleverde cijfers en feiten over de werkzaamheden ten opzichte van de planning en de gestelde doelen regelmatig kunnen vergelijken en bewaken. Hierdoor krijgen wij nog beter en sneller inzicht in de voortgang en ontwikkelingen in het proces (monitoring). Op basis van de monitoringsgegevens kan indien nodig worden bijgestuurd. Om goed te kunnen meten en te kunnen sturen hebben we in de tekst de output opgenomen die wordt geregistreerd.

Met de verschillende afdelingen en de ODG is afgesproken dat wij regelmatig de voortgang rapporteren. Deze rapportage vindt twee keer per jaar plaats en loopt voor zover mogelijk samen met de planning en control cyclus van de provincie Groningen. De ODG levert hiervoor twee keer per jaar een rapportage⁽¹⁾:

- Juli (halfjaarsrapportage, periode januari t/m juni);
- Februari (jaarrapportage, cumulatieve jaarrapportage van januari t/m december).

De halfjaarsrapportage provincie Groningen 2023 bevat ook het resultaat van de jaarlijkse risicoanalyse als input voor het bepalen van onze accenten in het jaarprogramma 2024. De ODG heeft in de halfjaarsrapportage provincie Groningen 2023 ook de adviezen voor het jaarprogramma 2024 opgenomen.

¹ De ODG rapporteert per rapportagemoment separaat voor de werkzaamheden ten behoeve van de bedrijven welke onder het Besluit risico's zware ongevallen (Brzo nu: Seveso) en bedrijven welke hier niet onder vallen

BIJLAGE 1 'UITVOERING VTH', BOUW EN MILIEU

Tabel Bouw

PRODUCT	SUB-PRODUCT	OUTPUT (AANTALLEN/UREN)	PROBLEMEN, RISICO'S EN/OF OPMERKINGEN	OUTCOME
Actualisatietoets		3	- Het niet uitvoeren van actualisaties leidt tot achterhaalde vergunningen die niet aangepast zijn aan de vigerende regelgeving, de bedrijfssituatie en stand der techniek. Opmerkingen: - Betreffen o.a. ook alle noodzakelijke separate specialistische adviezen. (exclusief ZZS toetsen)	Een actueel vergunningenbestand door een 5-jarlijks actualiseringsproces.
Advisering externe veiligheid	Separaat	10 uur		
Advisering geluid	Separaat	50 uur		
Advisering lucht	Separaat	120 uur		
Advisering milieu	Separaat	150 uur		
Advisering zoneheer	Separaat	60 uur		
Goedkeuringsbesluit		15		
Informatieverstrekking bedrijfsactiviteit en milieu		9		
M.e.r.-beoordeling		10		
Ontheffing verboden regulier	- Stortverbod regulier - Afval opslaan buiten inrichtingen	8	Het niet tijdig in behandeling nemen van aanvragen en niet halen van wettelijke termijnen leidt tot te veel lopende procedures en rechtsonzekerheid voor de bedrijven.	100% van de procedures worden binnen de wettelijke termijn verleend.
OV enkelvoudig - Milieu actualiseren van een vergunning (Klasse III)		10		
OVA enkelvoudig - Milieu regulier Klasse III	- Milieuneutrale wijziging - Omgevingsvergunning beperkte milieutoets	378 uur	- Het niet tijdig in behandeling nemen van aanvragen en niet halen van wettelijke termijnen leidt tot te veel lopende procedures en rechtsonzekerheid voor de bedrijven. Opmerkingen: - Hierin zijn voor oprichtings-, verandering- en/of revisievergunningen eveneens opgenomen de uitvoering van de BIBOB-toets (bij afvalbedrijven en indien hier aanleiding voor is), de handhaafbaarheids-toets en de eventuele adviezen in kader van de m.e.r.-plicht of m.e.r. beoordeling plicht. - Begin 2020 wordt in overleg met de ODG de prioritering bepaald voor welke bedrijven de vergunningprocedures worden opgestart. - Hierin is eveneens de handhaafbaarheidstoets opgenomen. - Betreffen o.a. ook alle noodzakelijke separate specialistische adviezen.	- Historische hindersituaties worden zo mogelijk opgelost en nieuwe worden voorkomen, risico's voor het milieu en hinder voor de directe omgeving worden zoveel mogelijk beperkt door de toepassing van de best beschikbare technieken. >90 % van de uitgebreide procedures worden binnen de wettelijke termijn verleend. 100% van de reguliere procedures worden binnen de wettelijke termijn verleend.

Tabel Bouw (vervolg)

PRODUCT	SUB-PRODUCT	OUTPUT (AANTALLEN/UREN)	PROBLEMEN, RISICO'S EN/OF OPMERKINGEN	OUTCOME
OVA enkelvoudig - Milieu uitgebreid - Klasse III	- Actualiseren van een vergunning (ambtshalve/op verzoek) - Oprichtingsvergunning - Revisievergunning - Veranderen/uitbreiding van een vergunning	2.000 uur	- Het niet tijdig in behandeling nemen van aanvragen en niet halen van wettelijke termijnen leidt tot te veel lopende procedures en rechtsonzekerheid voor de bedrijven. Opmerkingen: - Hierin zijn voor oprichtings-, verandering- en/of revisievergunningen eveneens opgenomen de uitvoering van de BIBOB-toets (bij afvalbedrijven en indien hier aanleiding voor is), de handhaafbaarheids-toets en de eventuele adviezen in kader van de m.e.r.-plicht of m.e.r. beoordeling plicht. - Begin 2020 wordt in overleg met de ODG de prioritering bepaald voor welke bedrijven de vergunningprocedures worden opgestart. - Hierin is eveneens de handhaafbaarheidstoets opgenomen. - Betreffen o.a. ook alle noodzakelijke separate specialistische adviezen.	- Historische hindersituaties worden zo mogelijk opgelost en nieuwe worden voorkomen, risico's voor het milieu en hinder voor de directe omgeving worden zoveel mogelijk beperkt door de toepassing van de best beschikbare technieken. >90 % van de uitgebreide procedures worden binnen de wettelijke termijn verleend. 100% van de reguliere procedures worden binnen de wettelijke termijn verleend.
Toezicht milieu - Klasse III	- Type C - Type C IPPC RIE	101	- Het niet uitvoeren van preventieve controles verkleint het naleefgedrag waardoor de risico's op milieuschade, schade aan de volksgezondheid en/of het optreden van nieuwe hindersituaties vergroot Opmerkingen: - Handhavingsverzoeken worden via de preventieve controles afgehandeld. - Betreft o.a. ook 1 eindinspectie bovenafdichting Usquert (aspectcontrole) - Betreffen o.a. ook alle noodzakelijke separate specialistische adviezen.	Door controles op basis van risicoanalyses wordt het nalevingspercentage verbeterd.
Toezicht locatiegebonden aspectcontrole		10		
Toezicht locatiegebonden energie	Energie	11	- Het niet uitvoeren van preventieve controles verkleint het naleefgedrag waardoor de risico's op milieuschade, schade aan de volksgezondheid en/of het optreden van nieuwe hindersituaties vergroot Opmerkingen: - Handhavingsverzoeken worden via de preventieve controles afgehandeld.	Door controles op basis van risicoanalyses wordt het nalevingspercentage verbeterd.
Toezicht locatiegebonden indirecte lozingen	Indirecte lozingen	11	- Het niet uitvoeren van preventieve controles verkleint het naleefgedrag waardoor de risico's op milieuschade, schade aan de volksgezondheid en/of het optreden van nieuwe hindersituaties vergroot Opmerkingen: - Handhavingsverzoeken worden via de preventieve controles afgehandeld. - Incl. 50 analyses. Deze vallen buiten de PDC maar worden wel regulier ingebracht	Door controles op basis van risicoanalyses wordt het nalevingspercentage verbeterd.
Melding milieu		11	Te laat toetsen op ontoelaatbare activiteiten waardoor schade aan het milieu wordt toegebracht en gevaar voor de volksgezondheid ontstaat.	Historische hindersituaties worden zo mogelijk opgelost en nieuwe worden voorkomen, risico's voor het milieu en hinder voor de directe omgeving worden zoveel mogelijk beperkt door de toepassing van de best beschikbare technieken.

Tabel Bouw (vervolg)

PRODUCT	SUB-PRODUCT	OUTPUT (AANTALLEN/UREN)	PROBLEMEN, RISICO'S EN/OF OPMERKINGEN	OUTCOME
Coördineren initiatief - met activiteit milieu	- Actualiseren van een vergunning (ambtshalve/op verzoek) - Oprichtingsvergunning - Revisievergunning - Veranderen/uitbreiding van een vergunning	2.000 uur	- Het niet tijdig in behandeling nemen van aanvragen en niet halen van wettelijke termijnen leidt tot te veel lopende procedures en rechtsonzekerheid voor de bedrijven. Opmerkingen: - Hierin zijn voor oprichtings-, verandering- en/of revisievergunningen eveneens opgenomen de uitvoering van de BIBOB-toets (bij afvalbedrijven en indien hier aanleiding voor is), de handhaafbaarheidstoets en de eventuele adviezen in kader van de m.e.r.-plicht of m.e.r. beoordeling plicht. - Begin 2020 wordt in overleg met de ODG de prioritering bepaald voor welke bedrijven de vergunningprocedures worden opgestart. - Hierin is eveneens de handhaafbaarheidstoets opgenomen. - Betreffen o.a. ook alle noodzakelijke separate specialistische adviezen.	- Historische hindersituaties worden zo mogelijk opgelost en nieuwe worden voorkomen, risico's voor het milieu en hinder voor de directe omgeving worden zoveel mogelijk beperkt door de toepassing van de best beschikbare technieken. >90 % van de uitgebreide procedures worden binnen de wettelijke termijn verleend. 100% van de reguliere procedures worden binnen de wettelijke termijn verleend.
Melding slopen met asbest	Slopen met asbest	10	Te laat toetsen op ontoelaatbare activiteiten waardoor schade aan het milieu wordt toegebracht en gevaar voor de volksgezondheid ontstaat.	Historische hindersituaties worden zo mogelijk opgelost en nieuwe worden voorkomen, risico's voor het milieu en hinder voor de directe omgeving worden zoveel mogelijk beperkt door de toepassing van de best beschikbare technieken.
Toezicht slopen met asbest	Slopen met asbest	4	Opmerkingen: 33% van de meldingen sloop en asbest wordt fysiek gecontroleerd.	
Melding brandveilig gebruik		2		
Melding slopen zonder asbest	Slopen zonder asbest	2		
OVA enkelvoudig bouw	- Cat E. ziekenhuis, appartementen e.d. - Cat F. grootschalige uitbreidingen, meerdere activiteiten - Cat G. politiek gevoelig	17	- Het niet tijdig in behandeling nemen van aanvragen en niet halen van wettelijke termijnen leidt tot te veel lopende procedures en rechtsonzekerheid voor de bedrijven. Opmerkingen: - Hierin is eveneens de handhaafbaarheidstoets opgenomen. - Betreffen o.a. ook alle noodzakelijke separate specialistische adviezen.	>90 % van de uitgebreide procedures worden binnen de wettelijke termijn verleend. 100% van de reguliere procedures worden binnen de wettelijke termijn verleend.
OVA enkelvoudig - Monument		1		
OVA enkelvoudig - Overige activiteiten	- Activiteit aanleggen of veranderen van een uitrit - Activiteit aanleggen of veranderen van een weg - Activiteit voor het vellen van houtopstanden - Activiteit voor het uitvoeren van een werk (aanleg)	2		
OVA enkelvoudig - Omgevingsplanactiviteit	- Activiteit gebruik van gronden in strijd met bestemmingsplan - afwijken voorbereidingsbesluit - Activiteit gebruik van gronden in strijd met bestemmingsplan - binnenplanse afwijking - Activiteit gebruik van gronden in strijd met bestemmingsplan - buitenplanse afwijking klein (art.4, bijlage 2, Bor) - Activiteit gebruik van gronden in strijd met bestemmingsplan - buitenplanse afwijking uitgebreide procedure	7	Het niet tijdig in behandeling nemen van aanvragen en niet halen van wettelijke termijnen leidt tot te veel lopende procedures en rechtsonzekerheid voor de bedrijven.	100% van de procedures worden binnen de wettelijke termijn verleend.
Toezicht brandveilig gebruik		2		

Tabel Bouw (vervolg)

PRODUCT	SUB-PRODUCT	OUTPUT (AANTALLEN/UREN)	PROBLEMEN, RISICO'S EN/OF OPMERKINGEN	OUTCOME
Toezicht bouw	- Cat C. grote verbouwingen e.d. - Cat D. nieuwbouw woning e.d, - Cat H. projectmatige nieuwbouw - Cat E. ziekenhuis, appartementen e.d. - Cat F. grootschalige uitbreiding, meerdere activiteiten - Cat G. politiek gevoelig	17	- Het niet uitvoeren van preventieve controles verhoogd het risico op milieuschade of schade aan de volksgezondheid, het optreden van nieuwe hindersituaties en incidenten. Opmerkingen: - Bij vergunningen in projectvorm wordt preventief toezicht in het projectplan opgenomen. - Klachten worden afgehandeld binnen de controles - Betreffen o.a. ook alle noodzakelijke separate specialistische adviezen. (= Toezicht BRIKS)	Met de uitvoering van preventief toezicht wordt milieuschade en/of nadelige gevolgen voor de omgeving en de volksgezondheid voorkomen. Tevens kan het ontstaan van nieuwe hindersituaties worden voorkomen en naleving van de voorschriften worden gestimuleerd.
Toezicht slopen zonder asbest		2		
Toezicht overige activiteiten	- Toezicht voor het vellen van houtopstanden (kappen) - Toezicht aanleggen van een werk - Toezicht aanleggen of veranderen van een uitrit - Toezicht aanleggen van een werk - Toezicht aanleggen of veranderen van een weg - Toezicht aanleggen van een werk - Toezicht voor het uitvoeren van een werk (aanleg)	2		
Toezicht Omgevingsplanactiviteit	Toezicht gebruik van gronden in strijd met bestemmingsplan	2	Het niet uitvoeren van preventieve controles verhoogd het risico op milieuschade of schade aan de volksgezondheid, het optreden van nieuwe hindersituaties en incidenten.	Met de uitvoering van preventief toezicht wordt milieuschade en/of nadelige gevolgen voor de omgeving en de volksgezondheid voorkomen. Tevens kan het ontstaan van nieuwe hindersituaties worden voorkomen en naleving van de voorschriften worden gestimuleerd.
Melding bouw - Gevolgklasse 1	- Cat A. kleine bouwwerken e.d. - Cat B. kleine verbouwingen e.d.	3	- Het niet uitvoeren van preventieve controles verhoogd het risico op milieuschade of schade aan de volksgezondheid, het optreden van nieuwe hindersituaties en incidenten. Opmerkingen: - Bij vergunningen in projectvorm wordt preventief toezicht in het projectplan opgenomen. - Klachten worden afgehandeld binnen de controles - Betreffen o.a. ook alle noodzakelijke separate specialistische adviezen. (= Toezicht BRIKS)	Met de uitvoering van preventief toezicht wordt milieuschade en/of nadelige gevolgen voor de omgeving en de volksgezondheid voorkomen. Tevens kan het ontstaan van nieuwe hindersituaties worden voorkomen en naleving van de voorschriften worden gestimuleerd.
Toezicht bouw - Gevolgklasse 1	- Cat A. kleine bouwwerken e.d. - Cat B. kleine verbouwingen e.d.	20		
Administratieve controle complex	- Administratie controle - Milieu diepgaand - Administratie controle - PRTR - Administratie controle - Overige - Administratie controle - halfjaarlijkse risicoanalyse afvalstoffenbedrijven	186	Het niet uitvoeren van (administratief) toezicht verhoogd het risico op milieuschade of schade aan de volksgezondheid en het optreden van nieuwe hindersituaties. Complexere ongewenste situaties kunnen hiermee worden signaleerd en beheerst	Met de uitvoering van preventief toezicht wordt milieuschade en/of nadelige gevolgen voor de omgeving en de volksgezondheid voorkomen. Tevens kan het ontstaan van nieuwe hindersituaties worden voorkomen.

Tabel Bouw (vervolg)

PRODUCT	SUB-PRODUCT	OUTPUT (AANTALLEN/UREN)	PROBLEMEN, RISICO'S EN/OF OPMERKINGEN	OUTCOME
Administratieve controle eenvoudig	- Administratie controle - Asbest - Administratie controle - Bodem - Administratie controle - Bouw - Administratie controle - EVOA - Administratie controle - Indirecte lozingen - Administratie controle - Milieu normaal	192	Het niet uitvoeren van (administratief) toezicht verhoogd het risico op milieuschade of schade aan de volksgezondheid en het optreden van nieuwe hindersituaties. Complexere ongewenste situaties kunnen hiermee wordenesignaleerd en beheerst	Met de uitvoering van preventief toezicht wordt milieuschade en/of nadelige gevolgen voor de omgeving en de volksgezondheid voorkomen. Tevens kan het ontstaan van nieuwe hindersituaties worden voorkomen.
Handhaafbaarheidstoets	- Handhaafbaarheidstoets - Bodem - Handhaafbaarheidstoets - Milieu - Handhaafbaarheidstoets - Overige	60		
Hercontrole	- Hercontrole - bestuursdwang controle - Hercontrole - Bodem - Hercontrole - Bouw - Hercontrole - Dwangsom controle - Hercontrole - Indirecte lozingen - Hercontrole - Milieu - Hercontrole - Overige Wabo	75	- Repressief toezicht moet bij blijvende overtreding gevolgd worden door een voornemen invordering Opmerkingen: - Inclusief adviezen - Inclusief BRIKS-zaken	Het uitvoeren van het repressief optreden verbetert het naleefgedrag en beperkt of voorkomt (verdere) milieuschade, hindersituaties of schade aan de volksgezondheid.
Integraal advies	- Integraal advies - Orientatie - Integraal advies - Advisering ruimtelijke ordening - Integraal advies - Overige	60	(Bestuurlijke) toezeggingen niet passend binnen wet- en regelgeving en beleid, langdurige oriëntatiefase Opmerkingen: - Alleen oriëntatie bij nieuwe initiatieven. - Uitbreiding aantal uren en lengte in overleg met opdrachtgever.	Nieuwe initiatieven en/of economische activiteiten passend binnen heersend wet- en regelgeving en beleid
Naamswijziging vergunning	- Naamswijziging vergunning - Bouw - Naamswijziging vergunning - Milieu - Naamswijziging vergunning - Overige	3	Opmerkingen: Inclusief BIBOB-toets indien er sprake is van een nieuwe drijver van de inrichting.	
Coördineren initiatief - Zonder activiteit milieu		100 uur		
OVA meervoudig - intrekken vergunning	- Omgevingsvergunning regulier - intrekken vergunning - Omgevingsvergunning uitgebreid - intrekken vergunning	5		
OVA meervoudig - met activiteit milieu		2800 uur		
(Hoger) beroep	- Beroep - Hoger beroep	700 uur		
Advisering juridisch	Separaat	100 uur	Opmerkingen: In alle gevallen worden uitnodigingen en processtukken onverwijld aan de ODG verzonden, voorzien van een zaaknummer.	Juridisch hoogwaardige vertegenwoordiging bij gerechtelijke procedures.
Behandeling / toets BIBOB	- Behandeling/toets BIBOB - Basis beoordeling (menu 1) - Behandeling/toets BIBOB - Uitgebreid (menu 2)	5		

Tabel Bouw (vervolg)

PRODUCT	SUB-PRODUCT	OUTPUT (AANTALLEN/UREN)	PROBLEMEN, RISICO'S EN/OF OPMERKINGEN	OUTCOME
Beschikking juridisch	• Beschikking overige - gedoogbeschikking • Beschikking overige - handhavingsverzoek • Beschikking overige - ingebrekestelling • Beschikking overige - intrekken last onder dwangsom • Beschikking overige - verzoek geheimhouding • Beschikking overige - WOB-verzoek	500 uur		
Bestuursdwang uitvoeren		1		
Bezwaar		15		
Last onder bestuursdwang opleggen		2	• Repressief toezicht moet bij blijvende overtreding gevolgd worden door een LOB. Opmerkingen: • Inclusief adviezen • Inclusief BRIKS-zaken	Het doorzetten van het repressief optreden verbetert het naleefgedrag en beperkt of voorkomt (verdere) milieuschade, anderszins situaties of schade aan de volksgezondheid.
Last onder dwangsom opleggen		12		
Voor aankondiging opstellen	• • Last onder bestuursdwang • • Last onder dwangsom	28	• Repressief toezicht moet bij blijvende overtreding-situatie gevolgd worden door een LOD, LOB of BSB-m. Opmerkingen: • Inclusief adviezen • Inclusief BRIKS- en bodemzaken	Het doorzetten van het repressief optreden verbetert het naleefgedrag en beperkt of voorkomt (verdere) milieuschade, anderszins situaties of schade aan de volksgezondheid.
Voorlopige voorziening		3		
Informatie verstrekken		650		
Advies Energie als bijdragezaak - aanvullende uren provincie Groningen		620		
Projecten		• 5.265 uren provincie • 1.755 uren ODG	-	Beschreven in projectplan

* producten vergunningverlening, preventief toezicht en repressief toezicht zijn inclusief de uren die noodzakelijk zijn voor advisering

** handhavingsverzoeken worden binnen het preventieve toezicht afgehandeld. Hierbij wordt het aantal verzoeken gemonitord waarbij wordt aangegeven het aantal binnengekomen verzoeken en het aantal afgehandelde verzoeken.

BIJLAGE 2 'PROJECTENMATRIX WABO'

NR.	ONDERWERP	PDC GERELATEERD	ODG UITVOERING	ODG BETROKKEN	ODG IS PL	PROVINCIE UITVOERING	PROVINCIE BETROKKEN	PROVINCIE PL	SOORT PROJECT**	UREN PROVINCIE	UREN ODG	OPMERKING
1	Input milieubeleid /afstemming beleid en uitvoering + Verkenning herijking onderzoek zware metalen Eems-Dollard en meetnet Oosterhorn			✓				✓	Project	400	500	
2	Aanpak Zeer Zorgwekkende stoffen (ZZS)		✓		✓		✓		Project	75	300	
3	Circulaire economie (implemen- tatie bouwstenenvisie CE VTH)	✓	✓	✓	✓		✓		Project	150	125	
4	Afvalmonitoring (was makelen reststromen)			✓		✓		✓	Project	10	10	
5	Financiële zekerheidstelling Seveso-inrichtingen en afvalver- werkende mba's	✓	✓		✓		✓		Project	20	60	Deze uren worden niet gefinancierd vanuit de reguliere financiering maar hier wordt budget beschikbaar gesteld via een meerwerk overeenkomst
6	NOA controles		✓		✓		✓		PDC+	10	50	
7	Hinderapp		✓			✓		✓	Project*	1305	250	Deze uren worden niet gefinancierd vanuit de reguliere financiering maar hier wordt budget beschikbaar gesteld via een meerwerk overeenkomst
8	Omgevingswet		✓	✓		✓	✓	✓	Project	50	100	
9	Nieuwe initiatieven GSP	✓	✓	✓			✓		Project	100	0	Deze uren worden niet gefinancierd vanuit de reguliere financiering maar hier wordt budget beschikbaar gesteld via een meerwerk overeenkomst
10	Data en monitoring + Emissie- puntenregistratiesysteem		✓	✓			✓	✓	Project	300	300	
11	Dossiers met bestuurlijke aandacht	✓	✓			✓		✓	PDC+	2.845		
12	Gemeenschappelijke monito- ring (opkomende) stoffen in het grondwater		✓	✓			✓	✓			10	
13	Opleggen saneringsplannen: opstellen en uitvoeren project		✓	✓			✓	✓			50	
Totaal										5.265	1.755	

** Bij de inkoop van onze producten bij de ODG hanteren we de volgende indeling:
Producten PDC (uitgewerkt in bijlage 1 Bouw en milieu)
Projecten PDC+: Projecten waarvan de uitvoering grotendeels via de PDC wordt ingekocht maar waar een PLUS op zit van wege het belang en de mogelijke extra uren. De PLUS volgt uit de projectmatige uitvoering. Het projectmatige deel wordt niet ingekocht via de PDC.
Projecten: Deze staan geheel los van de PDC en worden uitgevoerd door de ODG en/of provincie, financiering ODG uit het budget 2024.

* Deze worden uitgevoerd door de ODG en/of provincie met externe financiering.

✓: een groot deel van de uitvoering van het project valt binnen regulier werkBijlage 3 'Projecten'

BIJLAGE 3: PROJECTEN

Aanpak Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) en (potentieel)Zeer Zorgwekkende Stoffen ((p)ZZS)

De kennis en inzichten over ZZS zullen steeds groter worden waardoor we steeds meer grip zullen krijgen op het voorkomen en uitbannen van ZZS. Hierbij is juiste en actuele data van groot belang om een goede verbinding tussen beleid en uitvoering te realiseren. In het Milieuprogramma zijn nieuwe beleidsaccenten, waaronder beleidsregels inzake ZZS opgenomen. Hierbij is zowel de uitvoering als de monitoring door de ODG van belang om te bepalen of dit beleid effectief is. Hoewel onderdelen van dit project ook kunnen worden geschaard onder het project input milieubeleid, wordt ze hier apart behandeld, gezien de urgentie van aanpak van (p)ZZS.

Producten:

- Advies inzake provincie brede registratie en monitoring van de uitstoot van ZZS o.b.v. inventarisatie (nulmeting);
- Advies inzake monitoring beleidseffectiviteit (p)ZZS beleid;
- Aanlevering noodzakelijke data voor van geïnventariseerde ZZS en andere stoffen voor een op te stellen emissiepunten registratiesysteem en eventueel de beoordeling van aanwezige concentraties door middel van modelberekeningen;
- Advies inzake beleid (p)ZZS (zie ook project Input milieubeleid/afstemming beleid en uitvoering);
- Landelijke werkgroep IPO werkgroep ZZS en provinciale denktank ZZS.

CIRCULAIRE ECONOMIE (IMPLEMENTATIE BOUWSTENENVISIE CE VTH)

De ambitie voor de transitie naar een circulaire economie is dat Nederland in 2030 50% minder primaire grondstoffen gebruikt (mineralen, metalen en fossiel) en in 2050 een economie is zonder afval. Grondstoffen worden duurzaam benut. In IPO-verband is samen met de OD.nl een bouwstenenvisie CE en VTH opgesteld met als doel CE concreter te maken in de uitvoering van VTH-taken. Een eerste stap in dit project is om gezamenlijk te verkennen wat nodig is om het basisniveau van de visie in de uitvoeringspraktijk te implementeren. De focus ligt hierbij op:

- Het in kaart brengen van de organisatorische gevolgen van de verdere implementatie;
- Een inventarisatie van activiteiten die omgevingsdiensten al uitvoeren in het kader van CE en afval;
- Het opstellen van standaardvoorschriften (samen met andere provincies/omgevingsdiensten) voor experimenteerruimte, afvalpreventie en grondstoffengebruik;
- Het opstellen van een actualisatieprogramma voor de opname van bovenstaande voorschriften in vergunningen.

AFVALMONITORING

In 2024 werkt de provincie aan het opzetten van afvalmonitoring. Het streven is om een actueel en on demandoverzicht van de soort, hoeveelheid, verwerkingsmogelijkheden, mogelijke milieubelasting (incl. aanwezigheid ZZS) en waarde van secundaire grondstof per bedrijf in Groningen te verkrijgen.

Product:

- Advies inzake uitvoerbaarheid van te vormen beleid en monitoring.

FINANCIËLE ZEKERHEIDSTELLING SEVESO-INRICHTINGEN EN AFVALVERWERKENDE MBA'S

In 2023 heeft BAC-leefomgeving de handreiking en beleidsregels financiële zekerheidstelling vastgesteld. De provincie Groningen heeft in het Milieuprogramma hiervoor beleid en beleidsregels vastgesteld. In 2024-25 wordt een pilot uitgevoerd om ervaring op te doen met de inzet van dit beleid en de handreiking om meer inzicht te krijgen in de juridische, financiële, organisatorische gevolgen van FZ. Dit inzicht vormt de input voor eventuele beleidswijzigingen.

VERKENNING HERIJKING ONDERZOEK ZWARE METALEN EEMS-DOLLARD

In het kader van het gebiedsgerichte milieubeleid in de structuurvisie Eemsmond-Delfzijl is onderzoek gedaan naar de luchtkwaliteit rondom Oosterhorn en de bijdrage van bedrijven aan de totaalbelasting van zware metalen op het Eems-Dollardgebied. Zowel vanuit de omwonenden, de

media als het bestuur zijn vragen omtrent de actualiteit en scope van deze onderzoeken gekomen. Dit project heeft als doel te verkennen of en op welke wijze deze onderzoeken moeten worden voortgezet/herijkt en welke nieuwe juridische, beleidsmatige en wetenschappelijke inzichten en vertrekpunten hierbij een rol spelen. De ODG is gezien haar rol bij de oorspronkelijke onderzoeken een belangrijke kennispartner als het gaat om continuïteit en inhoudelijke advisering ten aanzien van eventueel voortzetten/herijken van deze onderzoeken.

EMISSIEPUNTENREGISTRATIESYSTEEM

De provincie Groningen heeft opdracht gegeven voor de ontwikkeling van een emissiepuntenregistratiesysteem met als doel "een altijd actueel overzicht van geldende wet- en regelgeving per emissiepunt" te realiseren. Op deze wijze is het makkelijker emissiegrenswaarden en meet- en rapportageverplichtingen per bedrijf te registreren en te monitoren, waardoor zowel actualisatie van vergunningen als het toezicht hierop beter te organiseren is. Zowel gegevensinput als inhoudelijk advies van de ODG zijn van groot belang voor het slagen van het project.

NOORDELIJK OVERLEG AFVALTRANSPORTEN (NOA CONTROLES)

Het NOA (Noordelijk overleg afvaltransporten) komt jaarlijks meerdere keren bijeen voor een overleg en voeren gezamenlijk 6 controles uit. Deze controles worden uitgevoerd in Groningen, Friesland en Drenthe. Hierbij worden aandacht bedrijven en specifieke afvalstromen als grond, oliehoudende stromen, vergistingsstromen etc. gecontroleerd. Deelnemende partijen zijn NVWA, Douane, IL&T, Belastingdienst, politie en de drie Noordelijke Omgevingsdiensten. De bijdrage van de ODG wordt in 2023 wordt geraamd op totaal 50 uren voor 1-daagse controles met afhandeling (incl. overleggen).

INPUT MILIEUBELEID/AFSTEMMING BELEID EN UITVOERING

Input van de ODG is belangrijk om de ervaringen uit de uitvoeringspraktijk mee te kunnen nemen en een en betere doorwerking van beleid te realiseren. Ook afstemming in de dagelijkse praktijk tussen beleid en uitvoering behoort hiertoe. Hiertoe voert de ODG ook regelmatig afstemmingsoverleg met de provincie. Tenslotte is ook advies inzake nieuw beleid een belangrijke functie van de ODG. Op dit moment wordt gewerkt aan de brede beleidsmatige herziening van de Omgevingsvisie en de implementatie van maatregelen uit het onlangs geactualiseerde Milieuprogramma. Zowel voor de vorming van een nieuwe Omgevingsvisie en het uitvoeren van het Milieuprogramma is in 2023 de deskundigheid en data van de ODG onmisbaar. Denk daarbij aan onderzoeken Omgevingsveiligheid, emissiepuntenregistratie, omgevingswaarden en het opstellen en actualiseren van beleidsregels.

Producten:

- Advies over actualisatie en uniformering VTH-uitvoeringsbeleid;
- Advies over doorwerking Milieuprogramma naar VTH: Geur: start herijking geurbeleid: bijdrage ODG, waaronder saneringsplicht geur, toezicht op norm 0,25 Ou;
- Advies over beleidsontwikkeling. (externe veiligheid, lucht, geur, geluid, bodem, duisternis, lichthinder en stilte);
- Afspraken coördinatie en rol- en taakverdeling Provincie-ODG inzake uitvoering beleid;
- Afspraken over doorwerking beleidsregels naar VTH: (proces)borging, monitoring doorwerking in vergunningen;
- Een afwegingskader voor vergunningverlening, zodat bestuurlijke en gebiedsgerichte prioriteiten beter kunnen worden vertaald naar voorschriften in vergunningen inclusief onderdeel toepassing BBT beleid en gezondheid;
- Actualisatie vergunningen o.b.v. criteria Milieuprogramma (procesafspraken, daarna regulier), waaronder advies naar aanleiding van project hotspots en clean spots in relatie tot actualisatie/toezicht;
- Harmonisatie actualisatie beleids- en uitvoeringsaspecten(wet- en regelgeving, protocollen); Bijvoorbeeld de relatie BBT actualisatie in lijn met vigerend beleid BBT - integreren provinciale beleidsaccenten in actualisatieprogramma ODG;
- Pilot toezicht goed functionerende bedrijven (in totaal 5 bedrijven);
- Deelname werkgroepen Schone Lucht Akkoord (SLA) en adviesrol bij onder andere pilots SLA (onderkant BBT, hoog- en laagbelaste gebieden).

PROJECT DATA EN MONITORING

Naast de reguliere gegevens uitvraag inzake de monitoring van de provinciale beleidseffectiviteit, zullen er ook nieuwe indicatoren worden gevormd. De ODG beschikt over veel milieu-informatie die kan worden ingezet om nieuw beleid te vormen of bestaand beleid aan te scherpen. Hiervoor is naast het genereren en leveren van data, ook een inhoudelijk beoordeling van de ODG nodig inzake nut en noodzaak en kwaliteit van de data.

Producten:

Advies over data en milieumonitoring inzake beleidsdoorwerking en -vorming: welke data is beschikbaar, relevant, bruikbaar voor beleidsvorming? Hoe monitoren we onze beleidseffectiviteit qua doorwerking in VTH (bijv. BBT)

Eenmalige data noodzakelijk voor diverse onderzoeken en creëren referentie (nul)situatie voor monitoring:

- SLA;
- Zware metalen;
- ZZS inventarisatie;
- Afvalstromen;
- Emissiepuntenregistratie;
- Externe veiligheid.
- Periodieke uitvraag data noodzakelijk voor de milieumonitor.

GEMEENSCHAPPELIJKE MONITORING (OPKOMENDE) STOFFEN IN HET GRONDWATER PROVINCIE GRONINGEN

Monitoring van de grondwaterkwaliteit is van belang om eventuele risico's nu en op termijn uit te sluiten. Door de traagheid van het grondwatersysteem kunnen deze risico's zich op de lange(re) termijn manifesteren en leiden brongerichte maatregelen pas op de lange(re) termijn tot resultaat. Een tijdige signalering van ongewenste kwaliteitsontwikkelingen is essentieel om de achteruitgang van de grondwaterkwaliteit te keren. Een opgave, die door de Adviescommissie Water in 2017 als "urgent" is gekwalificeerd.

Een samenhangende grond- en oppervlaktewatermonitoring levert de betrokken partijen een gemeenschappelijk en gedeeld inzicht in de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater, de bedreigingen en ontwikkelingen in de kwaliteit en de haalbaarheid van de verschillende KRW/GWR-doelstellingen. Dit gemeenschappelijke inzicht biedt een goede gemeenschappelijk basis om binnen de eigen verantwoordelijkheid de juiste beleidsafwegingen te kunnen maken en de juiste maatregelen kunnen nemen. Daarnaast zullen de monitoringsgegevens (kunnen) worden betrokken bij de beoordeling van watervergunningen (onttrekkingen, WKO, HTO/MTO, etc.).

Een goede monitoring, data-uitwisseling en proactieve communicatie is in het belang van alle ketenpartners en draagt er aan bij doeltreffend en efficiënt beleid en een op elkaar afgestemde aanpak te (kunnen) ontwikkelen.

In samenwerking met de ketenpartners willen wij als provincie een monitoringsprogramma opstellen, waarin:

- De monitoringssystemen van ketenpartners (meer op) elkaar zijn afgestemd en er geharmoniseerde data- en informatie-uitwisseling plaatsvindt;
- Aandacht is voor opkomende stoffen om zo in een vroeg stadium voor risicovolle stoffen voor bodem en (grond)water te signaleren.

HINDERAPP

In september 2021 is de Hinderapp gelanceerd samen met de gemeenten Het Hogeland, Eemsdelta en de ODG. De verwachting is dat in 2024 alle gemeenten van de provincie Groningen zijn aangesloten op de Hinderapp.

Bewoners kunnen een milieuklacht indienen of een melding doen:

- De milieuklachten worden doorgestuurd naar het LOS-systeem van de ODG. De ODG neemt de klacht in behandeling en geeft via een track- en trace-systeem in de Hinderapp een terugkoppeling van de milieuklacht aan de indiener.
- Als de klacht niet door de ODG behandeld kan worden, wordt de bewoner doorverwezen naar de juiste plaats voor het melden van de klacht;
- Bewoners die niet direct een milieuklacht willen indienen, kunnen er voor kiezen een melding te doen in de Hinderapp.

Monitoring

De milieuklachten en -meldingen geven inzicht in de hinderbeleving van de leefomgeving. Ze kunnen gebruikt worden voor monitoring, om beleid te actualiseren, en in het kader van de Omgevingswet, als er strengere omgevingswaarden opgenomen gaan worden.

Website De staat van Groningen

De provincie maakt gebruik van de gegevens uit de monitoring die wordt uitgevoerd door de provincie:

- De Hinderapp heeft haar eigen pagina op de staatvangroningen.nl;
- Op deze website wordt met zogenaamde monitoren bijgehouden hoe de uitvoering of de situatie van een groot aantal beleidsthema's ervoor staat;
- Binnenkort heeft elke deelnemende gemeente haar eigen dashboard;
- Het staat gemeenten vrij om gebruik te maken van deze monitoring.

De ODG is deelnemer van de projectgroep (deelnemende gemeenten, ODG en de provincie als voorzitter) van de Hinderapp. Daarnaast is er een klankbordgroep voor externe stakeholders (bewonersgroepen, GGD, NMG, GSP, SBE en met de provincie als voorzitter) op hen te informeren over de ontwikkelingen van de Hinderapp. De Hinderapp is in ontwikkeling bij de provincie Groningen. Het beheer van de Hinderapp wordt uitgevoerd door de ODG, mede omdat de Hinderapp is gekoppeld aan LOS/Omnimap.

OMGEVINGSWET

Met de komst van de Omgevingswet veranderen, behalve VTH, ook beleidsprocessen en is er grotere behoefte aan samenwerking als het gaat om programmatisch werken, monitoring en het realiseren van grote opgaves. In navolging van voorgaande jaren wordt ook in 2024 met de ODG en de overige ketenpartners samen opgetrokken bij het verder vorm geven aan en verder inrichten van uniforme werkprocessen na inwerkingtreding van de Omgevingswet. Daarnaast vraagt de Omgevingswet om intensievere samenwerking tussen provincie, gemeenten en waterschappen als het gaat om het verbeteren van de leefomgevingskwaliteit. Centraal daarbij staat de vraag: of en hoe gemeenschappelijk beleid om het gebied van outcome (effectbereiking) kan bijdragen aan meer effectieve en efficiënte uitvoering VTH-taken. Te denken valt aan omgevingswaarden, gemeenschappelijke normen en monitoring om meer grip en inzicht te krijgen in de lokale en regionale milieukwaliteit (bijv. geur/geluid in SV-gebied).

Producten:

- Advies inzake opstellen afspraken beleidsprocessen;
- Advies inzake organisatorische en financiële impact van adequate invulling doorwerking beleidsproces.
- Advies inzake uitvoerbaarheid regionaal en/of gebiedsgericht beleid (inhoudelijke uniformering beleid provincie/gemeenten:
- Uniformering bodembeleid i.r.t. grondwaterkwaliteit;
- Advies inzake overdracht bodemtaken en uniform regionaal beleid saneringsplicht.

PFAS BRONNENONDERZOEK PROVINCIE GRONINGEN

Het gebruik van chemische stoffen zorgt voor een maatschappelijk dilemma. De maatschappij heeft behoefte aan deze stoffen, maar de consequentie is dat deze stoffen (en restproducten daarvan) ongewenst in het milieu terecht komen. Cruciaal uitgangspunt blijft een integrale (lucht-water-bodem-afval) ketengerichte aanpak, zodat effecten dieper in de keten worden voorkomen. Ondanks een ketengerichte aanpak worden zogenaamde 'opkomende stoffen' door de vele jaren van toepassing in kritische hoeveelheden in de bodem en grondwater aangetroffen.

In de groep van 'opkomende stoffen' vallen alle nieuwe en relatief onbekende stoffen die (vaak) nog niet genormeerd zijn, of stoffen waarvan door voortschrijdend inzicht recent is gebleken dat ze grotere milieukundige of gezondheidkundige effecten hebben dan oorspronkelijk gedacht. Voorbeelden van opkomende stoffen zijn stoffen uit persoonlijke verzorgingsproducten, PFAS, (dier-) geneesmiddelen, sommige industriële chemicaliën en consumentenproducten. Ook stoffen die in het milieu terechtkomen als gevolg van illegale activiteiten zoals de productie van drugs, worden hiertoe gerekend.

Opkomende stoffen hebben gevolgen voor gebruiksfuncties, zoals wonen, natuur, drinkwater en oppervlaktewater. Deze gevolgen verschillen per stofgroep en stof, van plaats tot plaats, en ze spelen op verschillende tijdshorizonten. Gebruiksfuncties kunnen direct worden aangetast of op termijn en/of elders in het bodem-/grondwatersysteem, of wanneer (effecten van) verontreinigingen zich opstapelen.

Een groep van opkomende stoffen, die recent veel aandacht krijgt is PFAS. PFAS is een vaak gebruikte hulpstof in allerlei toepassingen en heeft door het gebruik geleid tot diffuse bodemverontreiniging én sterker verontreinigde locaties. De belangrijkste verspreidingsroutes van PFAS zijn grondverzet, emissies via de lucht en water van uit 'primaire' bronnen, oftewel specifieke locaties waar door (voormalige) bodembedreigende activiteiten veel PFAS in de bodem terecht is gekomen. Een deel van deze sterker verontreinigde locaties kunnen onaanvaardbare risico's opleveren voor volksgezondheid en onze leefomgeving. Een risicogerichte aanpak is dan noodzakelijk om aanwezige risico's te saneren tot een aanvaardbaar niveau.

In provincie Groningen is de diffuse bodemkwaliteit in beeld gebracht (1)[1],(2)[2] voor onverdachte (niet bron-locaties) gebieden. Daaruit komt naar voren dat PFAS overal diffuus binnen provincie Groningen wordt aangetroffen, maar dat daarbij is nergens sprake van gezondheidsrisico's en/of directe ecologische risico's. Alle gemeten gehalten blijven onder de in risicowaarden voor landbouw/natuur. Omdat PFAS zeer mobiel is, wordt het ook in het grondwater aangetroffen. In de studie van het KWR (2020(3)[3]) naar de grondwaterkwaliteit in Nederland wordt PFAS het vaakst in het Groninger grondwater aangetroffen.

De eerste inventarisaties naar potentiële PFAS-bronlocaties zijn uitgevoerd bij het in beeld brengen van de diffuse bodemkwaliteit PFAS. Tevens is er een landelijke inventarisatie uitgevoerd naar locaties, die mogelijk verontreinigd zijn geraakt met PFAS in een mate dat er sprake is van onaanvaardbare risico's (probleemlocaties). De uitgevoerde onderzoeken geven echter nog onvoldoende zicht een reëel, concreet en compact overzicht van probleemlocaties. Hierdoor is de aard en omvang de problematiek onduidelijk en is er geen basis om risicogericht beleid of een aanpak op te baseren.

In het uit te voeren project wordt een stapsgewijze aanpak gedaan om te komen tot een reëel, concreet en compact overzicht van de probleemlocaties én tot een risicogericht beleid en aanpak van de probleemlocaties. In 2022 en 2023 heeft historisch onderzoek plaatsgevonden waarna medio 2023 en 2024 er op een aantal locaties waar de verdenking op is gevestigd, een indicatief bodemonderzoek zal plaatsvinden.

1 Rapport Bodemkwaliteitskaart PFAS buitengebied provincie Groningen, Antea Group, projectnr. 0457029.100, d.d. 3 december 2019

2 Rapport Bodemkwaliteitskaart PFAS Groningen zone 2, Antea Group, projectnr. 0458405.100, d.d. 17 juli 2020

3 KWR 2020.067 | Juli 2020 Grondwaterkwaliteit Nederland 2020

NIEUWE INITIATIEVEN GRONINGEN SEAPORTS

Landelijk en in onze provincie spelen er allerlei ontwikkelingen en investeringen op het gebied van energietransitie en circulaire economie. Hierbij dient gedacht te worden aan de bouw van windturbines, de inzet van waterstof en de vestiging van datacenters. Gezien deze ontwikkelingen en op basis van signalen van GSP is dat komende jaren voor veel van dergelijke initiatieven (voor)overleg wordt gevraagd ten behoeve van vergunningverlening. Om de nieuwe initiatieven te kunnen bedienen heeft de ODG in 2022 een projectgroep vormen. De inzet van de projectgroep is niet opgenomen in de financiering aan de ODG conform de outputfinanciering maar geschiedt door middel van een meerwerkopdracht aan de ODG voor de duur van drie jaar (2022-2024).

DOSSIERS MET BESTUURLIJKE AANDACHT

De ODG werkt aan dossiers die op het gebied van vergunningverlening, toezicht of handhaving extra inzet vragen van de ODG en de provincie. Deze dossiers zijn complex en bestuurlijk gevoelig vanwege lopende procedures, een duidelijk aanwezige hindersituatie, samenloop met gemeentelijke problematiek en een actieve omgeving. Deze dossiers worden in samenspraak met de ODG nauwlettend gevolgd door de provincie. In 2023 betreffen dit de dossiers van de bedrijven Cosun, RWE, Nedmag, ESD, Nouryon (Akzo), Pouw en Verda. Daarnaast is van een aantal bedrijven de dossiers potentieel bestuurlijk gevoelig, te weten: Eska, Datacentra, toezicht op stikstof uitvoering Groninger aanpak stikstof(GrAS) en de afschaling van grote gasverbruikers. Het zijn dossiers die om verschillende redenen bestuurlijke aandacht hebben.

SEVESO EN RIE-4 BEDRIJVEN

De vergunningverlening, het toezicht en de handhaving van de omgevingsregels voor de majeure risicobedrijven (Seveso- en RIE categorie 4-bedrijven) wordt door de ODG (Seveso Noord) uitgevoerd voor de provincies Drenthe, Fryslân en Groningen. In haar uitvoering werkt de ODG nauw samen met de haar handhavingpartners, de Veiligheidsregio's en Inspectie SZW. De werkzaamheden zijn beschreven in het werkprogramma 2024 Seveso Noord. Over de verrichtingen zal ODG rapporteren met voortgangsrapportages.

De Noordelijke Rekenkamer (NRK) heeft in 2016 aanbevelingen gedaan over de kwaliteit van toezicht bij de majeure risicobedrijven. Provinciale Staten heeft de aanbevelingen vastgesteld en informatie over de uitvoering van VTH gevraagd. Net als in voorgaande jaren zal ODG in 2023 de informatie verstrekken. De norm voor de uitvoeringskwaliteit hebben Drenthe, Fryslân en Groningen vastgelegd in de Noordelijke Maat. De Noordelijke Maat is in 2023 geëvalueerd.